



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

---

Ка ф е д р а «Экономики»

В.Д. ЧИЧКИНА, О.Н. ДЕНИСОВА

**КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА  
ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Самара  
Самарский государственный технический университет  
2014

Печатается по решению редакционно-издательского совета СамГТУ

УДК 331.5

ББК 65.24

**Чичкина В.Д., Денисова О.Н.**

**Комплексная оценка внешних и внутренних факторов социально-экономического развития муниципального образования:** монография/ В.Д. Чичкина, О.Н. Денисова. – Самара: Самар. гос. тех. ун-т, 2014. – 140с.

ISBN 978-5-7964-1766-9

В монографии проведен стратегический анализ условий социально - экономического развития муниципального образования, дана комплексная оценка внешних и внутренних факторов, влияющих на социально – экономическое развитие муниципального образования.

Совершенствование систем управления процессами развития внутренней и внешней среды муниципального образования в соответствии с законами конкурентной экономики определили актуальность и практическую значимость научного исследования

УДК 331.5

ББК 65.24

Рецензенты: доцент кафедры маркетинга и логистики  
ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический  
университет» *д.э.н., Тойменцева И. А.*

профессор кафедры экономики и управления  
ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет  
им. Н. П. Огарева» *д.э.н., Ананьев М. А.*

ISBN 978-5-7964-1766-9

© В. Д. Чичкина, О.Н. Денисова, 2014

© Самарский государственный  
технический университет, 2014

## ВВЕДЕНИЕ

Наиболее гибким индикатором, характеризующим состояние малых городов, является социально-экономическая и инновационная активность. Стало очевидным, что ее высокий уровень свидетельствует о расширении базисных инноваций, обеспечении инвестиционного подъема, экономического роста и как следствие повышение уровня жизни населения. Отсутствие инноваций приводит к быстрому старению производственного аппарата, разрастанию инвестиционного и социального кризиса, а также неблагоприятному развитию экономики в целом. Общемировые тенденции развития инновационной экономики признают важную роль развития малых городов в социально-экономическом прогрессе.

Развитие муниципальных образований в современных условиях не может исходить из традиционной ориентации только на уже имеющиеся предприятия при сохранении их специализации, так как в этом случае перспективная ориентация экономики оказывается заданной, и полностью зависит от развития существующих отраслей и предприятий. С другой стороны, ориентация на имеющиеся предприятия предполагает скорее зависимость от отраслевого управления, чем ориентацию на комплексное эффективное использование всех факторов, в том числе и регионально-территориальных. Использование, наряду с отраслевым и производственным, территориального потенциала по-новому ставит вопрос о материальных основах и перспективах развития муниципальных образований. В связи с этим совершенствование систем управления процессами развития внутренней и внешней среды муниципальных образований в соответствии с законами конкурентной и создаваемой экономики знаний, на практике означает непрерывный мониторинг и комплексную оценку факторов социально-экономического развития.

Актуальность указанных проблем и их практическая значимость определили выбор темы для данной научной работы.

# Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ

## 1.1 Методологические основы стратегического управления муниципальным образованием

Эффективное функционирование рыночной экономики возможно лишь на основе новых форм, методов и принципов хозяйствования. При этом приоритетными становятся рыночно-экономические критерии эффективности, одним из инструментов которого становится стратегическое управление развитием, которое призвано обеспечить устойчивый рост с достаточно высокими темпами и качеством. В сложившейся ситуации необходимо перейти от традиционных методов стратегического управления к комплексным, включающим в себя разработку стратегии, постановку самого процесса стратегического управления, а также грамотное руководство всем процессом преобразований, являющимся неотъемлемой частью стратегического управления [7]. Актуальность данной проблемы обусловлена необходимостью перехода в современных условиях к комплексным методам стратегического управления, обеспечивающим долгосрочную выживаемость и возможность достижения успеха в конкурентной борьбе. Для обеспечения комплексного развития экономики необходима интеграция независимых планов развития хозяйствующих субъектов на уровне единой долгосрочной концепции – стратегии развития, определяющей общие цели, приоритеты в распределении ресурсов, главные направления развития инвестиционной деятельности. По мнению некоторых экономистов, имеет смысл приступить к системной разработке стратегии. Такой подход предполагает разработку крупных блоков стратегии, касающихся не одного, а группы организаций, образующих единый производственный комплекс муниципального образования. Такая групповая разработка некоторых видов стратегии дала бы возможность существенно снизить организационные затраты, повысить степень реализации эффективности стратегии муниципального образования. Методическую и методологическую основы формирования стратегии развития в современных условиях составляют теории и концепции как западных, так и российских специалистов.

Значительный вклад в разработку теории внесли известные отечественные ученые Л.И. Абалкин, А.Г. Аганбегян, О.Т. Богомолов, П.Г. Бунич, А.Г. Гранберг, Т.И. Заславская, В.В. Ивантер, Л.В. Канторович, В.В. Кулешов, Д.С. Львов, В.Л. Макаров, В.А. Мартынов, А.Д. Некипелов, Н.Я.

Петраков, Е.М. Примаков, С.А. Ситарян, А.И. Татаркин, Н.П. Федоренко, С.С. Шаталин, Ю.В. Яременко, А.Н. Яковлев и др.

В то же время концепция стратегического управления экономикой была творчески разработана в трудах зарубежных ученых-экономистов И. Ансоффа, К. Баумана, Дж.К. Гэлбрейт, П. Дракера, Л. Клейна, Ф. Котлера, В.В. Леонтьева, М. Портера, Р. Солоу, Дж. Стрикленда, Дж. Тобина, А.А. Томпсона, Дж. Форрестера, Дж. Хигса, К. Эрроу.

По мнению А. Чандлера, стратегия представляет собой некую долгосрочную концепцию управления, в рамках которой «определяются долгосрочные ориентиры развития и цели фирмы, долгосрочный курс действий по достижению целей и распределению ресурсов, требуемых для воплощения стратегии» [2]. Стратегическое управление: это такое управление, которое опирается на человеческий потенциал как основу, ориентирует производственную деятельность на запросы потребителей, осуществляет гибкое регулирование и своевременные изменения, отвечающие вызову со стороны окружения и позволяющие добиваться конкурентных преимуществ, что в совокупности в результате позволяет выживать и достигать своей цели в долгосрочной перспективе [2]. В экономической литературе нередко встречаются определения обобщающего характера в соответствии с которыми под стратегией понимается эффективная деловая концепция (концепция бизнеса), дополненная набором реальных действий, обеспечивающих достижение конкурентного преимущества, сохраняющегося длительное время.

Важнейшей составляющей экономической стратегии развития является экономический прогноз. Недостоверность прогнозирования создает трудности в управлении стратегическим развитием муниципальным образованием.

Стратегия — ряд решений, которые являются движущей или формирующей силой большинства предпринимаемых менеджерами действий; будучи принятыми, эти решения не поддаются быстрым изменениям и становятся главными факторами повышения эффективности [2]. К таким решениям относятся:

- выбор стратегической позиции;
- выявление одного или нескольких источников конкурентного преимущества;
- разработка концепции бизнеса;

Приняв стратегические решения по указанным направлениям, менеджеры должны осмыслить внутреннюю динамику конкретной ситуации. Затем

необходимо организовать такое управление вышеописанными стратегическими блоками, которое будет эффективным на протяжении длительного времени.

В традиционной модели стратегическое управление означало, главным образом, соблюдение выбранного курса. В наши дни, однако, под ним подразумевается активное управление процессом развертывания стратегии во времени — месяц за месяцем и год за годом. Активное управление предполагает также понимание менеджерами того, что стратегия должна и будет эволюционировать в соответствии с изменением условий функционирования внутренней и внешней среды.

Для выбора стратегической позиции необходимо: изучить текущую ситуацию (или, по крайней мере, оценить ее), установить источники конкурентного преимущества, сформулировать концепцию бизнеса, построить систему взаимодействия с потребителем, провести взвешенную и всестороннюю оценку позиции с учетом всех взаимозависимых факторов.

Система управления организационно-экономическим развитием муниципальным образованием, состоит из трех основных элементов:

1. Сбор информации о текущем состоянии.

2. Прогнозирование динамики параметров, от которых зависит дальнейшее функционирование муниципального образования.

3. Моделирование - определение состояния на перспективу.

Для построения прогноза результатов стратегического развития необходимо спрогнозировать изменение всех величин, влияющих на конечный результат деятельности: объем сбыта по ведущим отраслям, цену продукции, изменение стоимости материалов, зарплат, величину отчислений в государственные органы, налоги, пошлины, и т.п.

Наличие неопределенности обуславливает невозможность предсказать с заранее заданной точностью числовое значение фактора, существенным образом влияющее на развитие или тенденцию его изменения. Как следствие, невозможно влиять на его последствия, в результате - ослабление устойчивости стратегического развития.

Ясно, что наличие большого количества неопределенных факторов при прогнозировании делает невозможным определить точный график изменения прогнозируемой величины, т.к. на нее обычно влияет очень много различных факторов, информация о которых не всегда полностью известна. Иначе говоря, точность прогноза зависит от того, известна ли вся информация о тех системах, которые влияют на прогнозируемую величину.

Суждения о том, насколько возможно проявление того или иного фактора, могут лишь сузить область полной неопределенности.

На практике наиболее часто встречается случай, когда на прогнозируемую величину влияет много различных параметров, и полную информацию обо всех параметрах получить и обработать физически невозможно. Все факторы, вносящие неопределенность в работу должны быть учтены при прогнозировании. Для этого необходимо разработать методики учета неопределенности и выбрать наилучшую из них для построения экономико-математической модели функционирования муниципального образования.

Следовательно, существует проблема, выражающаяся в нечеткости входных информационных потоков. Это ведет к погрешностям при прогнозировании, что оказывает влияние на точность моделирования и сказывается на эффективности функционирования системы управления. Все факторы, от которых зависит выбор типа стратегического управления можно условно разделить на внешние и внутренние.

Новая экономическая ситуация предъявляет иные требования не только к самой стратегии, но и к процессу ее создания, и, в особенности, к ее непосредственным разработчикам, а также к тому, в каком временном режиме идет этот процесс. При этом на первый план выходит управление неопределенностью, которую можно рассматривать как внешнюю или внутреннюю. Если внутренняя неопределенность — недостаточная информационная обеспеченность является неблагоприятным фактом, с которым необходимо бороться (т.е. уменьшать данную составляющую неопределенности), то внешняя неопределенность — может стать источником конкурентного преимущества.

В сегодняшнем чрезвычайно разнообразном деловом мире стратегически мыслящим руководителям необходимо принимать во внимание наличие достаточно широкого диапазона отраслевых структур и источников конкурентного преимущества, а также существование различных уровней неопределенности.

Существуют два типа информации, используемой в процессе принятия стратегических решений [5]. Во-первых, в большинстве случаев можно выявить четкие тенденции (например, исходя из анализа демографической статистики), на основе которых определить потенциальный спрос на будущую продукцию предприятий муниципального образования. Во-вторых, если проведены надлежащие исследования, появляется возможность прояснить факторы, ранее

считавшиеся неопределенными, — скажем, получить сведения об эффективности внедрения современных технологий, эластичности спроса на товары определенных категорий и о планах конкурентов по наращиванию производственных мощностей.

Г. Минцбергш, проведший фундаментальное исследование по изучению труда высших руководителей, называет два фактора, влияющих на тип стратегического процесса: личность руководителя и система ценностей высшего руководства [3]. При этом выделяется три типа стратегического процесса:

- предпринимательский, характеризуемый единоличным управлением: акцент делается на будущих возможностях, существующие проблемы вторичны;
- активный, характеризуемый в большей мере оперативным решением существующих проблем, чем поиском новых возможностей;
- плановый, характеризуемый поиском новых возможностей и оперативным решением существующих проблем.

Стратегическое управление развитием экономики муниципального образования представляет собой довольно сложный, разносторонний и широкомасштабный процесс, требующий высокой квалификации исполнителей, от которых зависит качество разрабатываемой стратегии развития экономики.

Описать желаемое будущее в стратегическом управлении – это вовсе не означает всестороннюю оценку внутреннего состояния объекта управления и его взаимодействия с внешней средой. Здесь акцент делается на то, в каком положении и в каких взаимоотношениях с другими объектами должен находиться исследуемый объект в будущем, что определяет его конкурентоспособность и жизнедеятельность [50].

Несомненно, в каждом конкретном случае необходимо учитывать множество специфических факторов – от географической, производственно-отраслевой, ресурсно-потенциальной и других особенностей экономики до ее организационной структуры и кадрового потенциала управления.

Современная экономика может эффективно функционировать лишь при условии стратегического управления ее развитием [51]. Это предполагает отказ от устаревших стереотипов, формирование нового типа мышления в процессе определения стратегии развития, позволяющей оптимально использовать существующий экономический потенциал предприятий и ориентироваться на качественное прогнозирование будущих тенденций, освоение в связи с этим

новейших методов и процедур современной теории управления. Разработка и применение методологии и конкретных форм экономического развития вызваны глубокими объективными причинами, обусловленными ускорением темпов и изменениями рыночной среды населения России.

## **1.2 Муниципальное образование как объект стратегического управления**

С позиции системного подхода муниципальное образование как объект стратегического управления можно рассмотреть как совокупность пяти взаимосвязанных макроподсистем:

- *городское хозяйство*, включающее всю инфраструктуру, обеспечивающую жизнедеятельность города;
- *производственная сфера*, в которую входят все отрасли материального производства, производящие валовой городской продукт;
- *социальная сфера*, в состав которой входят все отрасли воспроизводства и духовного развития населения города;
- *финансово-экономическая сфера*, обеспечивающая макроэкономические пропорции, финансовые связи отраслей города в виде бюджета города;
- *управленческая сфера*, включающая совокупность муниципальных органов власти и контроля в городе.

В состав каждой макроподсистемы входят 4-8 подсистем, обеспечивающих решение задач стратегического управления муниципальным образованием. Каждая из крупных макроподсистем включает подсистемы, выделенные по признаку отрасли экономики (промышленность, транспорт, торговля, образование, культура и т.п.) или предмету управления (экономика, финансы, инвестиции, персонал, рыночные институты и т.п.).

Координация отраслей экономики на разных уровнях составляет прерогативу муниципального управления городом. Взаимосвязь подсистем, показанная на рис.1.1, позволяет научно обосновать состав макроподсистем города на основе теории организации и спроектировать новую систему управления. Она может быть основой для системного анализа города в зависимости от масштаба управления, производственного потенциала, состава населения и рыночной инфраструктуры.

Цель разработки стратегии развития муниципального образования заключается в поиске источников эффективности и повышения уровня социально-экономического развития города на основе роста материального благосостояния и всестороннего развития личности граждан [5].

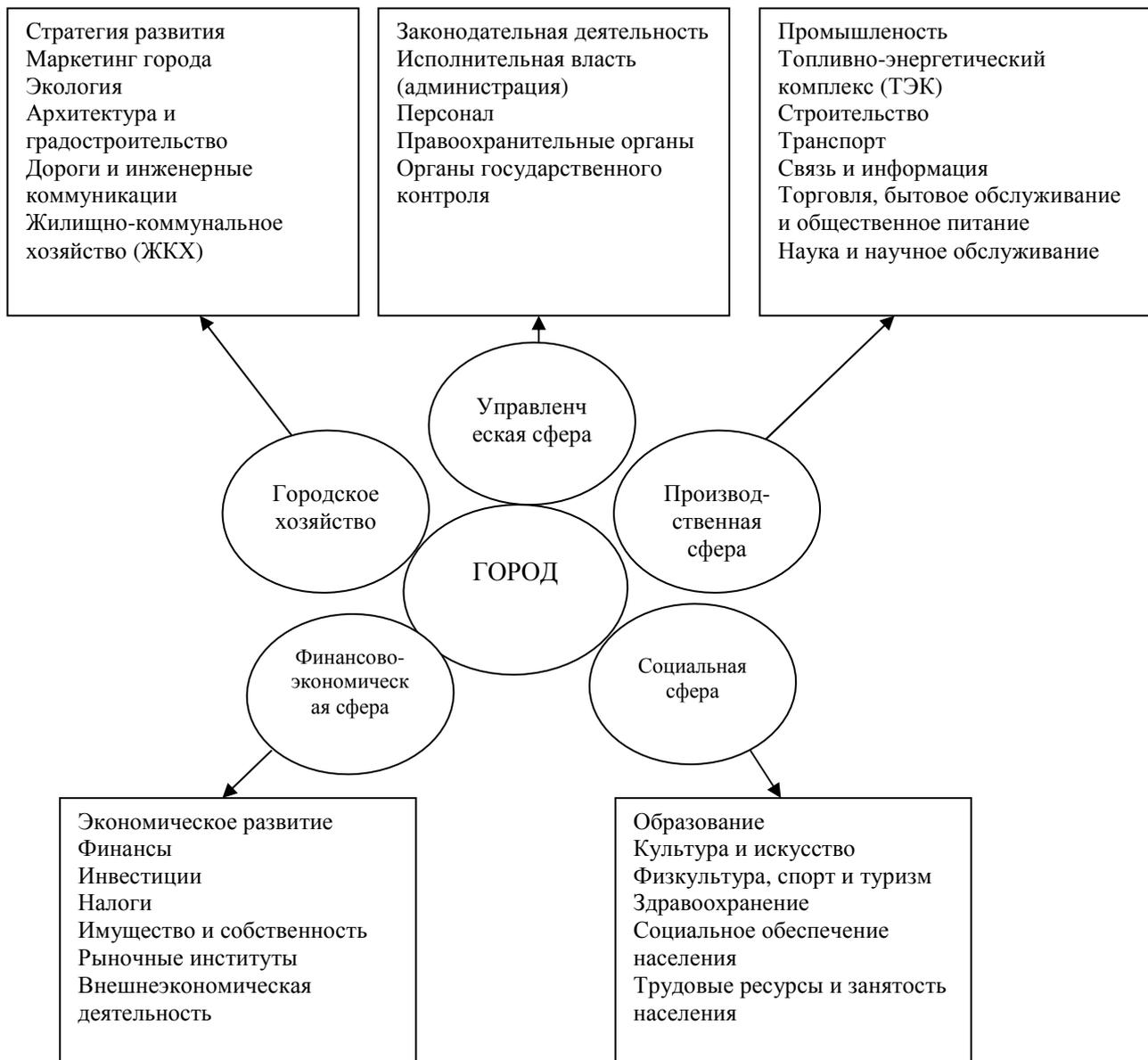


Рис. 1.1 - Взаимосвязь макроподсистем города

1. *Традиционная концепция*, заключающаяся в централизованном планировании отраслей и пропорций народного хозяйства на основе межотраслевого баланса и минимальных потребностей населения. Результатом явился примат производства средств производства (до 75% ВВП) по сравнению с производством предметов потребления во всех государствах коммунистического направления, а особенно в СССР. Реально забота о качестве жизни населения базировалась на мифе об «обществе всеобщего благоденствия» и «распределении по потребностям», что невозможно даже в условиях высокоразвитого государства. При переходе к рыночной экономике традиционной концепции был нанесен ощутимый удар, однако она продолжает доминировать в практической работе администраций городов как единственное средство борьбы со стихией рынка.

2. *Социальная концепция* базируется на повышении уровня социально-экономического развития города на основе роста материального благосостояния и всестороннего развития личности граждан по критерию качества жизни населения города. Методологической основой концепции является планирование роста качества жизни населения и обеспечение таких пропорций развития отраслей экономики города, которые способствуют достижению поставленных стратегических целей управления. Принципиальные отличия социальной концепции от традиционной заключаются в примате социальных и материальных потребностей человека, над производственными, постановке стратегических целей и оценке степени их достижения по критерию качества жизни населения, альтернативности вариантов развития города в зависимости от геополитической обстановки и влияния внешней и внутренней среды.

Научная новизна концепции заключается в наличии макроэкономической модели стратегического планирования города, методике выбора рациональных альтернатив с помощью «мозгового штурма идей» и подходе к анализу города с учетом его социально-экономических и демографических особенностей. Концепция разработки стратегии социально-экономического развития города включает несколько этапов, которые методологически тесно связаны с этапами стратегического управления регионом. Дадим краткую характеристику этапов стратегического управления городом:

1. *Диагностический анализ Социально-экономическое положение города за 5-10 лет*» проводится по 5 макроподсистемам города (см. рис.1.1) методами системного анализа, статистического и экономического анализа, графического моделирования, социологического исследования, диагностического обследования. В результате формируются комплексная оценка положения и динамика развития города.

2. *Синтез стратегических идей социально-экономического развития города.* Цель данного этапа заключается в системном анализе федеральных и региональных, городских и районных программ, изучении инновационных идей и проектов реструктуризации предприятий и организаций города. Синтез идей осуществляется методами «мозгового штурма», методами классификации и типологии, мыслительного и практического эксперимента, методами социологического исследования (анкетирование, опрос, интервью) и экспертных оценок. Это позволяет существенно дополнить результаты диагностического анализа и деловой игры.

3. *Разработка стратегического плана города.* Цель работы заключается в поиске источников эффективности и повышения социально-экономического развития на основе роста материального благосостояния и всестороннего развития личности граждан города. При разработке плана используются следующие методы исследования: системный, экономический и статистический анализы, анкетирование, интервьюирование, психологическое тестирование, «мозговой штурм», теория классификации, графический анализ, математическое моделирование, матричный метод, прогнозирование, экспертные оценки, финансовый анализ, ранговая корреляция.

Стратегический план развития муниципального образования состоит из трех основных разделов:

- 1) социально-экономическое положение города;
- 2) основы стратегического управления городом;
- 3) целевые комплексные программы развития отраслей экономики.

Блок-схема разработки проекта приведена на рисунке 1.2.

4. *Целевые комплексные программы* представляют собой логическое продолжение и детализацию стратегического плана города в разрезе отраслей народного хозяйства. Структура ЦКП предусматривает следующие разделы: цель программы; критерии эффективности; решаемые проблемы (ранги и приоритеты); стратегические идеи (задачи); прогноз основных показателей; затраты на разработку и реализацию; сроки и продолжительность реализации; ответственные организаторы и исполнители; эффективность реализации; нормативно-правовое обеспечение.

При разработке ЦКП используется комплекс общенаучных и специальных методов исследования: технико-экономический анализ, бизнес-планирование, прогнозирование, методы экспертных оценок, теория экономической эффективности и др.

5. *Годовые планы социально-экономического развития.* Объектом реализации стратегии являются годовые планы социально-экономического развития города, разрабатываемые на основе стратегического плана и целевых комплексных программ. Перечислим основные процедуры годового планирования: ожидаемое выполнение бюджета города, распоряжение главы администрации о начале работы, рекомендации региональных органов власти; разработка контрольных цифр плана, основные направления бюджетной и налоговой политики, расчет потребности в ресурсах и инвестициях, расчет консолидированного бюджета территории города, расчет затрат и

эффективность реализации ЦКП на плановый год, программа внутренних и внешних инвестиций, рассмотрение и утверждение бюджета города.

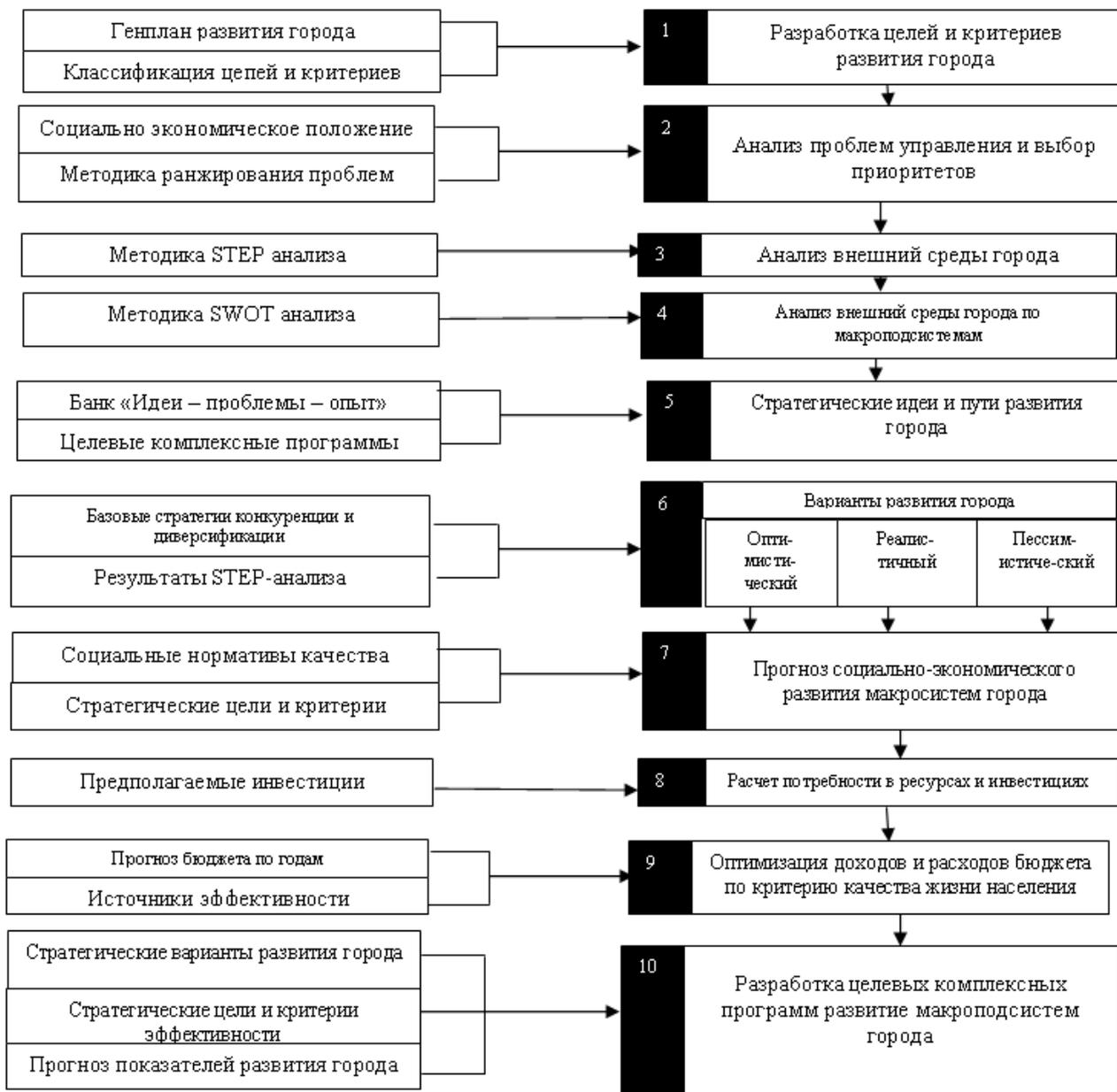


Рис. 1.2 - Блок-схема разработки стратегического плана города

6. *Управление реализацией стратегического плана* является одним из важнейших этапов стратегического управления, на котором происходит конкретная реализация разделов стратегического плана и ЦКП по макроподсистемам. К основным этапам управления реализацией относятся: концентрация ресурсов в стратегически важных направлениях; создание

жизнеспособной системы управления городом на основе эффективного взаимодействия органов власти; достижение стратегических ориентиров города на основе поставленных целей и критериев управления; мониторинг реализации стратегического плана; координация ЦКП и годовых планов для обеспечения реализации поставленных целей управления.

Стратегический план считается осуществленным, когда по истечении планового периода (5-10 лет) реализованы полностью или частично основные ЦКП, достигнуты стратегические ориентиры развития города и плановые значения качества жизни населения.

### **1.3 Анализ среды муниципального образования**

*Формирование целей и критериев развития.* Содержание цели зависит от объективных законов действительности, разных возможностей человека и применяемых для достижения цели средств. Различают стратегические (глобальные) и тактические (локальные) цели.

Цель имеет качественный измеритель и неопределенное пространственное и временное состояние — некий «мираж». Однако для планирования жизненных целей человеку нужна определенность, поэтому цель должна конкретизироваться в реальные задачи с помощью критериев эффективности ее достижения.

*Критерий достижения цели* всегда имеет количественную оценку, которая заложена в методике разработки стратегического плана.

Научное изучение внешней среды (макросреды) осуществляется на основе комплексного (социального, технического, экономического и политического) анализа (от англ. сокр. STEP). Процесс стратегического планирования — это процесс формирования мыслей и целей, выбор специфических стратегий для определения и получения необходимых ресурсов и их распределение с целью обеспечения эффективной работы системы в будущем. Сущность процесса планирования стратегии сводится к поиску ответов на вопросы:

- Каково настоящее положение города и ситуация, в которой он находится?
- Каким руководство города хочет видеть его в будущем?
- Какие препятствия могут возникнуть на пути к поставленной цели?
- Что и как нужно сделать, чтобы достичь поставленных целей?

– Как следует управлять реализацией стратегии?

Ответы на данные вопросы дает анализ основных факторов внешней среды (STEP-анализ) и значимых факторов внутренней среды (SWOT-анализ).

Анализ внутренней среды города методом SWOT-анализа. Исходными данными для анализа являются стратегические цели и критерии, параметры социально-экономического положения города, анкеты «Ранжирование глобальных проблем города», «Ранжирование локальных проблем макроподсистемы», результаты исследования макросреды, анкеты «Проблемы — идеи — опыт» и «Аргументация стратегических идей».

Собранная информация позволяет определить социальные и экономические особенности города, разделить эти особенности на сильные и слабые и сопоставить с возможностями и угрозами на пути развития города. Основными элементами анализа являются:

- выявление сильных сторон;
- выявление слабых сторон;
- анализ стратегических возможностей;
- выявление рыночных угроз;
- поиск положительной синергии «сильные стороны — возможности»;
- устранение отрицательной синергии «слабые стороны — угрозы» [3].

Разумный баланс между всеми отмеченными характеристиками внутренней среды города достигается путем корректировки слабых сторон и активизации, сильных как потенциальной основы для формирования конкурентных преимуществ города.

Методика сбора информации предполагает проведение деловой игры, в процессе которой участникам (руководству города) предлагаются варианты для обсуждения, и организуется «мозговой штурм». При этом выявление сильных и слабых сторон, возможностей и угроз осуществляется методом «рейтингового голосования» членов каждой команды. Результатом коллективной работы является заполнение матриц SWOT-анализа, при этом по каждому аспекту (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) респондентам предлагают по 40 факторов внутренней среды. Ранжирование факторов осуществляется методами ранговой корреляции с выделением 10 наиболее значимых факторов по каждой группе.

Вместе с тем задача SWOT-анализа состоит не просто в показе сильных и слабых сторон, а в их ранжировании по отношению к поставленным целям развития города. Не имеет смысла стимулировать все преимущества и компенсировать все недостатки. Необходимо выявить только те, которые

имеют определяющее значение для развития города и заметно влияют на целевые рынки покупателей его услуг. Поэтому задачей исследования является синтез тех факторов, которые выявляют основные преимущества и недостатки города в конкуренции с другими, и определение тех благоприятных шансов и угроз, которые следует учитывать в соответствии с синтезированными факторами.

*Стратегические идеи развития города.* Стратегия — обобщающая модель действий, необходимых для достижения поставленных целей управления на основе выбранных критериев (показателей) и эффективного распределения ресурсов. Стратегическое управление предполагает наличие пяти элементов: умения смоделировать ситуацию (выявить проблему); умения выявить необходимость изменений (идеи развития); умения разработать стратегию изменений (базовые стратегии); умения использовать в ходе изменений различные способы воздействия (методы управления); умения воплотить стратегию в жизнь (управление изменениями).

Факторы, влияющие на выбор стратегии города, представлены на рис.1.3.

Варианты будущего развития позволяют разработать стратегию в нескольких вариантах в зависимости от состояния внешней среды (STEP-анализ) и внутренней среды города (SWOT-анализ). В стратегическом менеджменте принято рассматривать три главных варианта (альтернативы) развития [4]:

- 1) пессимистический, когда происходит ухудшение социально-экономического положения и качества жизни населения;
- 2) реалистичный, строящийся на основе стабилизации социально-экономического положения и качества жизни населения
- 3) оптимистический, когда наблюдается улучшение социально-экономического положения и качества жизни населения.

При разработке этих вариантов учитываются сложившиеся за ряд последних лет основные показатели, характеризующие их динамику и экономическое положение города, а также результаты STEP и SWOT-анализов.

При разработке этих вариантов за основу принимается сложившееся за ряд последних лет положение города. Предложенные стратегии развития крупных макроподсистем города необходимы для принятия альтернативных управленческих решений по выводу из кризиса отдельных отраслей народного хозяйства в зависимости от состояния внешней среды и наличных ресурсов. Стратегии нужны для разработки целевых комплексных программ развития

экономики прежде всего в тех направлениях, где город имеет конкурентное преимущество в России или в каком-либо федеральном округе.

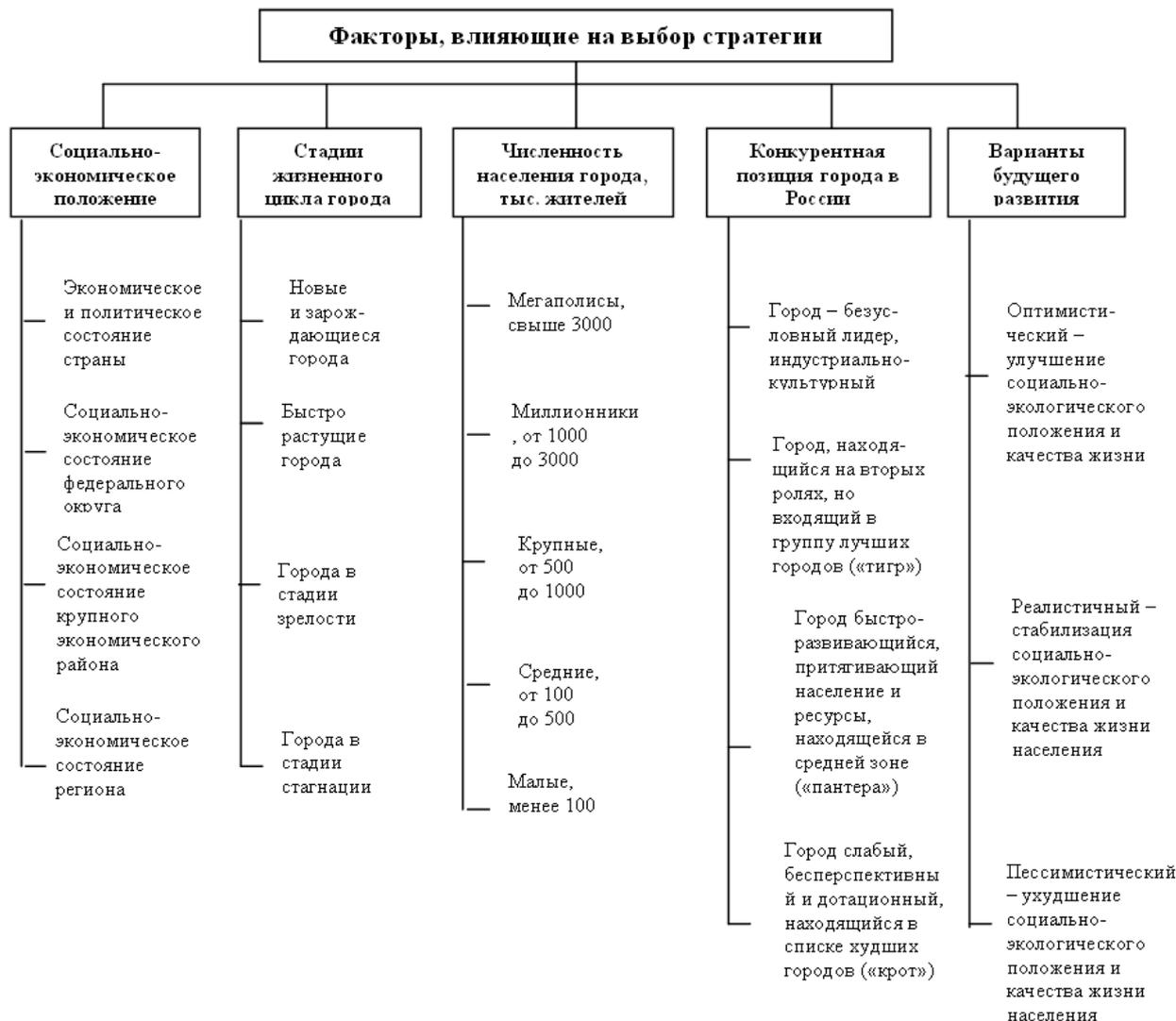


Рис. 1.3 - Классификация факторов, влияющих на выбор стратегии города

*Разработка стратегических идей развития.* Осуществляется после выбора альтернативного варианта (сценария), развития города, и включает ряд этапов:

- выбор стратегического варианта (сценария) развития города;
- анализ банка данных «Проблемы — идеи — опыт» по макроподсистеме города;
- ранжирование стратегических идей развития участниками деловой игры;
- обсуждение приоритетных идей развития методом «мозгового штурма»;
- расчет предполагаемых инвестиций (затрат);

- расчет ожидаемой социальной или экономической эффективности внедрения идеи;
- анализ опыта внедрения стратегических идей в городах;
- формирование окончательного списка стратегических идей развития города [5].

Перечень наиболее значимых стратегических идей развития города приведен в таблице 1.1.

*Таблица 1.1*

### **Перечень стратегических идей развития города**

<b>1. Производственная сфера</b>
1.1. Создание городской лизинговой компании, определение ее структуры и разработка источников финансирования
1.2. Создание нормативно-правовой базы в области энергосбережения, в том числе: введение нормативов потребления топливно-энергетических ресурсов; разработка штрафного налогообложения предприятий, допускающих ненормативное расходование ресурсов; создание системы сертификации оборудования по энергопотреблению
1.3. Разработка совместно с инвестиционными компаниями каталога предприятий, включающего перечень продукции, состав оказываемых услуг, сведения о наличии свободных мощностей, сведения о движимом и недвижимом имуществе, аналитическую информацию по развитию производства, наличии новых разработок
1.4. Разработка целевой программы по развитию общественного пассажирского транспорта
1.5. содержание регионального инновационного центра, осуществляющего разработку антикризисных программ
<b>2. Финансово-экономическая сфера</b>
2.1. Переход на казначейскую систему исполнения бюджета города
2.2. Совершенствование организации межбюджетных отношений на основе пересмотра и утверждения долгосрочных нормативов отчислений от регулирующих налогов в городской бюджет
2.3. Совершенствование внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций города, подготовка и получение грантов по линии МБ, ЕБРР и др
2.4. Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории города
2.5. Разработка механизма финансово-кредитной поддержки мелких предприятий
2.6. Формирование благоприятного налогового режима ( льготы, отсрочки) для предприятий и организаций, осуществляющих строительство, реконструкцию и внедрение новых технологий
<b>3. Городское хозяйство</b>
3.1. Разработка генплана развития города на период до 2020г.
3.2. Реализация программы «Ветхое жилье» на основе ипотечного кредитования, альтернативных вариантов ускорения строительства и упорядочения разрешительной документации
3.3. Разработка программы мобилизации собственных инвестиционных резервов городского хозяйства за счет новой амортизационной политики и переоценки основных фондов для поддержания и развития материально-технической базы ЖКХ

3.4. Внедрение современных технологий и материалов в дорожном строительстве с использованием литого и вибролитого асфальтобетона и ресурсосберегающей технологии на основе срезки и повторного использования асфальтобетона
3.5. Децентрализация систем теплоснабжения, автоматизация тепловых пунктов и узлов за счет устройства автономных котельных
3.6. Разработка программы утилизации и переработки твердых бытовых и промышленных отходов
3.7. Поиск альтернативных источников водоснабжения и внедрение новых методов очистки
3.8. Разработка программы экологического воспитания населения
<b>4. Социальная сфера</b>
4.1. Разработка городской информационно-аналитической системы (паспорта административной единицы) учета населения, нуждающегося в адресной социальной помощи
4.2. Принятие минимального городского социального стандарта здравоохранения и контроля за его выполнением
4.3. Разработка правового обеспечения развития научной, образовательной и инновационной деятельности в городе
4.4. Сертификация управленческих кадров социальной сферы. Определение общественно необходимых затрат на виды социальных услуг их всех источников
4.5. Обеспечение формирования городского бюджета на основании социальных стандартов и норм
4.6. Резервирование рабочих мест для выпускников вузов и введение квот для социально незащищенных групп с штрафными санкциями за их несоблюдение
<b>5. Управленческая сфера</b>
5.1. Разработка гибкой системы управления городом на основе децентрализации прав и ответственности в звеньях «город-район»
5.2. Активация экономических рычагов регулирования процессов, происходящих в различных сферах жизнедеятельности города
5.3. Переход на целевое комплексное планирование и развитие имущественных отношений
5.4. Постепенный перенос тяжести в финансировании общественных услуг на потребителей
5.5. Заключение генерального соглашения с областной администрацией о распределении компетенции в вопросах управления на территории города

*Прогноз социально-экономического развития муниципального образования.* Результатом социально-экономического планирования развития города является совокупность документов, отражающих различные этапы проработки плана. Перечислим наиболее типичные документы:

- целевые комплексные программы;
- план социально-экономического развития города;
- контрольные цифры (предплановые разработки);
- бюджет города;
- сводный баланс трудовых ресурсов по городу;
- рынок труда и занятость населения;
- прогноз развития города;

- городское самоуправление в условиях перехода к регулируемой рыночной экономике;
- экономические и социальные тенденции развития города. Цель прогнозирования заключается в научном обосновании планов социального и экономического развития города на основе постановки глобальных целей социальных нормативов качества жизни населения и выбора рациональных вариантов, исходя из имеющихся ресурсов.

Нами предложены 5 основных этапов прогнозирования развития города (рис.1.4.).

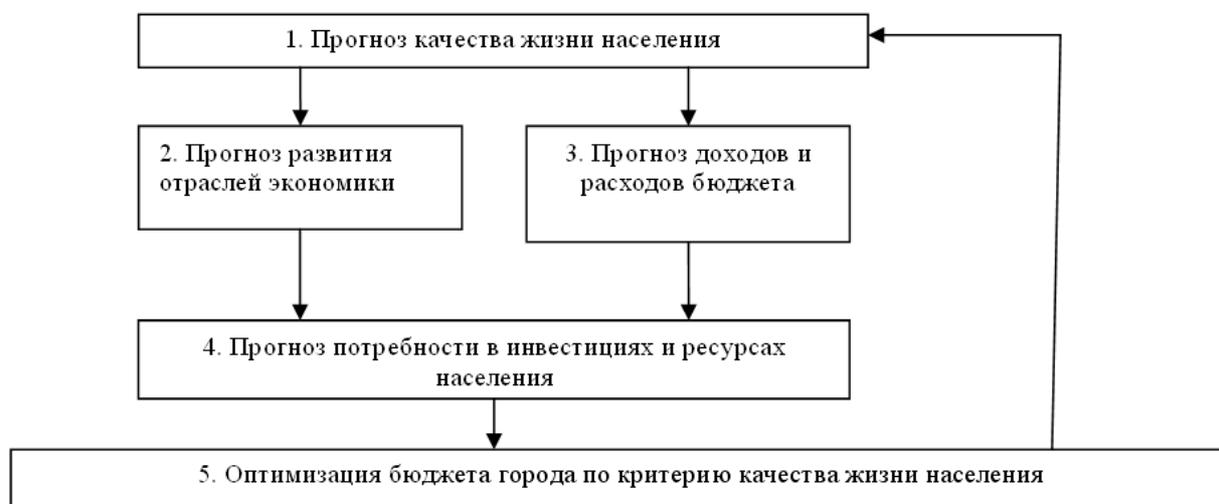


Рис. 1.4 - Блок-схема прогноза социально-экономического развития города

Руководством города выбирается период прогноза разработки стратегии социально-экономического развития города. В настоящее время доминируют краткосрочные прогнозы на 1-5 лет, период которых определяется временем избрания главы города. Решить стратегические задачи развития города и улучшения качества жизни населения в эти сроки весьма проблематично. Поэтому наиболее предпочтительными выглядят среднесрочные прогнозы, т.е. до 25 лет; это время позволяет реально улучшить качество жизни населения следующего поколения.

## Глава 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СТАРТОВЫХ УСЛОВИЙ И ИСХОДНЫХ ПРЕДПОСЫЛОК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СЫЗРАНЬ

### 2.1 Структурные факторы динамики демографических показателей г.о. Сызрань

Городской округ Сызрань занимает третье место в Самарском регионе по численности населения после г.Самары и г. Тольятти. Численность постоянного населения г.о. Сызрань на 1 января 2013 года составляла 176,9 тысяч человек. Динамика численности населения за последнее десятилетие представлена на рисунке 2.1.

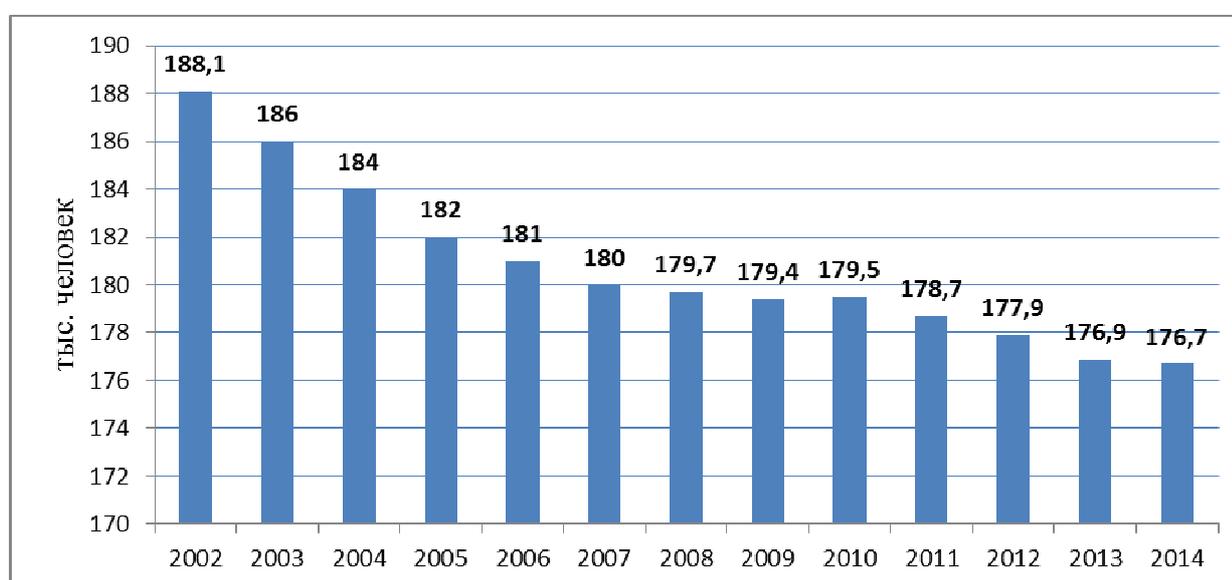


Рис. 2.1 – Прогноз динамики численности населения г.о. Сызрань

Как видно из представленных данных, в г.о. Сызрань наблюдается устойчивая тенденция активизации процессов депопуляции. За анализируемый период численность населения городского округа снизилась с 188,1 тыс.чел. до 176,9 тыс.чел. А к 2013 году она достигнет 176,7 тыс. человек. По сравнению с 2002 годом численность уменьшилась на 6%, или на 0,6 промилле. Лишь в 2010 году наблюдалось незначительное увеличение численности населения на 0,05% по сравнению с 2009 годом, что объясняется активной политикой государства по улучшению демографической ситуации и реализации Национальной программы демографического развития России на период 2006-2015 гг. Объективную оценку сложившейся демографической ситуации может дать информация о динамике рождаемости и смертности за аналогичный период (см. рис. 2.2).

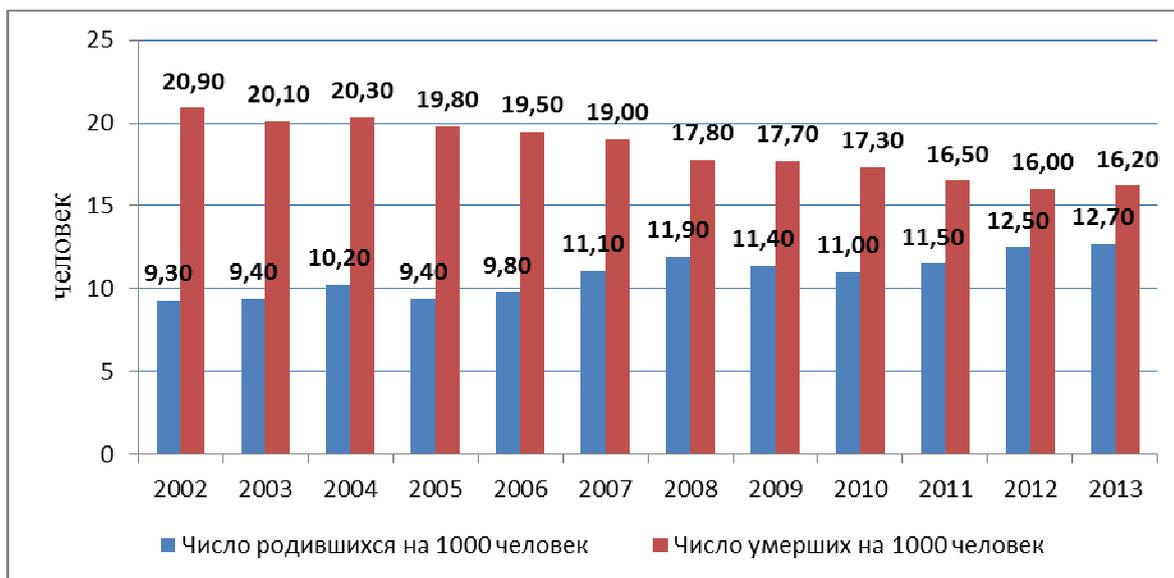


Рис. 2.2 – Динамика рождаемости и смертности в г.о. Сызрань

Представленные данные свидетельствуют о положительной динамике показателей смертности и рождаемости. За анализируемый период коэффициент смертности снизился на 4,9 промилле, а показатель рождаемости увеличился на 3,2 промилле. Негативным моментом является то, что в структуре умерших по полу наблюдается преобладание мужчин в том числе предпенсионного возраста. В г.о. Сызрань можно констатировать высокий уровень заболеваемости болезнями сердечно - сосудистой системы и злокачественными новообразованиями. Эти болезни занимают лидирующие места в структуре причин смертности населения городского округа. Необходимо также отметить, что растет число смертей от несчастных случаев, в том числе травм.

К числу основных факторов, определяющих высокий уровень смертности населения г.о. Сызрань, следует отнести регрессивную возрастную структуру населения (см. рис. 2.3). Данное положение вызывает острую необходимость в разработке и реализации мероприятий по повышению уровня жизни населения, улучшения экологической обстановки, доступности качественного здравоохранения и профилактических мер по пропаганде здорового образа жизни.

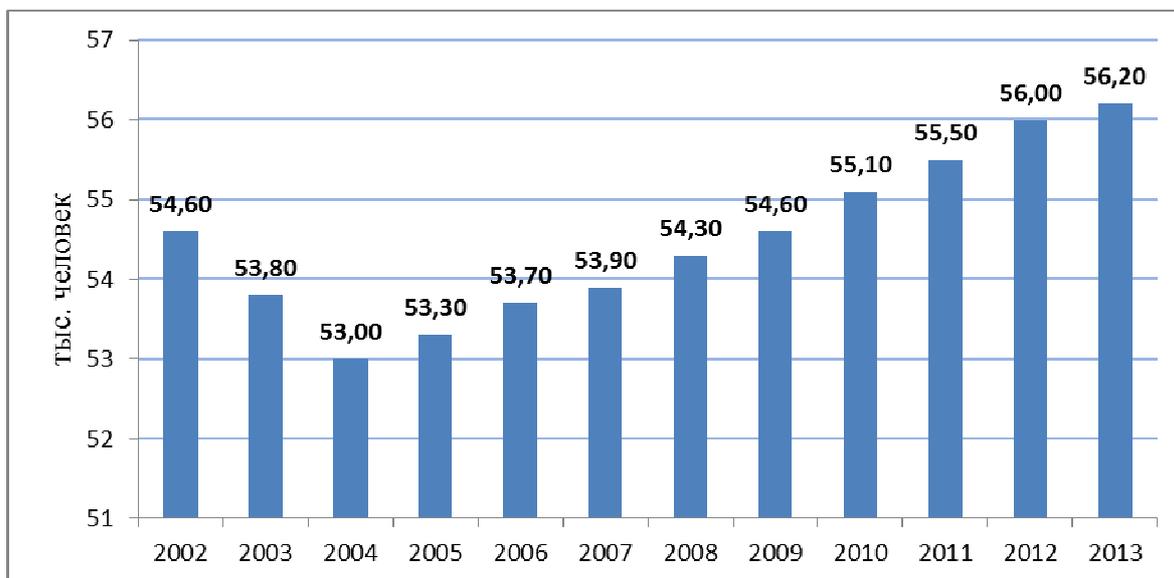


Рис. 2.3 – Динамика изменения численности пенсионеров в г.о. Сызрань

Из рисунка 2.3 очевидно, что численность населения пенсионного возраста имеет устойчивую тенденцию к увеличению. За анализируемый период их численность увеличилась с 54,6 тыс. человек до 56,0 тыс.чел. Если в 2002 году удельный вес пенсионеров в общей численности населения г.о. Сызрань составлял 29,0%, то в 2012 году этот показатель составил 31,7%, то есть увеличение составило 2,7%. Следует отметить, что процесс демографического старения населения является типичным для всех городов Самарской области, однако в г. Сызрани он более интенсивен, чем в других городах (за исключением г. Чапаевска и г. Жигулевска). По оценкам экспертов, если доля населения предпенсионного возраста более 18%, то это необходимо расценивать как полномасштабное, необратимое старение населения, а в г.о. Сызрань этот показатель равен 31,7%.

Так как численность умерших в данной возрастной группе сильно влияет на общий уровень смертности населения, то в перспективе следует ожидать серьезного ухудшения демографической ситуации в городском округе и дальнейшего увеличения демографической нагрузки на трудоспособное население.

Ориентация семей на малодетность, откладывание первых рождений, снижение репродуктивных возможностей сформировали суженый характер естественного воспроизводства населения г.о. Сызрань. Однако нельзя не отметить, что за анализируемый период показатели уровня рождаемости имеют положительную динамику (см. рис. 2.4).

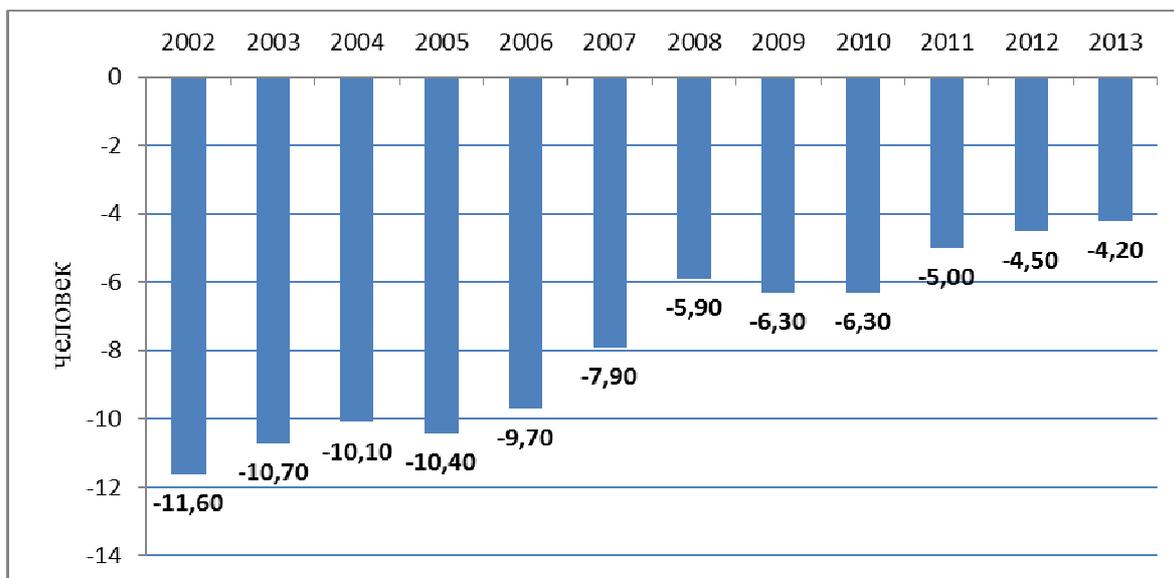


Рис. 2.4 - Естественный прирост на 1000 человек населения

Несмотря на то, что на протяжении 2002-2013 гг. наблюдается естественная убыль населения, темпы ее роста имеют тенденцию к снижению. Если в 2002 году убыль населения составляла 11,6 промилле, то в 2012 году этот показатель уже составлял 4,5 промилле. То есть сокращение убыли населения составило 7,1 промилле или 61,2%. Как показывают данные по г.о. Сызрань в структуре рожившихся по очередности доминируют первые и вторые рождения, что является доказательством четких ориентиров семей на одно-двухдетную модель семьи, при изменении предпочтения в сторону двухдетной модели. Таким образом, высокая естественная убыль населения в г.о. Сызрань обусловлена не столько низким уровнем рождаемости, сколько достаточно высоким уровнем смертности, который в 2012 году составил 16 промилле. Одним из важных направлений демографической политики в г.о. Сызрань, является снижение уровня младенческой смертности и, прежде всего, снижение уровня перинатальной смертности, а также снижение смертности населения в рабочих возрастах.

Проведенный анализ показал, что в предстоящем периоде ожидается сокращение численности населения трудоспособного возраста в г.о. Сызрань, что окажется сдерживающим фактором воспроизводства трудовых ресурсов и приведет к увеличению демографической нагрузки на трудоспособное население пенсионерами. В этих условиях качество трудового потенциала как нематериального фактора конкурентоспособности экономики и инвестиционной привлекательности городского округа, его оптимальное распределение и использование превращаются в центральную проблему в сфере занятости. Снижение численности подрастающего поколения снижает и нагрузку на

потенциал системы подготовки квалифицированных кадров и тем самым создает условия для переориентации его части на переподготовку рабочей силы в связи с возможными изменениями требований рынка труда.

Миграция населения – объективный социально-экономический процесс, экономической основой которого является развитие и размещение производительных сил и связанное с ним территориальное перераспределение населения и трудовых ресурсов. Для г.о. Сызрань, как и для большинства малых городов России характерна тенденция по увеличению миграционной убыли населения. Основная причина сложившейся ситуации - чрезвычайно ограниченные возможности занятости населения. Снижение числа промышленных предприятий, скрытая безработица, недостаточное развитие частного сектора, неразвитость коммерческих и финансовых структур сильно затрудняют поиск работы, что приводит к ситуации, когда миграция населения в крупные города и его последующее сверхскопление в мегаполисах приобретает все более широкие масштабы (см. рис. 2.5).

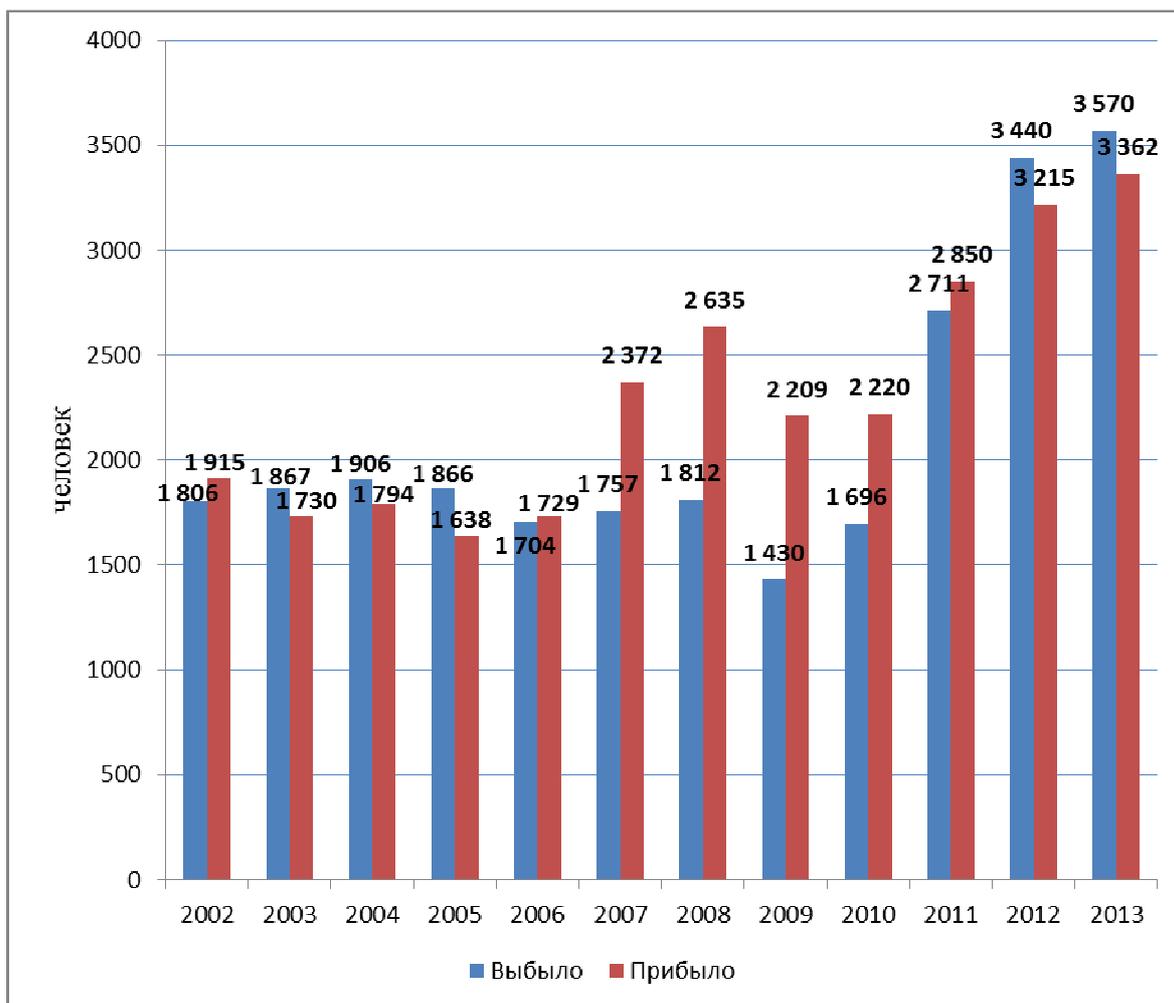


Рис. 2.5 - Динамика миграции населения в г.о. Сызрань

Как видно из представленных данных, стабилизирующее воздействие фактора миграции на численность населения г.о. Сызрань постепенно ослабевает, так как даже резкое увеличение мигрантов не компенсируется миграционным оттоком населения. За 2002-2013 гг. численность выбывших за пределы г.о. Сызрань увеличилась с 1806 человек до 3440 человек, то есть рост составил 90,4%. В свою очередь миграционный прирост с 1915 человек в 2002 году до 3215 человек в 2012 году (рост 67,8%) не скомпенсировал миграционную убыль на 22,6% (см. рис. 2.6).

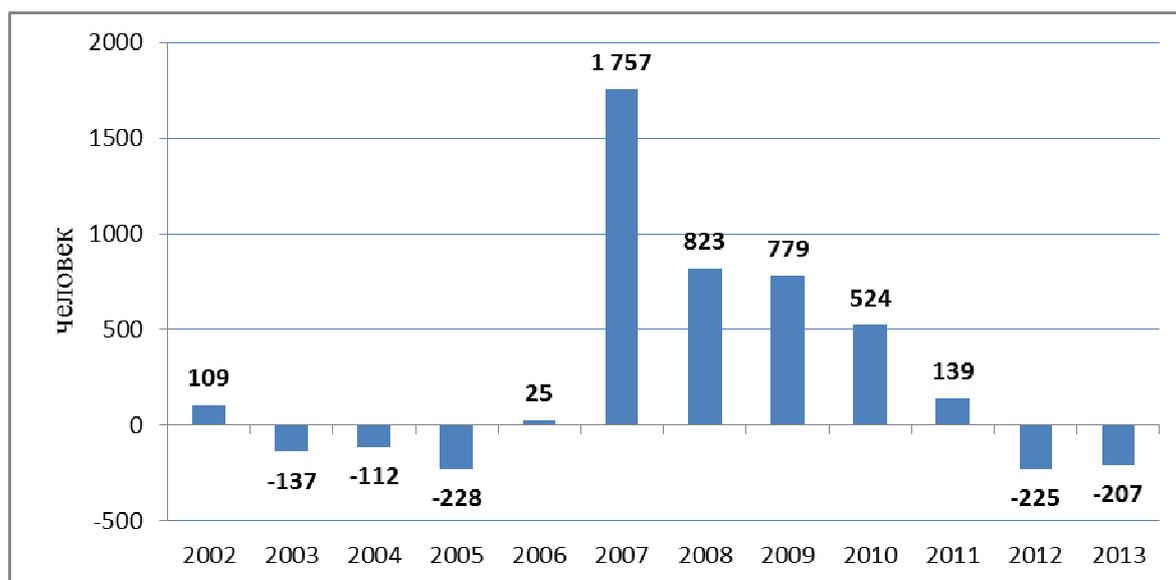


Рис. 2.6 - Миграционный прирост населения г.о. Сызрань

Данные рисунка 2.6 показывают, что активизация миграционных процессов, обеспечивающих прирост трудовых ресурсов в г.о. Сызрань началась в 2007 году, когда численность прибывших составила 1757 человек по сравнению с 25 в 2006 году. Однако в дальнейшем эти процессы начали постепенно снижаться и достигли критического значения 139 человек в 2011 году.

Основными видами выездной занятости населения г.о. Сызрань являются: коммерческая миграция (закупка/реализация товара); работа по найму (на государственных и частных предприятиях); строительство; оказание услуг частным лицам. Мигранты, занимающиеся различными видами выездной работы, отличаются по своему образовательному уровню, по среднему возрасту и по полу.

Мужчины преобладают среди занятых работой по найму (78%) и строительством (почти 100%), но уступают женщинам в коммерческой миграции (39%). Самые образованные мигранты, среди них лишь 10% имеют среднее или неполное среднее образование; в то же время среди строителей таких большинство - 67%, а высшее и незаконченное высшее образование в

группе строителей имеют лишь 5,5% респондентов. В возрастном отношении коммерческие мигранты отличаются и от работающих по найму, и, в особенности, от строителей: в этой категории почти нет молодежи (4%) и немного пожилых (10%), а среди строителей, 19% - молодежь и 15% - пожилые. Для коммерческой миграции характерны работники среднего возраста, когда уже достигнут определенный уровень образования, накоплен жизненный опыт, приобретен начальный капитал, и в то же время еще есть силы и здоровье, чтобы заниматься тяжелым трудом (тяжелым не только физически, но и морально). Таким образом, усредненный портрет трудового мигранта выглядит следующим образом: как правило, это мужчина (68%), от 30 до 50 лет (74,9%), семейный (79,1% состоят в браке), образованный (67% с высшим и средним специальным образованием). В профессиональном плане состав мигрантов довольно разнообразный: инженеры, преподаватели, врачи, технологи, механики, товароведы, продавцы; около четверти опрошенных - рабочие.

Особое внимание необходимо обратить на увеличивающийся поток уезжающей молодежи, которая в перспективе должна стать основой для высокого социально-экономического развития городского округа. Причины выезда следующие:

1. Отсутствие или недостаточное количество театров, выставочных центров, памятников архитектуры и слабо развитая индустрия развлечений.

2. В малых городах существует проблема ограниченности направлений профессиональной деятельности, предлагаемой на рынке труда.

3. Профессиональная деятельность должна быть творческой или по крайней мере интересной и включать элементы территориальной мобильности.

4. Трудовая деятельность должна хорошо оплачиваться. Средний уровень дохода в большом городе объективно выше, причем не всегда потому, что выполняемая работа сложнее. Возможность самореализации и самосовершенствования является также значимой в иерархии ценностей.

5. Возможность автономии и желание узнать собственную профессиональную ценность.

Таким образом, анализ миграционных процессов в г.о. Сызрань показал важность их регулирования и контроля. Приоритетным направлением целесообразно считать создание благоприятных условий для закрепления молодых специалистов на предприятиях города и развитие инновационных форм занятости. Однако очевидно, что процесс депопуляции, активно развивающийся в городском округе, невозможно преодолеть без притока

внешних мигрантов, в связи с чем представляется необходимым создание на территории новых рабочих мест, стимулирующих миграционные процессы.

Вследствие старения населения в г.о. Сызрань происходит изменение его экономической структуры (см. рис. 2.7). Анализ экономической структуры населения за 2005-2013 гг. показал, что доля экономически активного населения снизилась на 5,3% с 51,5 тыс. чел. в 2005 году до 48,8 тыс. чел. в 2012 году.

Представленные данные подтверждают тот факт, что снижается экономическая активность предприятий городского округа.

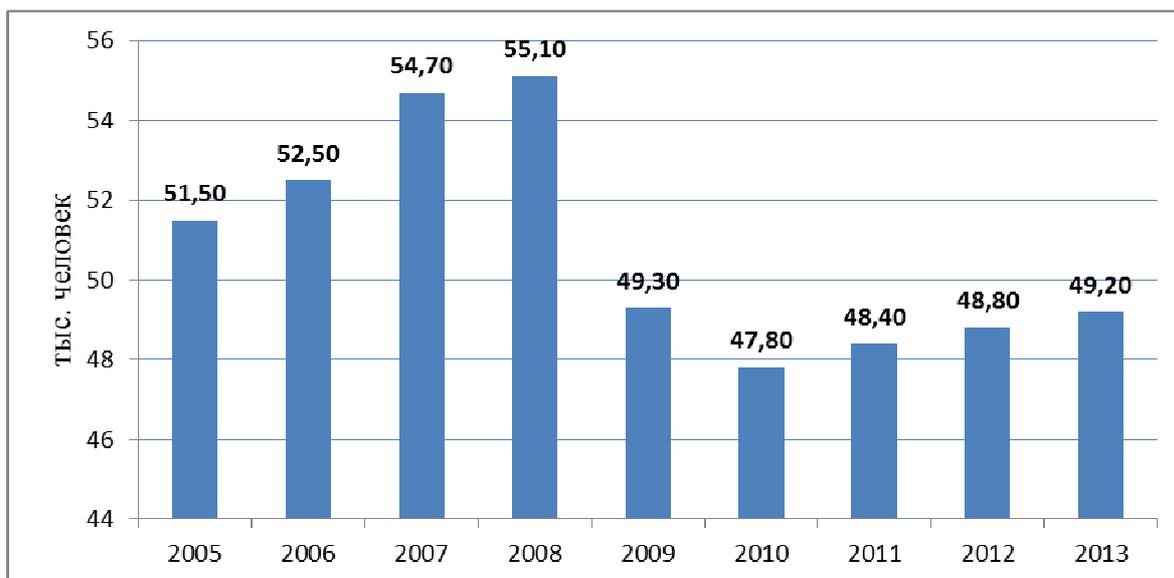


Рис. 2.7 - Среднегодовая численность работников организаций

Отрицательная динамика развития в реальном секторе экономики, инфраструктурном комплексе, в сфере развития малого и среднего бизнеса, внешней торговле будет способствовать в целом снижению числа рабочих мест и, соответственно, уменьшению численности работающих (см. рис. 2.8).

Анализируя данные по безработице, можно зафиксировать в целом положительную динамику. Численность безработных за анализируемый период колебалась в интервале от 700 человек в 2002 году до 1102 в 2012 году. Пик роста безработицы был в 2009 году, когда численность безработных составила 2700 человек. В 2011 снижение уровня безработицы по отношению к 2009 году составило 70,4%. Подобная ситуация объясняется выходом из мирового финансового кризиса, который характеризовался сокращением объемов производства практически во всех отраслях.

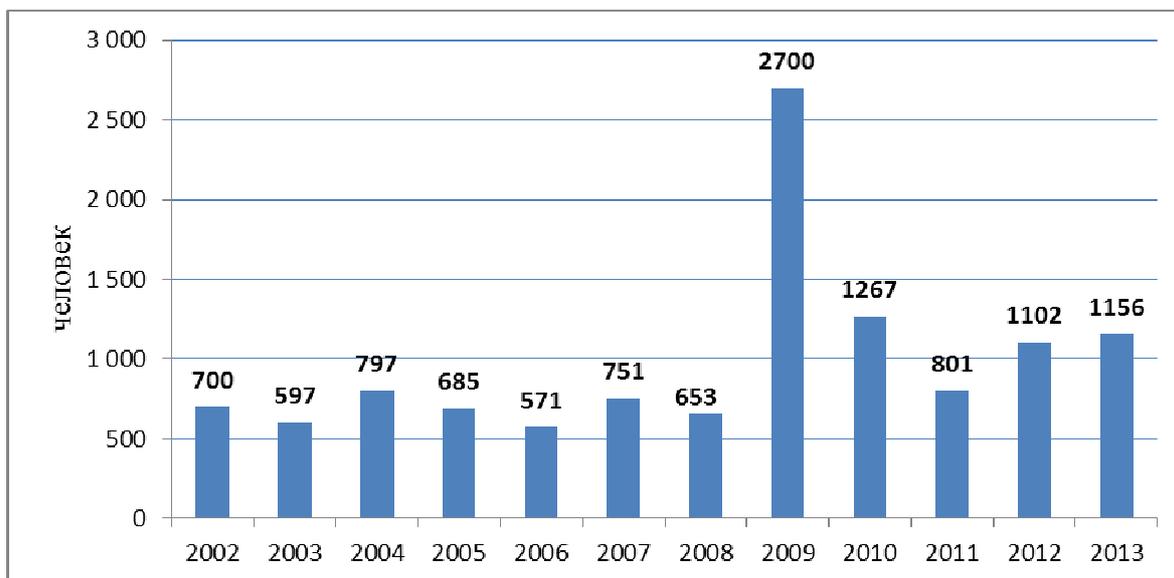


Рис. 2.8 - Численность незанятых граждан, признанных безработными

Однако уже в 2012 году наблюдается тенденция по увеличению численности безработных, состоявших на учете в службе занятости. Их численность составила 1102 человека, по отношению к 2002 году рост составил 57,4%. В 2013 году эта тенденция подтверждается.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что структура занятости в г.о. Сызрань изменилась в следующих направлениях:

- при стабильном снижении численности населения и трудовых ресурсов в городском округе сокращается численность экономически активного населения и увеличивается число лиц, не занятых на работе и учебе.
- сокращается численность занятых в экономике;
- возрастает доля и численность занятых в частном секторе и самозанятых;
- возрастает численность и доля занятых в домашнем хозяйстве;
- в отраслевой структуре занятости происходит сокращение численности занятых в материальном производстве за счет промышленных отраслей.

## 2.2 Анализ экономического развития городского округа Сызрань

Экономика г.о. Сызрань базируется на достаточно мощном промышленном потенциале. Развитие промышленности является основой устойчивого развития города. В 2013 году предприятиями города выпущено промышленной продукции на 43435,7 млн. руб.

Ведущими звеньями экономики города являются традиционные индустриальные производства: нефтепереработка, химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение и металлообработка, топливная промышленность на их долю по итогам 2013 года пришлось более 80% общего объема товаров, работ и услуг, произведенных на территории муниципального образования. Меньшую долю занимают пищевая промышленность, промышленность строительных материалов.

В 2013 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в отпускных ценах текущего года по добывающим, обрабатывающим производствам, производству и распределению электроэнергии, газа и воды превысил 6609,9 млн. руб. или 17,9 % к 2012 году.

Индекс промышленного производства составил 98,7% (по Самарской области – 100,6%). В разрезе видов экономической деятельности: в добыче полезных ископаемых – темп роста достиг 22,6 %; Наибольший объем добычи наблюдался в 2008 году – 43,80 млн. руб. (см. рис. 2.9).

В обрабатывающих производствах темп роста объема отгруженных товаров собственного производства увеличился на 1001 млн. руб. или 3,1 % по отношению к 2011 году. В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды темп роста объема отгруженных товаров собственного производства в 2012 г. увеличился на 601,0 млн. руб., что составило 12,9 % по отношению к 2011 году.

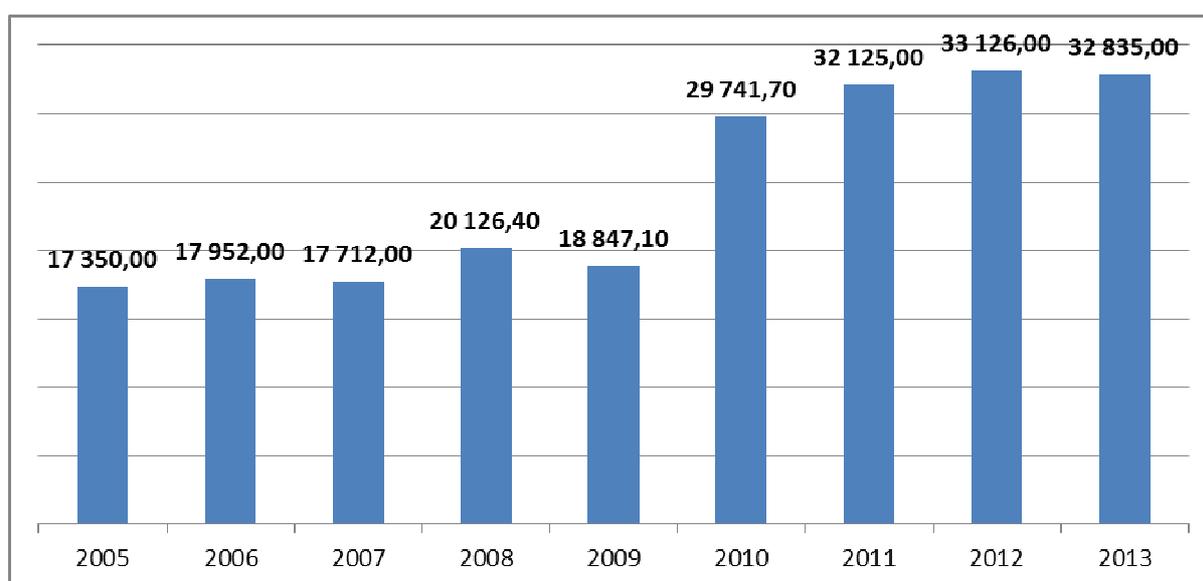


Рис. 2.9 - Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности, обрабатывающие производства

Следует отметить, что за последние пять лет наблюдается последовательное увеличение роста объема отгрузки энергоресурсов, что говорит о стабильном экономическом развитии топливно – энергетического промышленности городского округа Сызрань. Так, по сравнению с 2008 годом в 2012 году объем отгрузки продукции увеличился на 2385,0 млн. руб. или 54,7 % (см. рис. 2.10).

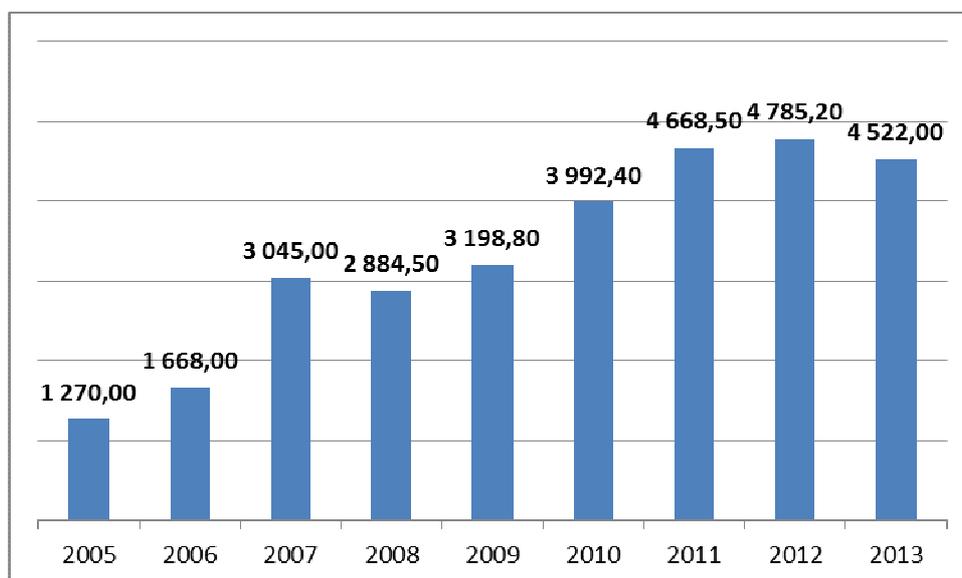


Рис. 2.10 - Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности, производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Объем работ, выполненных по строительству в 2012 году составил 1133,2 млн. руб., что по сравнению с 2011 годом увеличилось на 949 млн. руб. или 4,7 % (см. рис. 2.11).

Оборот розничной торговли имел тенденцию к снижению в 2008 – 2010 гг. С 2011 года наблюдается увеличение объема продаж. В 2012 году оборот розничной торговли составил 151,5 млн. руб., что обеспечило рост по сравнению с 2011 годом 16,3 % (см. рис. 2.12).

Оборот организаций общественного питания имеет тенденцию к снижению по сравнению с 2006 годом. В 2012 году оборот общественного питания составил 12,80 млн. руб., что на 476,2 млн. руб. меньше, чем в 2006 году. Темп роста оборота в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил 8,4 % (см. рис. 2.13).

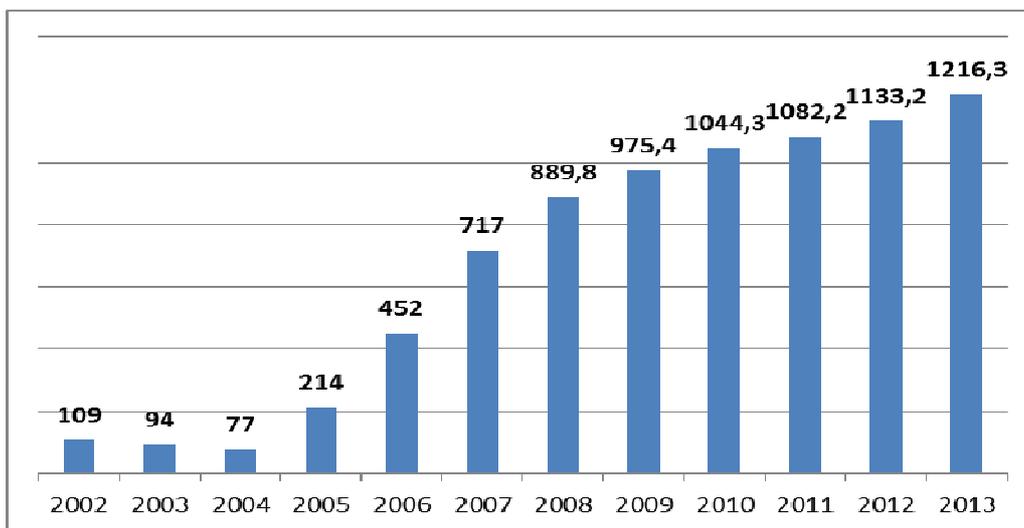


Рис. 2.11 - Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"



Рис. 2.12 - Оборот розничной торговли

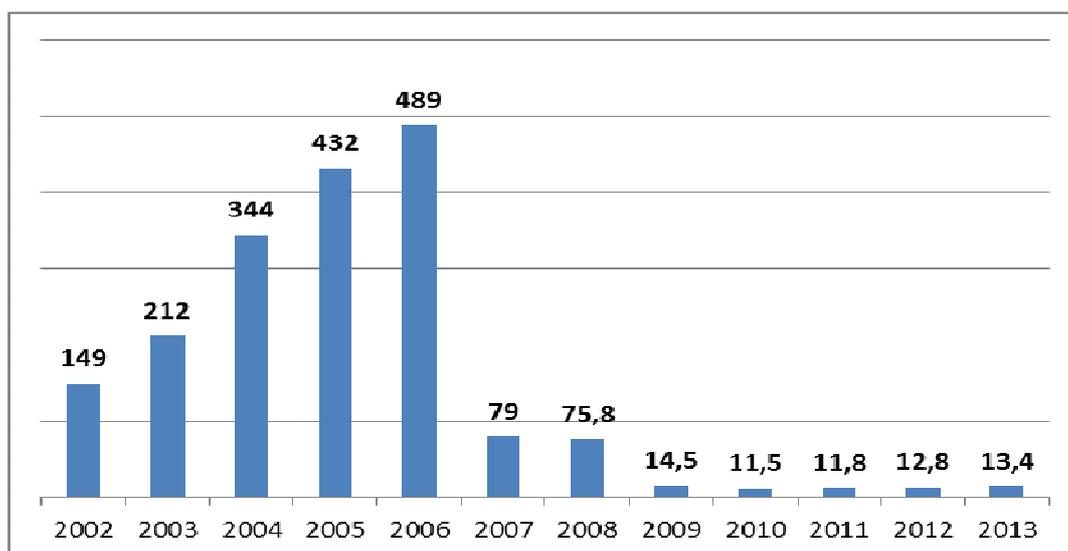


Рис. 2.13 - Оборот общественного питания

Сводные данные по основным видам экономической деятельности в г.о. Сызрань представлены для наглядности в таблице 2.1.

Таблица 2.1

**Оборот отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по видам экономической деятельности**

№ п/п	Наименование видов экономической деятельности	Оборот организации 2013 год. (млн.руб.)	Отгружено товаров собственного производства	
			темп роста по сравнению с 2012 годом, ( %)	доля в общем объеме отгрузки, (%)
1.	Добыча полезных ископаемых	39,6	22,6	0,1
2.	Обрабатывающие производства	33126,00	3,1	83,4
3.	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5269,5	12,9	13,3
4.	Строительство	1133,2	4,7	2,8
5.	Розничная торговля	151,5	16,3	0,4
6.	Общественное питание	12,8	8,4	0,03
	<b>ИТОГО:</b>	<b>39732,6</b>		<b>100 %</b>

В производстве нефтепродуктов объем отгруженной продукции в действующих ценах увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2012 года на 21,7%. ОАО «СНПЗ» переработал 3430,6 тыс. т. нефти, что на 3,3% больше, чем за аналогичный период 2013 года. Доля бензина класса 3 в общем выпуске автомобильного бензина составила 100%. В связи с переходом на выпуск продукции стандарта Евро-4 и Евро-5 значительные средства вкладываются на выполнение научно-технических работ.

Удельный вес нефтепереработки в общем объеме обрабатывающих производств составил в отчетном периоде - 44,7% (в 2011 году - 40,6 %).

По оценке в 2012 году предприятие намерено переработать 6622,2 тыс. т. нефти, на уровне 2011 года.

Производства машиностроительного комплекса занимают 30,6% в общем объеме обрабатывающих производств, что выше, чем за тот же период 2011 года (30,1%). Объем отгруженной продукции за 2013 год по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в действующих ценах увеличился на 12,4% и составил 4494,8 млн.руб.

На ОАО «Тяжмаш» объем отгруженной продукции за 2013 год увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2011 года в действующих ценах на 5,6%.

В текущем году наблюдается улучшение ситуации в ООО «Сельмаш». В первом полугодии изготовлено и реализовано сеялок тракторных в 5,5 раза больше чем за тот же период 2011 года, культиваторов на 70,0% меньше. В 2013 году начат выпуск сельхозтехники (пресс-подборщиков) совместного с производством республики Беларусь.

Рост объема заказов и отгрузки продукции отмечается в ООО «Нефтемаш». За 2012 год отгружено продукции потребителю на 17,4% больше (в действующих ценах), чем за аналогичный период 2013 года.

В химическом производстве и производстве резиновых и пластмассовых изделий ситуация меняется не в лучшую сторону. Объем отгруженной продукции в совокупности этих производств за 2012 г. снизился в действующих ценах на 12,0%. На ОАО «Пластик» по итогам 2012 года на 8,7% увеличился выпуск пластмасс в первичных формах, выпуск изделий из пластмасс снизился на 68,3%.

Производство прочих неметаллических минеральных продуктов за 2013 год увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2012 года в действующих ценах на 1,4%. За отчетный период производство стекловолокна в ООО «Лидер-Тюнинг» увеличилось на 24,9% по сравнению с аналогичным периодом 2011 года. Санитарно - технических изделий из керамики, выпущенных ООО «Сызранская керамика» реализовано на 21,6% больше чем за 2011 год.

В текстильном швейном производстве объем отгруженной продукции за 2012 год снизился в действующих ценах на 29,1% в связи с выведением в I квартале 2011 года текстильного производства из состава ОАО «Пластик» в самостоятельное подразделение (в разряд малых предприятий).

Выпуск обуви на ЗАО «Обувьпром» снизился на 11,8% по сравнению с аналогичным периодом 2011 года и составил 337 тыс.пар.

По итогам 2013 года отмечается рост по сравнению с аналогичным периодом 2012 года производства пищевых продуктов (103,4% в действующих ценах). Увеличился выпуск колбасных изделий – на 13,4%, мясо и мясных субпродуктов – на 27,1%, полуфабрикатов мясных – на 11,4%, муки на 39,8%; снизился выпуск хлебобулочных изделий на 3,3%, кондитерских изделий более чем на половину.

ОАО «Сызраньмолоко» остановлено на реконструкцию.

По итогам 2013 года снижение производства в действующих ценах отмечается в организациях, осуществляющих производство и распределение электроэнергии, газа и воды в целом на 14,2%, но с учетом ввода в

эксплуатацию в IV квартале 2013 года нового энергоблока на Сызранской ТЭЦ, наблюдается положительная динамика.

Финансовые результаты промышленности в текущем году более позитивны, чем в 2012 году. По группе обрабатывающих производств за 2013 год получен сальдированный финансовый результат – прибыль в размере 2447,4 млн.руб., что на 12,9% больше чем за тот же период прошлого года. Прибыль прибыльных предприятий обрабатывающих производств увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 30,9% и составила 2913,6 млн.руб. Позитивно на общие результаты финансовой деятельности обрабатывающих производств повлияло увеличение прибыли в производстве нефтепродуктов, доля которого в общей прибыли обрабатывающих производств остается на уровне 95%.

Четверть предприятий обрабатывающих производств сработали с убытками. Сумма убытков за 2013 год увеличилась в 7,9 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 466,2 млн.руб., из нее 90,6% приходится на предприятия машиностроительного комплекса.

Малое и среднее предпринимательство оказывает существенное влияние на экономику городского округа. Это и снижение уровня безработицы и увеличение доли среднего класса и пополнение доходов бюджета городского округа.

Крупнейшие города, к которым относится и Самара, являются центрами активности малого бизнеса. По числу малых предприятий Самара в расчете на 1000 жителей Самары практически приблизилась к Москве и Санкт-Петербургу. В г.о. Сызрань же число малых предприятий соответствует числу малых предприятий в Ульяновской и Оренбургской областях.

Численность занятых на предприятиях малого бизнеса составляет 12,8% от численности занятых на предприятиях г.о. Сызрань. Еще 5,5% от числа занятых составляют предприниматели без образования юридического лица. С учетом того, что многие предприниматели используют наемных работников на неформальных условиях, то в целом можно оценить число занятых в малом бизнесе в 1/5 от числа занятых в экономике г.о. Сызрань.

Анализ отраслевой принадлежности предприятий малого бизнеса Сызрани показывает, что в торговле и общественном питании работает примерно 40% малых предприятий, а в промышленности и строительстве – по 16-18%.

Анализ объемов произведенной продукции показывает, что несмотря на то, что число малых предприятий в промышленности и строительстве составляет по 16-18% от числа малых предприятий г.о. Сызрань, но они производят 25% - 30% продукции малых предприятий соответственно. А малые

предприятия торговли и общественного питания, число которых 40% малых предприятий, производят лишь 15% продукции малых предприятий.

Средний объем продукции, произведенный одним малым предприятием г.о. Сызрань составляет около 4 млн. руб. Выше среднего - выработка на 1 предприятие в промышленности, строительстве, на транспорте.

В малом бизнесе также занято более 4 тыс. предпринимателей без образования юридического лица. Статистика их деятельности практически отсутствует. С учетом того, что индивидуальный предприниматель (оценочно) в среднем привлекает в свой бизнес хотя бы 1-2 работников или членов своей семьи, то можно говорить о примерно 10 тыс. занятых в этом секторе бизнеса.

Основными источниками финансовых ресурсов малого бизнеса являются прибыль предприятий и личные сбережения участников. Кредиты банков, личные средства друзей, инвестиции из другого бизнеса, привлечение новых партнеров используют (по каждому виду инвестиций) используют не более 10% малых предприятий.

На основании данных налоговой инспекции в 2013 году количество предпринимателей без образования юридического лица, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Сызрань составляет 4165 единиц или 112,1% к соответствующему уровню прошлого года. Увеличение количества предпринимателей отмечается, практически, во всех сферах экономики.

В рамках программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства городского округа Сызрань на 2009 – 2015 годы». В течение 2013 года субъекты малого и среднего предпринимательства являлись получателями следующих форм поддержки:

- через Фонд поддержки предпринимательства было выдано 19 микрозаймов на общую сумму 9840 тыс. рублей.

- информационная и консультационная поддержка оказана в количестве 1285 услуг через некоммерческие организации инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Фондом поддержки предпринимательства в городском округе Сызрань по разработке бизнес-планов (проектов) в количестве 65 услуг, услуг по абонентскому бухгалтерскому обслуживанию начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства в количестве 172 единиц.

За первое полугодие 2013 года в бюджет городского округа Сызрань на реализацию поддержки малого и среднего предпринимательства из

вышестоящих бюджетов поступило 1926,2 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета 1204,3 тыс. руб., из областного бюджета 721,9 тыс. руб.

Развитие финансовых рынков, стабилизация общеполитической и экономической ситуации в г.о. Сызрань, создает необходимость расширения спектра услуг, предоставляемых сегодня банками, страховыми и инвестиционными компаниями. В период обострения конкурентной борьбы среди организаций, работающих на финансовых рынках, становится важным определение четких стратегий развития бизнеса, совершенствование структуры менеджмента компаний. Особую важность сегодня приобретает устойчивость и стабильность, наличие перспектив и четко определенных планов развития компании.

В г.о. Сызрань развита система банковского обслуживания, в частности кредитование частных лиц, что пользуется большим спросом среди граждан. На сегодняшний день действует 13 банков и 11 страховых компаний.

Кредитование малого и большого бизнеса не пользуется высокой популярностью из-за высоких годовых процентных ставок. Спросом пользуются кредиты на покупку квартиры, автомобиля, бытовую технику и т.п.

Соответственно важную роль для расширения сектора малого бизнеса должна сыграть активная инвестиционная политика муниципального образования. По итогам 1 полугодия 2013 года в экономику городского округа Сызрань направлено 2061,7 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что на 4,6% ниже аналогичного периода 2012 года (в сопоставимых ценах). По оценке общий объем инвестиций в основной капитал в 2013 году ожидается в сумме 8473 млн. рублей (103,7% к уровню 2012 года в сопоставимых ценах).

В 2013 году в структуре инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций городского округа Сызрань по чистым видам экономической деятельности наибольший удельный вес пришелся на обрабатывающие производства (87,7% от общего объема инвестиций в основной капитал); государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (6,4%); транспорт и связь (2,2%).

Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям обрабатывающих производств по состоянию на 01.07.2013 года составил в сумме 1808,3 млн. рублей, что (в сопоставимых ценах) на 71,5% выше аналогичного периода 2012 года.

Наибольший удельный вес в общем объеме инвестиций по организациям обрабатывающих производств составили инвестиции ОАО «Сызранский НПЗ». Средства направляются на объекты:

- строительство установки производства водорода и станции дожима ВСГ.КЦА-2;

- модернизация установки ЛЧ 35/11- 600;

- строительство установки гидроочистки дизельного топлива;

- реконструкция установки ЛГ 35/11-300 (блок выделения БСФ);

- строительство комплекса FCC.

Строительство (реконструкция) вышеназванных объектов необходима для обеспечения выпуска дизельных топлив и автомобильных бензинов уровня ЕВРО – 4,5.

В 2013 году ОАО «Тяжмаш» продолжает реализацию проекта модернизации производственного оборудования в рамках плана технического перевооружения, включающего в себя:

- обновление парка металлорежущих станков;

- техническое перевооружение заготовительного производства;

- модернизация института окраски;

- техническое перевооружение металлургического производства (завершено в 2012 году);

- модернизация металлорежущих станков;

- техническое перевооружение цеха 3 (завершено в 2012 году).

Предприятие ООО «Сельмаш» специализируется на выпуске продукции для ресурсосберегающих технологий в сельском хозяйстве. Основными целями и направлениями деятельности являются:

- разработка и усовершенствование конструкции машин под ресурсосберегающие технологии возделывания зерновых культур;

- создание полного набора (комплекса) машин для заготовки грубых кормов.

В 2011 году ООО «Сельмаш» и ОАО «Бобруйскагромаш» (Республика Беларусь) подписали соглашение о совместном производстве сельхозтехники. С января 2012 года совместное производство начало функционировать. Для увеличения объемов сборки сельхозтехники будет приобретено производственное здание и грузоподъемное оборудование.

В 2012 году ООО «Сельмаш» ввел модульную котельную на участке по сборке сельхозтехники ОАО «Бобруйскагромаш». Кроме того, приобретено металлорежущее оборудование (4 станка) и автотранспорта.

Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям производства электроэнергии, газа и воды в 2012 году составил 25,7 млн. рублей или 3,1% к уровню аналогичного периода 2011 года (в сопоставимых ценах).

Основным инвестором является ОАО «Волжская ТГК», которое в 2012 году завершило реализацию проекта «Сызранская ТЭЦ. Строительство ПГУ – ТЭЦ – 200» мощностью 225 МВт. Целью проекта является повышение энергетической и экономической эффективности производства филиала ОАО «Волжская ТГК» Сызранская ТЭЦ с увеличением выработки электроэнергии по парогазовому циклу. В процессе эксплуатации объекта будет открыто 58 рабочих мест.

В 2013 году по городскому округу Сызрань в структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования наибольший удельный вес, 92,4%, пришелся на собственные средства предприятий, тогда как в аналогичном периоде 2012 года на долю собственных средств приходилось 58,7% от общего объема инвестиций в основной капитал. В структуре собственных средств 63% составляет амортизация (20,4% аналогичный период 2011 года).

Доля привлеченных источников финансирования в общем объеме инвестиций в основной капитал (по крупным и средним организациям) по состоянию на 01.07.2013 года составила 7,6% (41,3% за 6 месяцев 2011 года). В структуре привлеченных средств наибольший удельный вес приходится на бюджетные средства – 84,1% (11,4% - 2011 года).

Таким образом, общий объем инвестиций в основной капитал, направленных на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности, за счет бюджетных средств всех уровней по состоянию на 01.07.2012 года составил в сумме 154884,7 тыс. рублей (с НДС), в том числе из федерального бюджета – 50709,3 тыс. рублей, из областного бюджета – 86927,7 тыс. рублей, из бюджета городского округа – 17247,7 тыс. рублей (в том числе 2846 тыс. рублей на пополнении уставного фонда МУП «Экопром»).

В 2012 году ожидается рост объема инвестиций в основной капитал за счет средств местного бюджета. Это, в первую очередь, обусловлено тем, что ОАО «Сызранский НПЗ» безвозмездно и безвозвратно передает в бюджет городского округа денежные средства в сумме 150 млн. рублей.

## 2.3 Анализ уровня и качества жизни населения муниципального образования

Фонд оплаты труда по организациям и предприятиям города за 2013 год составил свыше 885,3 млн. руб. и превысил соответствующий уровень 2012 года более чем на 82,9 млн. руб. (темп роста – 110,3 %).

В 2013 году продолжалось восстановление экономической активности в г.о. Сызрань. Признаком восстановления экономической ситуации в городском округе является улучшение финансового состояния организаций и, соответственно рост среднемесячной заработной платы (см. рис. 2.14).

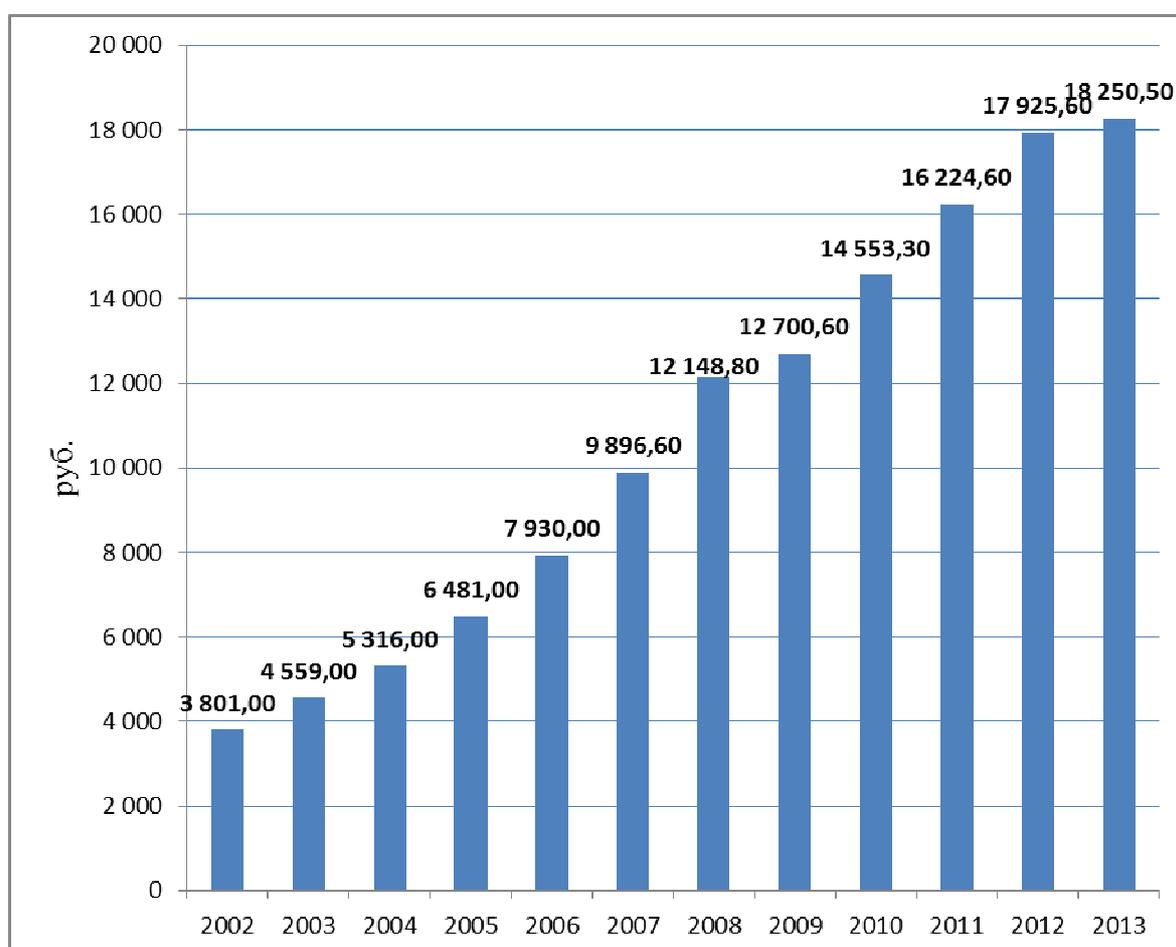


Рис. 2.14 - Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата

Данные рисунка 2.14 наглядно показывают рост среднемесячной заработной платы в г.о. Сызрань с 3801,0 руб. до 17925,6 руб. Относительное увеличение составило 371,6%. Наибольший рост заработной платы произошел в организациях, основным видом деятельности которых является химическое производство, оказание транспортных услуг и топливно-энергетических производств.

Таблица 2.2

**Среднемесячная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности**

Виды экономической деятельности	2012 г. (руб.)	2013 год (руб.)	Темп роста (%)
Среднемесячная заработная плата работников организаций, в т.ч.:			
- Добыча полезных ископаемых	10402,5	11953,3	114,9
- Обрабатывающие производства	19956,3	22433,4	112,4
- Производство и распределение эл. энергии, газа и воды	20232,4	21848,9	107,9
- Строительство	8101,1	8835,3	109,1
- Оптовая и розничная торговля	12259,4	14456,4	117,9
- Транспорт и связь	28273,6	30388,4	107,5
- Образование	11080,0	13052,7	117,8
- Здравоохранение и предприятия социальных услуг	12132,1	12713,6	104,8

Наиболее высокий уровень среднемесячной заработной платы достиг на транспорте и в обрабатывающих отраслях, а также на предприятиях топливно-энергетической отрасли. Проанализировав темпы роста среднемесячной заработной платы в 2013 году, приходим к выводу, что наибольший рост приходится на оптовую и розничную торговлю (117,9 %), образование (117,8 %), а также добывающую отрасль (114,9 %).

В целом по городскому округу средняя зарплата составляет 17742 руб., то есть увеличилась на 15,2 %, реальное увеличение заработной платы – на 11,7 %. Тем не менее, она все еще остается низкой. По региону средняя зарплата составляет 22,5 тыс. руб. Поэтому всем работодателям следует обратить внимание на данный факт и разработать систему мер по повышению эффективности работы, росту производительности труда и, как следствие, увеличению заработной платы персонала. От этого зависит и социальное самочувствие граждан и величина городской казны, так как ведущее место в доходах бюджета Сызрани по-прежнему остается за налогом на доходы физических лиц. Его удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил в 2012 году 64,1 %, в 2014 году планируется в размере 71 %.

Среднемесячный размер пенсии в июне 2013 года составил 8545,4 руб., возрос в реальном исчислении на 7,3% по сравнению с аналогичной датой 2012 года (65% к величине прожиточного минимума пенсионера за 2 квартал 2013г.).

Благосостояние населения объединяет в себе основные показатели уровня жизни и отражает степень удовлетворенности материальных и духовных потребностей – доходы и заработная плата, уровень потребления благ и услуг, уровень развития здравоохранения, культуры, искусства, образования, физкультуры и спорта и т.д.

Объем социальных выплат населению в 2013 году составил 2356,6 млн. руб. За период с 2007 г. по 2013 год число учреждений социального обслуживания не изменилось: учреждения для детей-инвалидов -1 на 14 мест; число отделений социального обслуживания на дому – 15. Численность лиц, обслуживаемых отделениями социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов в 2013 году - 3011 чел.

В текущем году социальная поддержка населения городского округа Сызрань оказывается в соответствии с целевыми программами «Социальная поддержка населения городского округа Сызрань» на 2012-2014 годы и «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных граждан и их социальная интеграция в общество» на 2012-2014 годы.

В соответствии с целевой программой «Социальная поддержка населения городского округа Сызрань» в полугодии 2013 года оказана материальная помощь 24 гражданам и 10 семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Натуральная помощь оказана 95 гражданам.

В 1 полугодии 2013 года предоставлены субсидии 12 социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, на проведение социокультурных мероприятий и мер социальной поддержки отдельных категорий граждан на общую сумму 805,1 тыс.рублей.

Проведен конкурс социально-значимых проектов среди общественных организаций инвалидов и муниципальных учреждений городского округа, в результате 6 организаций-победителей конкурса получили субсидию на реализацию своих проектов на общую сумму 750,0 тыс.рублей.

В 1 полугодии 2013 года на реализацию мероприятий целевой программы «Социальная поддержка населения городского округа Сызрань» на 2012-2014 годы из бюджета городского округа Сызрань направлено 2094,6 тыс.рублей.

В рамках целевой программы «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных граждан и их социальная интеграция в общество» в 1 полугодии 2013 года вручены 113 мобильных

телефонов инвалидам по зрению, слуху, с нарушением опорно-двигательного аппарата. Восемью общественным организациям инвалидов выделены субсидии на приобретение компьютерной техники с веб-камерами и на обеспечение связью Интернет для свободного общения инвалидов.

За счет средств бюджета городского округа 168 инвалидов посещали бассейн физкультурно-оздоровительного комплекса.

В 1 полугодии 2013 года на реализацию мероприятий целевой программы «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных граждан и их социальная интеграция в общество» направлено 395,1 тыс.рублей.

В 2013 году в городском округе Сызрань продолжалась работа, направленная на развитие позитивных социальных явлений, реализацию семейной политики, профилактику безнадзорности, социального сиротства несовершеннолетних. На территории городского округа реализуется «Перечень мероприятий по профилактике безнадзорности, социального сиротства и правонарушений несовершеннолетних в городском округе Сызрань на 2012-2013 год и плановый 2014 годов», на реализацию которого в 1 полугодии 2013 года из бюджета городского округа направлено 1258,6 тыс.рублей (37,1% от годовых плановых назначений).

В 1 полугодии 2013 года за счет средств бюджета городского округа Сызрань приобретено 70 путевок в загородные лагеря отдыха для детей из социально незащищенных категорий семей на общую сумму 655,6 тыс.рублей, организовано питание в 30 оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей (первая смена) на общую сумму 244,1 тыс.рублей.

С целью оказания адресной помощи семьям с детьми в 1 полугодии 2013 года принято и проконсультировано по различным семейным вопросам 10016 человек, что на 49,7% больше соответствующего периода прошлого года.

Общим мировым трендом является достижение оптимального баланса между экономическими возможностями города с одной стороны, и уровнем и качеством жизни, который город обеспечивает своим жителям, с другой. Различные аспекты этого «качества» — уровень обеспеченности услугами бытового обслуживания, организация отдыха, развлечений и культуры, развитием социального обслуживания населения и оказанием медицинских услуг, безопасность и экология и доступность жилья — неизбежно входят в характеристики конкурентоспособности города за человеческий капитал, производительный и высокоприбыльный бизнес.

Рассмотрев статистические данные по обеспеченности бытовыми услугами населения г.о. Сызрань, приходим к выводу, что на протяжении последних трех лет число объектов бытового обслуживания за период с 2010-2013 гг. осталось неизменными составило 11 единиц.

Расходная часть бюджета городского округа в отчетном периоде составила 862,5 млн. руб., что на 34,7% больше, чем за I полугодие 2013 года. Расходы в целом профинансированы на 36,4% к годовым назначениям, в том числе по разделам:

- национальная оборона – на 4%,
- здравоохранение – на 28,2%,
- физическая культура и спорт - на 73,6%,
- культура, средства массовой информации - на 50,7%,
- жилищно-коммунальное хозяйство - на 38,8%,
- социальная политика - на 45%,
- общегосударственные вопросы – на 46%,
- образование - на 24,4%,
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – на 45%,
- национальная экономика - на 16,5%,
- охрана окружающей среды – на 18,5%.

В структуре кассовых расходов бюджета за отчетный период наибольший удельный вес приходится на следующие сферы: социально-культурную (образование, здравоохранение, физкультура и спорт, культура, социальная политика) – 54,9% (от общей суммы расходов), жилищно-коммунальное хозяйство – 27,5%, общегосударственные вопросы – 13,1%.

В I полугодии 2013 года долговые обязательства муниципального образования перед кредитными организациями (кредиты 2011 года) в сумме 84 611 тыс. рублей погашены досрочно в полном объеме.

Фактический остаток денежных средств бюджета городского округа на 01.07.2013 года составил 176 млн. руб., из них 82,1 млн. руб. целевые средства федерального и регионального бюджетов, 93,9 млн. руб. собственные средства, в том числе 3 млн. рублей – безвозмездные поступления от ОАО «СНПЗ».

Жилищная сфера экономики городского округа Сызрань, включающая строительство и ремонт жилища, сооружений и элементов инженерной инфраструктуры, управление жилищным фондом, его содержание и ремонт, является объектом социально-экономической политики, проводимой на территории муниципального образования.

Общая площадь жилищного фонда в городском округе Сызрань по состоянию на 01.01.2013 года составила 4152,3 тыс. кв. метров, в том числе 14,1% муниципальной формы собственности.

Важным экономическим показателем, характеризующим благосостояние городского округа, является показатель обеспеченности жильём на душу населения. Так, если в 2012 году величина данного показателя составляла 23,1 кв. метров, в 2013 году – 23,2 кв. метров, то в 2012 году ожидается на уровне 23,5 кв. метров.

Одним из широко распространенных показателей доступности жилья является отношение рыночной цены стандартной квартиры (54 кв.м.) к среднему годовому доходу семьи (из 3 человек), приобретающей квартиру. В 2012 году величина данного показателя составила 4,4 года, в 2013 году – 4 года, в 2014 году ожидается на уровне 3,9 года.

Степень реализации жилищной политики в муниципальном образовании на практике отражают темпы жилищного строительства.

За I полугодие 2013 года на территории муниципального образования введено в эксплуатацию 7169 кв.м. жилья (все индивидуальными застройщиками), что на 6,6% выше аналогичного периода 2012 года. Тем не менее, в 2013 году на территории городского округа Сызрань образовался спад ввода жилья по сравнению с 2012 годом.

Так если в 2012 году было введено в эксплуатацию 37,3 тыс. кв. метров жилья, то в 2013 году, по соглашению, заключенному между министерством строительства Самарской области и Администрацией городского округа Сызрань, введено 29 тыс. кв. метров (77,7% от уровня 2012 года). Это связано, прежде всего, с ограниченными возможностями бюджета городского округа Сызрань, не позволяющими направлять дополнительные средства на финансирование жилищного строительства, а также ограниченными возможностями для обеспечения земельных участков инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой.

На территории городского округа Сызрань продолжает оставаться острой проблема ликвидации непригодного для проживания жилищного фонда. Аварийный фонд является одним из источников социальной напряженности в городском округе Сызрань, поскольку большинство проживающих в данном фонде граждан не в состоянии приобрести жильё удовлетворительного качества. Кроме того, непригодный для проживания фонд ухудшает внешний облик Сызрани, сдерживает развитие городской инфраструктуры, понижает инвестиционную привлекательность.

По состоянию на 01.01.2013 года на территории городского округа числилось 82,2 тыс. кв. метров ветхого и аварийного жилищного фонда. И хотя, по сравнению с 2011 годом, объем данного фонда уменьшился на 2,7%, проблема стоит по - прежнему очень остро.

Одним из инструментов поддержки в решении вопроса ликвидации аварийного жилищного фонда является помощь Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета.

В I полугодии 2013 года продолжалось начатое в 2010 – 2011 годах переселение граждан из аварийного жилищного фонда в построенные за счет средств всех уровней бюджетов жилые дома. В рамках реализации 185 Федерального закона «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на ремонт 4 многоквартирных жилых домов в I полугодии 2012 года из средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступило 22032,3 тыс. рублей, из областного бюджета - 11781,4 тыс. рублей; софинансирование из бюджета городского округа составляет в сумме 1779,7 тыс. рублей. Бюджетные средства перечислены управляющим компаниям в полном объеме. Доля собственников жилья в реализации мероприятий по ремонту многоквартирных домов составляет 1873,3 тыс. рублей.

Сегодня на государственном уровне большое внимание уделяется вопросам обеспечения жильем молодых семей. В 2013 году в бюджет городского округа возвращены средства достаточные для обеспечения жильем 21 молодой семьи, выделенные в 2012 году на реализацию на территории муниципального образования мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы: из федерального бюджета - 3253,8 тыс. рублей и областного бюджета - 7151 тыс. рублей. За 6 месяцев 2013 года освоено средств федерального бюджета 2448,2 тыс. рублей, областного бюджета – 5380,5 тыс. рублей и бюджета городского округа – 1306,3 тыс. рублей, что позволило 16 молодым семьям приобрести жилье общей площадью 781,6 кв. метров. Кроме того, согласно информации министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, в 2014 году в бюджет городского округа Сызрань планируются к поступлению средства федерального и областного бюджетов для обеспечения жильем 71 молодой семьи (предварительный расчет исходя из стоимости 1 кв.м. жилья – 30 тыс. рублей). Согласно действующей целевой программы городского округа Сызрань «Молодой семье – доступное жилье» на 2009 – 2015 годы на улучшение

жилищных условий молодых семей в бюджете городского округа предусмотрены ассигнования в сумме 12 млн. рублей.

Ключевым направлением жилищной политики на территории городского округа Сызрань является обеспечение жильем различных льготных категорий граждан.

По состоянию на 01.07.2013 года в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Сызрань на обеспечение жильем льготных категорий граждан из средств вышестоящих уровней бюджетов поступили ассигнования в сумме 38881,7 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета в сумме 16200 тыс. рублей (из них возврат средств лимита 2012 года 5940 тыс. рублей) и областного бюджета – 22681,7 тыс. рублей. Кроме того, ожидаются к поступлению 12960 тыс. рублей из средств федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны.

На выполнение комплекса мероприятий, повышающих устойчивость и надежность функционирования элементов благоустройства и охраны окружающей среды городского округа Сызрань в рамках Перечня мероприятий по санитарной очистке и благоустройству городского округа Сызрань на 2012-2014 годы (Постановление Главы Администрации городского округа Сызрань от 26.07.2012г. № 1928) было направлено 71,9 млн. руб. В том числе расходы на уличное освещение составили 15,3 млн. руб., на текущий ремонт и техобслуживание сетей уличного освещения – 8,4 млн. руб.

Расходы по зимнему содержанию дорог за I полугодие 2013 года составили 23 млн. руб.

Работы по летнему содержанию автомобильных дорог и путепроводов, лестниц, ливневых канализаций были выполнены на сумму 1 250,0 тыс. руб.

За 1 полугодие 2013 года выполнены работы по ямочному ремонту дорог автобусного движения, общая сумма расходов по ямочному ремонту составила 4 584,7 тыс. руб. Выполнены работы по следующим улицам: Рабочая, Московская, Победа, Ф.Энгельса, Урицкого, Волжский, Смирницкой, Чапаева, Володарского, Комарова, Казанская, Жуковского, Астраханская, Циолковского, Гидротурбинная, Ульяновское шоссе, Локомотивная и т.д..

На территории г.о. Сызрань обслуживается 32 светофорных объекта, 27 из которых ламповые, 5 — светодиодные. Затраты на содержание и эксплуатацию технических средств дорожного движения и технических средств регулирования дорожного движения составили за январь-июнь 2012 года - 1 476,6 тыс. руб.

Согласно актам комиссионного обследования улично-дорожной сети и технических средств организации дорожного движения, а также по предписаниям ОГИБДД, установлено 63 дорожных знака на сумму 396,9 тыс. руб., в том числе в районе общеобразовательных учреждений.

Проведены работы по ремонту и содержанию автопавильонов на сумму – 800,0 тыс. руб.; уборке грунтовых наносов с обочин автодорог на сумму 1 млн. руб.; покраске и ремонту мостов и путепроводов на сумму 600,0 тыс. руб.; планировке обочин автомобильных дорог на сумму 202,7 тыс. руб.

Для ямочного ремонта дорожных покрытий литым асфальтом круглогодично, была приобретена специальная дорожная техника – Рециклер асфальтобетона и средства малой механизации на сумму 594 тыс. руб.

В парках и скверах произведена вырубка поросли 4106 м. кв. и окос сорной растительности 64320 м. кв., выполнена стрижка кустарников 5416 п.м. Произведены работы по капитальному ремонту зеленых насаждений на сумму 200,0 тыс. руб. Высажено 793,6 м. кв. цветников в центральных парках и скверах. В рамках выполнения работ по содержанию лесопарковой зоны, на территории урочища «Монастырская гора» проводилась санитарная уборка и организовано ежедневное дежурство бойлера. Общая сумма расходов составила 800,0 тыс. руб.

Расходы по содержанию и эксплуатации насосных станций и дамбы обвалования за 1 полугодие 2013 г. составили 4, 8 млн. руб.

Проведена оценка соответствия лифтов и изготовления дубликатов паспортов лифтов на сумму 190,2 тыс. руб.

На содержание 5 городских кладбищ общей площадью 87 га расходы составили 999,6 тыс. руб.

В рамках выполнения работ, согласно Решения Думы г.о.Сызрань от 23.11.11 года № 124 "О плане мероприятий по выполнению наказов избирателей депутатам Думы г.о.Сызрань 5 созыва на 2012год" (в ред.решения от 29.02.12 №19), были реализованы мероприятия на общую сумму 4 081,0 тыс. руб., направленные на:

- щебенение дорог частного сектора в объеме 7779,0 кв. м. на сумму 2 128,0 тыс. руб

- ямочный ремонт внутривортовых проездов и тротуаров в объеме 3290,17 кв. м. на сумму 1 953,0 тыс. руб.;

- Планировку дорог частного сектора с использованием отработки горных пород, площадью 18970 кв. м. на сумму 1 400,0 тыс. руб.

В июне 2013 года индекс потребительских цен составил 102,3 % (июнь к декабрю). Цены на платные услуги за январь – июнь текущего года возросли на 2% (за январь – июнь 2011 года – на 7,3%), продовольственные товары – на 3,2% (за январь – июнь 2011 года – на 5,5%). Основной вклад в снижение уровня инфляции внесли услуги жилищно-коммунального хозяйства (с учетом переноса индексации регулируемых цен и тарифов на естественно-монопольные виды деятельности на середину года), а также уменьшением цен на продовольственные товары.

Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину в среднем по городскому округу Сызрань в июне текущего года увеличилась по сравнению с началом года на 3,3 % и составила 2348,4 руб., что на 7 % ниже, чем в Тольятти (2524,1 руб.), на 13,6% - чем в Самаре (2717,4 руб.) и на 9,8% в целом по области (2603,1 руб.).

В первом полугодии 2013 года в городском округе Сызрань значительно выросли цены на соль – на 28,6%, на рыбу (мороженую) – на 11,5%, на сахар – на 17,6%, на маргарин – на 6,7%, на плодоовощную продукцию (картофель, морковь, лук, капуста) – на 36,3%.

Снизилась цена на масло сливочное (94,8%), масло подсолнечное (93,1%), на молочную продукцию (95%), на яйцо (92,3%), на чай (96,6%), на муку (96,9%), на крупы (84,2%).

Цены на непродовольственные товары за шесть месяцев текущего года увеличились на 1,6% (в июне 2012 года к декабрю 2011 года – на 3%).

Цены на бензин остались на уровне прошлого года (99,5% к декабрю 2012 года).

В макроструктуре оборота розничной торговли в отчетном периоде доля продовольственных товаров превышала долю непродовольственных товаров и составила 58,6% против 53% в предыдущем году, непродовольственных товаров соответственно 41,4 % и 47% (по крупным и средним предприятиям).

В первом полугодии 2013 года оборот розничной торговли составил 1219,4 млн. рублей (по крупным и средним предприятиям), с индексом физического объема к аналогичному периоду 2011 года 103,2 %.

По оценке, в целом за 2014 год уровень инфляции может составить 106% (декабрь к декабрю). Снижение уровня инфляции вызвано уменьшением цен на продовольственные товары и тем, что в 2013 году впервые введено повышение тарифов естественных монополий, начиная не с начала года, а с июля месяца.

Восстановление потребительской активности населения и положительная динамика оборота розничной торговли, в текущем году позволит достичь уровня докризисного потребления населением товаров. В целом за текущий год оборот розничной торговли в физическом объеме оценивается на уровне 102,6 % и может составить 18421,4 млн. рублей (по всем каналам реализации), объем платных услуг населению - 4436 млн. рублей с индексом физического объема к 2012 году 100,5 %.

В первом полугодии 2014 года сохранилась тенденция роста денежных доходов населения.

Величина среднемесячной начисленной заработной платы на одного работника (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) по городскому округу Сызрань в первом полугодии 2012 года сложилась на уровне 17422,2 рублей. Рост в номинальном выражении составил 114,4%, в реальном выражении - 111,4%.

Покупательная способность средней заработной платы по городскому округу в 2 квартале 2014 года обеспечивала 2,4 бюджета прожиточного минимума трудоспособного населения (в 2011 году - 2 бюджета прожиточного минимума трудоспособного населения).

Величина прожиточного минимума во втором квартале 2014 года составила в расчете на душу населения 6545 руб., увеличилась по сравнению с IV кварталом 2012 года на 1,9 %, а с I кварталом 2013 года - на 1,1 %. По социально-демографическим группам населения Самарской области величина прожиточного минимума за второй квартал 2013 года составила: трудоспособное население - 7127 руб., пенсионеры - 5184 руб., дети - 6279 руб.

Дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности сохранилась в отчетном периоде.

Задолженность по заработной плате на крупных и средних предприятиях в первом полугодии 2013 года отсутствовала.

Рост заработной платы и пенсий в первом полугодии 2014 года опережал рост потребительских цен.

В 2013 году в городском округе Сызрань предоставляют услуги дошкольного образования 27 государственных бюджетных общеобразовательных учреждений, в них 41 структурное подразделение, реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного образования, кроме того, на территории городского округа функционируют 4 ведомственных дошкольных образовательных учреждения (Министерство

обороны РФ) и одно негосударственное дошкольное образовательное учреждение (ДОУ «Искорка»).

Дошкольным образованием охвачено 7153 ребенка, состоит в очереди по зачислению в детский сад 7011 детей, что составляет 62,4% от общей численности детей в возрасте 1-6 лет.

По оценке, на конец 2013 года количество мест в дошкольных образовательных учреждениях составит 5840 мест, численность детей в возрасте 1-6 лет, посещающих дошкольные образовательные учреждения, может составить 7390 человек, обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями составит 520,0 мест на 1000 детей в возрасте 1-6 лет.

На территории городского округа Сызрань функционирует 30 государственных бюджетных общеобразовательных учреждений и одно частное общеобразовательное учреждение, где обучалось 15294 человек. В первом полугодии 2014 года во всех общеобразовательных учреждениях городского округа было организовано горячее питание школьников. В среднем по городскому округу Сызрань питанием было охвачено 61% учащихся.

Медицинскую помощь населению городского округа оказывают 8 больничных учреждений и 23 амбулаторно-поликлинических учреждения.

В 1 полугодии 2014 года в МУЗ «Центральная городская больница» дополнительно развернуто 5 коек неврологического профиля. Коечный фонд круглосуточного стационара на 31.06.2012 года составил 1396 коек. Обеспеченность больничными койками на 31.06.2012 года составила 78,1 коек на 10 тыс. населения, против 77,9 коек в аналогичном периоде предыдущего года.

В текущем году мощность амбулаторно-поликлинических учреждений сохраняется на уровне 2013 года – 5132 посещений в смену. Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями на 10 тыс. населения составляет 287,2 посещений. По оценке, мощность амбулаторно-поликлинических учреждений в течение 2012 года сохранится на уровне 5132 посещений в смену. Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями на конец 2012 года может составить 288,3 посещений в смену на 10 тыс. населения за счет снижения численности постоянного населения городского округа Сызрань.

Г.о. Сызрань находится на 33 месте среди 37 муниципальных образований Самарской области, в том числе ниже положения Сызранского района, который занимает 10-11 место в рейтинге (см. таб. 2.3). Это довольно

низкий показатель для города с таким природным и промышленным потенциалом, при наличии реальных возможностей, позволяющих мультиплицировать преимущества концентрации мест приложения труда, увеличивать разнообразие доходных видов экономической деятельности, ускорять распространение инноваций. В г.о. Сызрань есть потенциал для более высоких темпов роста промышленного производства, особенно в обрабатывающей промышленности, объемов строительных работ, увеличения ввода жилья, повышения инвестиционной активности, динамичного развития малого и среднего предпринимательства, значительного улучшения ситуации в сфере занятости населения. Следует отметить также, что неоправданно низкие места в рейтинге занимают такие города как Самара (13), Тольятти (8).

Таблица 2.3

**Сводный рейтинг муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) в Самарской области по итогам 2012 года**

Место	Наименование муниципального образования	Значение числовой оценки эффективности	Группа МО по итогам комплексной оценки эффективности
1.	м.р. Исаклинский	0.559	Группа с высокой оценкой
2.	г.о. Отрадный	0.553	Группа с высокой оценкой
3.	м.р. Волжский	0.532	Группа с высокой оценкой
4.	м.р. Кинельский	0.524	Группа с высокой оценкой
5.	г.о. Похвистнево	0.515	Группа с высокой оценкой
6.	м.р. Камышлинский	0.509	Группа с высокой оценкой
7.	м.р. Алексеевский	0.493	Группа с высокой оценкой
8.	г.о. Тольятти	0.485	Группа с высокой оценкой
9.	м.р. Шенталинский	0.481	Группа с высокой оценкой
10-11.	г.о. Кинель	0.479	Группа с высокой оценкой
10-11.	м.р. Сызранский	0.479	Группа с высокой оценкой
12.	м.р. Пестравский	0.475	Группа с высокой оценкой
13.	г.о. Самара	0.463	Группа со средней оценкой
14.	г.о. Новокуйбышевск	0.455	Группа со средней оценкой
15.	г.о. Чапаевск	0.445	Группа со средней оценкой
16.	м.р. Ставропольский	0.439	Группа со средней оценкой
17.	м.р. Сергиевский	0.436	Группа со средней оценкой
18-19.	м.р. Большечерниговский	0.413	Группа со средней оценкой
18-19.	м.р. Кинель-Черкасский	0.413	Группа со средней оценкой
20.	г.о. Жигулевск	0.405	Группа со средней оценкой
21.	м.р. Шигонский	0.404	Группа со средней оценкой
22.	м.р. Хворостянский	0.402	Группа со средней оценкой
23.	м.р. Красноярский	0.401	Группа со средней оценкой
24.	м.р. Нефтегорский	0.396	Группа со средней оценкой
25.	м.р. Похвистневский	0.387	Группа со средней оценкой

*Продолжение табл. 2.3*

26.	м.р. Челно-Вершинский	0.383	Группа со средней оценкой
27.	м.р. Большеглушицкий	0.376	Группа со средней оценкой
28.	м.р. Кошкинский	0.373	Группа с низкой оценкой
29.	м.р. Борский	0.371	Группа с низкой оценкой
30.	м.р. Богатовский	0.370	Группа с низкой оценкой
31.	м.р. Красноармейский	0.363	Группа с низкой оценкой
32.	м.р. Клявлинский	0.361	Группа с низкой оценкой
33.	г.о. Сызрань	0.355	Группа с низкой оценкой
34.	м.р. Елховский	0.348	Группа с низкой оценкой
35.	м.р. Безенчукский	0.323	Группа с низкой оценкой
36.	м.р. Приволжский	0.304	Группа с низкой оценкой
37.	г.о. Октябрьск	0.282	Группа с низкой оценкой

Основные проблемы, которые обеспечили г.о. Сызрань столь низкое место в рейтинге это большая протяженность автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям (ситуация в 3-4 квартале 2013 года кардинально изменилась); низкая обеспеченность населения жильем, либо наличие неудовлетворительных жилищных условий; низкая активность населения в сфере физической культуры и спорта, а также недостаточность доверия населения к органам местного самоуправления и их деятельности.

Среди основных достижений, следует отметить хорошее состояние зданий муниципальных учреждений культуры, а также высокие сборы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Позитивная динамика развития в реальном секторе экономики, инфраструктурном комплексе, в сфере развития малого и среднего бизнеса, внешней торговле будет способствовать в целом росту экономики городского округа и улучшению его положения в рейтинге муниципальных образований Самарской области.

## Глава 3. STEP- И SWOT-АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

### 3.1 Системные проблемы развития и конкурентные преимущества г.о. Сызрань

Основным направлением STEP-анализа является определение системных проблем, факторов и условий, тормозящих развитие г.о. Сызрань. Системные проблемы рассматриваются по четырем условным блокам: социальные (S), пространственно-территориальные (T), экономические (E) и политико-правовые (P). В каждом блоке выделено не более 5 ключевых проблем.

Основным направлением SWOT-анализа является определение сильных (Strengths) и слабых сторон (Weaknesses), а также возможностей (Opportunities) и угроз (Threats) социально-экономического развития г.о. Сызрань. Данные факторы сгруппированы в SWOT-матрицу и рассматриваются также по четырем условным блокам: социальные аспекты (S), пространственно-территориальные аспекты (T), экономические аспекты (E) и политико-правовые аспекты (P).

#### *STEP – Социальные проблемы развития (S)*

1. Депопуляция, демографическое постарение, гендерная деформация, нарушение процесса воспроизводства населения.
2. Высокий уровень и тенденция к росту заболеваемости населения; дефицит кадров здравоохранения, образования; неудовлетворительное состояние материально технической базы лечебно-профилактических учреждений и других объектов социальной сферы.
3. Высокая дифференциация населения по уровню денежных доходов, относительно высокий уровень бедности, уязвимость материально-имущественного положения семей с детьми.
4. Высокий уровень загрязнения окружающей среды, наличие «горячих экологических точек».
5. Низкий уровень благоустройства жилищного фонда г.о.

*SWOT – Социальная сфера (S)*

<i><b>Сильные стороны</b></i>	<i><b>Слабые стороны</b></i>
<p><b>Демографическая ситуация</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение рождаемости населения.</li> <li>2. Миграционная привлекательность.</li> <li>3. Низкий уровень младенческой смертности.</li> <li>4. Снижение уровня детской инвалидности.</li> </ol> <p><b>Доходы населения</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Достаточный уровень доходов населения, что наряду с другими факторами определяет привлекательность для мигрантов.</li> <li>2. Старшее поколение выведено из категории населения с доходами ниже величины прожиточного минимума</li> </ol> <p><b>Рынок труда</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень развития трудового потенциала.</li> <li>2. Относительно высокие уровни экономической активности и занятости населения.</li> <li>3. Стабильные процессы капитализации человеческого капитала.</li> <li>4. Высокое качество образовательных услуг и высокий интеллектуальный потенциал.</li> </ol> <p><b>Здравоохранение</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Стабильная работа ЛПУ, оказывающих в т.ч. высокотехнологичную медицинскую помощь.</li> </ol> <p><b>Социальное обслуживание</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитая система предоставления социальных услуг в сфере социальной защиты населения.</li> </ol> <p><b>Культура</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Объекты учреждений культуры соответствуют нормативным требованиям.</li> </ol> <p><b>Спорт</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение числа желающих, заниматься физической культурой и спортом.</li> </ol> <p><b>Человеческий капитал</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение населения со средне-специальным и высшим образованием.</li> </ol>	<p><b>Демографическая ситуация</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Демографическое постарение населения.</li> <li>2. Гендерная диспропорция населения.</li> <li>3. Нарушение процесса воспроизводства населения.</li> <li>4. Высокий уровень урбанизации, особенно среди молодежи.</li> </ol> <p><b>Доходы населения</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая дифференциация населения по уровню денежных доходов.</li> <li>2. Высокая доля населения с доходами ниже уровня относительной бедности (60% медианного дохода), высокая относительно среднероссийского уровня доля населения с доходами ниже прожиточного минимума.</li> </ol> <p><b>Безопасность</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокие значения показателя числа совершенных преступлений</li> </ol> <p><b>Здравоохранение</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень заболеваемости людей (особенно сердечно сосудистые и новообразования) и рост алкоголизма и наркомании.</li> <li>2. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы ЛПУ.</li> <li>3. Дефицит кадров здравоохранения, образования.</li> </ol> <p><b>Экология</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень загрязнения окружающей среды, наличие на территории «горячих экологических точек».</li> </ol> <p><b>Спорт</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Устаревшие объекты спортивной инфраструктуры.</li> </ol> <p><b>Культура</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Низкая посещаемость театров, музеев, библиотек и других объектов культуры.</li> </ol> <p><b>Человеческий капитал</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Низкая доступность дошкольного образования.</li> </ol>

<i><b>Возможности</b></i>	<i><b>Угрозы</b></i>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая плотность заселения.</li> <li>2. Лучшие позиции по темпам роста промышленного производства по сравнению с другими МО региона .</li> <li>3. Потенциал кооперации образовательных и промышленных центров г.о.</li> <li>4. Наличие спортивных объектов для подготовки спортсменов высшего уровня.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Естественная убыль населения.</li> <li>2. Выбытие населения с территории в гг. Самара, Москва и Санкт-Петербург.</li> <li>3. Низкие по сравнению со среднероссийскими доходы населения.</li> <li>4. Низкое качество образования из-за недобросовестной конкуренции на рынке образовательных услуг.</li> </ol>

### *STEP – Пространственно-территориальные проблемы развития (Т)*

1. Сложность обеспечения транспортно - логистических мощностей с учетом современных требований.
2. Высокий уровень износа инфраструктурных объектов, опасность возникновения природно-техногенных катастроф.
3. Выработанность запасов углеводородного сырья.
4. Зона рискованного земледелия, засушливость, низкая продуктивность почв, упадок мелиоративных систем.
5. Низкая востребованность историко-культурного и уникального природного потенциала.

### *SWOT – Пространственно-территориальная сфера (Т)*

<i><b>Сильные стороны</b></i>	<i><b>Слабые стороны</b></i>
<p><b>Территориальное развитие и логистика</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Достаточно развитая транспортная инфраструктура.</li> <li>2. Последовательная политика пространственно-территориального развития.</li> <li>3. Инфраструктурные предпосылки развития туристско-рекреационного кластера.</li> </ol> <p><b>Природные условия</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разнообразные и значительные запасы минерально-строительного сырья.</li> <li>2. Значительные запасы подземных пресных вод.</li> <li>3. Высокая обеспеченность территории солнечным светом и теплом, создающая предпосылки для развития земледелия и альтернативной энергетики.</li> </ol>	<p><b>Территориальное развитие и логистика</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сложности обеспечения связей территорий лево- и правобережья Волги.</li> <li>2. Отсутствие транспортно - логистических объектов, отвечающих современным требованиям.</li> <li>3. Наличие административных и институциональных барьеров.</li> </ol> <p><b>Природные условия</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая степень выработанности запасов углеводородного сырья.</li> <li>2. Высокая континентальность и изменчивость климата от года к году, особенно по количеству выпавших осадков и температурному режимам. Зона рискованного земледелия.</li> </ol> <p>Низкая продуктивность почв, нарушенность земель, упадок мелиоративных систем.</p>

<i>Сильные стороны</i>	<i>Слабые стороны</i>
<p><b>Историко-культурный и природный потенциал</b></p> <p>1. Уникальные природные объекты, в т.ч. уникальное в Поволжье Кашпирское месторождение горючих сланцев и шесть охраняемых природных объектов, отнесенных к государственным памятникам природы.</p>	<p><b>Историко-культурный и природный потенциал</b></p> <p>1. Низкая востребованность историко-культурного и уникального природного потенциала.</p> <p><b>Инфраструктурный комплекс</b></p> <p>1. Расположение на территории опасных для населения промышленных объектов.</p> <p>2. Высокий уровень износа объектов промышленной, транспортной и гидротехнической инфраструктуры, риск возникновения природно-техногенных катастроф.</p>
<i>Возможности</i>	<i>Угрозы</i>
<p>1. Пересечение международных транспортных коридоров.</p> <p>2. Наличие развитой системы магистрального трубопроводного транспорта: нефтепроводов, нефтепродуктопроводов.</p> <p>3. Развитие терминально - логистического центра на сети железных дорог.</p> <p>4. Наличие речного коридора.</p> <p>5. Выгодная железнодорожная развязка по всем направлениям.</p>	<p>1. Удаленность от морских портов.</p> <p>2. Неразвитая энергетическая инфраструктура.</p> <p>3. Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры.</p> <p>4. Практическое отсутствие регулярного воздушного и водного пассажирского сообщения.</p> <p>5. Отсутствие программы по совершенствованию логистической системы г.о.</p>

### *STEP – Экономические проблемы развития (E)*

1. Неустойчивость экономики в кризисных условиях; недостаточный уровень диверсификации и технологического оснащения реального сектора; недостаточное развитие сектора современных услуг.
2. Невысокая доля накопления основного капитала в г.о.; высокий уровень незавершенного строительства, износа основных фондов, коммунальной инфраструктуры.
3. Кризис, низкая эффективность сельскохозяйственного производства, отсутствие производственно-сбытовой инфраструктуры на селе и стратегических инвесторов в агропромышленном комплексе.
4. Зависимость экономики от состояния и политики крупных производственных и финансово-промышленных компаний.

*SWOT – Экономическая сфера (E)*

<i>Сильные стороны</i>	<i>Слабые стороны</i>
<p><b>Высокотехнологичная экономика</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Стабильно развивающийся г.о. с элементами постиндустриального развития.</li> <li>2. Диверсифицированная структура экономики.</li> <li>3. Высокотехнологичная обрабатывающая промышленность с высоким экспортным потенциалом.</li> <li>4. Реализация кластерной политики, в т.ч. инициирование кроссотраслевых и кроссграничных проектов в реальном секторе.</li> </ol> <p><b>Потенциал промышленности</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сосредоточение всех ключевых компетенций в сфере тяжелого машиностроения.</li> <li>2. Сохранение и укрепление позиций нефтеобрабатывающей отрасли как одной из ключевых компетенций г.о.</li> <li>3. Концентрация на территории крупных промышленных предприятий.</li> </ol> <p><b>Сельское хозяйство</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сформированная система государственной поддержки АПК.</li> <li>2. Наличие на территории предприятий сельскохозяйственного машиностроения.</li> <li>3. Наличие современных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.</li> </ol> <p><b>Развитая инфраструктура и бизнес-среда</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспеченность г.о. энергетической инфраструктурой (включая избыточный по мощности баланс производства и поставок электроэнергии и мощности, высокий уровень газификации).</li> <li>2. Создание зон опережающего экономического роста в промышленности, отвечающих критериям конкурентоспособности.</li> <li>3. Относительно развитая бизнес-среда, характеризующаяся достаточно широким представительством крупного бизнеса и развитого малого и среднего предпринимательства.</li> </ol>	<p><b>Неконкурентоспособность экономики</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неустойчивость экономики г.о. в кризисных условиях.</li> <li>2. Недостаточная обеспеченность кадрами, имеющими среднее и начальное профессиональное образование.</li> <li>3. Недостаточный уровень диверсификации и модернизации промышленности, обуславливающий ее неустойчивость в условиях меняющейся конъюнктуры и конкуренции.</li> <li>4. Высокий уровень износа основных фондов, низкая энергоэффективность производства.</li> <li>5. Высокий износ коммунальной инфраструктуры, низкий уровень экономической и энергетической эффективности ее функционирования.</li> </ol> <p><b>Инновационная экономика</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Слабая инновационная активность во всех звеньях технологической цепочки – от изобретений до коммерческого использования новых технологий.</li> </ol> <p><b>Инвестиционная активность</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ограниченное информирование и использование форм поддержки, предусмотренных инвестиционным законодательством.</li> <li>2. Низкая доля накопления основного капитала при соответствующей высокой доле потребления.</li> <li>3. Достаточно большой объем незавершенного строительства.</li> </ol> <p><b>Инфраструктура развития</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Локальные дефициты мощности в ряде энергетических узлов.</li> <li>2. Отсутствие транспортно-логистических объектов, отвечающих современным стандартам.</li> <li>3. Игнорирование возможностей по развитию имеющихся и созданию новых ключевых компетенций крупными компаниями г.о..</li> </ol> <p><b>Зависимость экономики от крупных компаний</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Зависимость от политики крупных финансово-промышленных компаний.</li> <li>2. Зависимость развития от фин.состояния крупных предприятий, где сосредоточена основная доля экономически активного населения.</li> </ol>

	<p>3. Незначительные вложения собственников крупных предприятий в технологическую модернизацию и инновационное развитие.</p> <p><b>Сельское хозяйство</b></p> <p>1. Низкая эффективность мелкотоварного сельскохозяйственного производства.</p> <p>2. Низкая продуктивность животноводства.</p> <p>3. Истощение и деградация почв.</p> <p>4. Недостаточная обеспеченность сельхозпроизводителей техникой.</p> <p>5. Недостаточное развитие производственно-сбытовой инфраструктуры данного сектора.</p> <p><b>Теневая экономика и коррупция</b></p> <p>1. Развитие серой и теневой экономики.</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>1. Концентрация крупных промышленных предприятий.</p> <p>2. Развитое сельскохозяйственное производство.</p> <p>3. Сохранение почвенного плодородия, проведение комплекса агромелиоративных мероприятий.</p> <p>4. Наличие производственной и научной базы в г.о.</p> <p>5. Использование незадействованных энергетических мощностей для развития промышленного производства (увеличение уровня тепловых нагрузок электрических станций, которое благоприятно скажется на себестоимости производимой электрической и тепловой энергии)</p> <p>6. Практика ежегодных международных, всероссийских и региональных ярмарок и выставок культурного и социально-экономического значения.</p>	<p>1. Высокая конкуренция развития соседних МО.</p> <p>2. Усиление глобальной и межрегиональной конкуренции на агропродовольственном рынке, в том числе в связи с вступлением России в ВТО.</p> <p>3. Повышение специфических рисков аграрной сферы (влияние неблагоприятных агрометеорологических условий).</p> <p>4. Отток квалифицированных кадров из промышленности и аграрной сферы, старение рабочих кадров, обострение социальных проблем.</p> <p>5. Ухудшение состояния коммунальной инфраструктуры (увеличение расходов ресурсов, увеличение аварийности, снижение качества и надежности услуг) при сохранении тенденции недофинансирования необходимых работ по ремонту, реконструкции и модернизации</p>

### *STEP – Политико-правовые проблемы развития (P)*

1. Недостаточно высокий уровень развития гражданского общества и его участия в решении проблем городского округа и в осуществлении местного самоуправления.
2. Высокие издержки ведения бизнеса и уровень административных барьеров, избыточность административных процедур и согласований.
3. Недостаточно высокое качество государственных и муниципальных услуг.

4. Недостаточная активность в инициировании и организации статусных мероприятий в экономике, здравоохранении, образовании, культуре, спорте.

*SWOT – Политико-правовая сфера (P)*

<i>Сильные стороны</i>	<i>Слабые стороны</i>
<p><b>Государственное управление</b></p> <p>1. Накоплен достаточный опыт разработки планово-прогнозных документов стратегического характера, в т.ч. стратегий развития г.о.; комплексных инвестиционных планов по развитию территории.</p> <p>2. Лучшие управленческие практики заимствуется другими МО.</p> <p>3. Налажен конструктивный диалог между областным Правительством и представителями органов МСУ г.о.</p> <p>4. Регулируемое развитие частно-государственного партнерства.</p> <p><b>Современное законодательство</b></p> <p>1. Местное законодательство является исполняемым.</p>	<p><b>Государственное управление</b></p> <p>1. Недостаточно высокое качество государственных и муниципальных услуг.</p> <p>2. Недостаточная активность в инициировании и организации статусных мероприятий в экономике, здравоохранении, образовании, культуре, спорте.</p> <p><b>Административные барьеры</b></p> <p>1. Одни из самых высоких в регионе административные барьеры при осуществлении строительной деятельности, в том числе при прохождении разрешительных процедур.</p> <p>2. Высокие издержки ведения бизнеса и избыточность административных процедур.</p> <p><b>Низкий уровень развития гражданского общества</b></p> <p>1. Низкий уровень участия населения в осуществлении муниципального управления.</p> <p>2. Недостаточно высокий уровень гражданского участия в решении городских проблем.</p>
<i>Возможности</i>	<i>Угрозы</i>
<p>1. В стратегических документах г.о. четко не актуализированы их предназначение, уникальные компетенции.</p> <p>2. В стратегических документах г.о. не содержатся претензии на весомую роль в инновационном развитии региона.</p>	<p>1. Слабые позиции г.о. в административном аспекте.</p> <p>2. Отсутствие признания достижений г.о. через непредставление статусных мероприятий в областях экономики, культуры, спорта и т.д.</p>

*Конкурентные преимущества г.о. Сызрань*

На основе проведенного SWOT-анализа социально-экономического положения г.о. Сызрань можно выделить следующие конкурентные преимущества, которые необходимо использовать при определении направлений социально-экономического развития городского округа:

– Устойчивый имидж открытого городского округа, сравнительно высокий уровень развития рыночных институтов и качества муниципального менеджмента, наличие конструктивного диалога власти, бизнеса и гражданского общества.

– Высокоразвитый человеческий потенциал: житель г.о. Сызрань – интеллектуальный, востребованный современной экономикой, толерантный человек XXI века, соединяющий в себе традиции и новации – основа перехода на инновационный путь развития.

– Адаптивная, современная образовательная система, сочетающая развитие способностей человека будущего в рамках среднего образования и формирование уникальных востребованных профессиональных компетенций высшими учебными заведениями, в первую очередь в сфере инженерных наук.

– Трансграничное географическое положение городского округа, стратегический транспортный узел, через который проходят важнейшие железнодорожные системы страны, автомобильные дороги областного и федерального значения, водные системы для речных перевозок.

– Уникальное в Поволжье Кашпирское месторождение горючих сланцев, крупные месторождения пресной воды и шесть охраняемых природных объектов, отнесенных к государственным памятникам имеют не только особую экологическую и эстетическую ценность, но и выступают имиджеобразующей территориальной доминантой, ядром пространственной организации территории.

– Наличие высокого потенциала инновационно - экономического развития: производственные, научные, социальные, продуцирует постиндустриальные мультипликативные эффекты и играют все возрастающую роль в диффузии инноваций.

– Кластерная организация экономики городского округа, определяющая перспективную специализацию и включающая в себя машиностроительный, нефтехимический, перспективный транспортно-логистический, туристско - рекреационный кластеры.

– Современная городская инфраструктура, в рамках транспортной, информационно-коммуникационной, инновационной подсистем которой созданы уникальные инфраструктурные организации, обеспечивающие инновационный тип развития городского округа.

– Достаточные туристско-рекреационные ресурсы, способствующие развитию различных видов туризма, в том числе экологического, познавательного, оздоровительного и активного.

– Высокий научно-производственный потенциал, позволяющий позиционировать г.о. Сызрань, как один из городов – технологических лидеров Самарской области.

### **3.2 Основные проблемы социально-экономического развития городского округа Сызрань**

Для городского округа Сызрань, как и для большинства российских городов характерно наличие комплекса следующих проблем:

- снижение численности населения;
- рост количества мигрантов;
- неблагоприятная экологическая ситуация;
- низкое качество доступных в городе общественных благ и социальных услуг;
- транспортный коллапс.

Одним из ведущих приоритетов социально-экономического развития субъектов РФ является создание «гармоничного города», который определяется следующими характеристиками:

- высокий уровень организации использования территории и городской среды;
- высокое качество инфраструктуры города;
- доступность жилья и высокая жилищная мобильность;
- приемлемый уровень экологической обстановки;
- сохранение и развитие культурного наследия;
- высокий уровень социальной защиты;
- развитие городского самоуправления.

Современные тенденции развития городов предполагают уменьшение доли производств с традиционной отраслевой направленностью, при этом приоритетным становится новый сектор городской экономики, в котором активно задействованы интеллектуальные и культурные ресурсы.

В соответствии с этим, системы образования и здравоохранения становятся ключевыми элементами в сохранении и развитии качества трудового потенциала. Таким образом, развитие современного города в большей степени определяется именно его качественными параметрами.

Также отмечается тенденция перехода от территориального расширения к комплексному обустройству и реконструкции уже освоенных территорий. В особенности, в настоящее время, под пристальным вниманием находится вопрос развития (увеличение) транспортных средств и как следствие усиление

экологических движений. Эти проблемы стали стимулом для формирования в общественном сознании новых образов городской жизни и систем жизнеобеспечения.

В целях наиболее точного обоснования проблем городского округа Сызрань, рассмотрим его в сравнительном соотношении с остальными субъектами Самарской области по ряду основных параметров.

Рассмотрим результаты мониторинга показателей сферы деятельности «Экономическое развитие» по г.о, Сызрань в сравнение с другими субъектами Самарской области.

В данном подразделе представлены результаты мониторинга основных экономических показателей, а также сформированы общие выводы относительно деятельности г.о. Сызрань в рамках сферы экономического развития. Графическое представление значений показателя – число субъектов малого и среднего предпринимательства субъектов Самарской области представлено на рисунке 3.1.

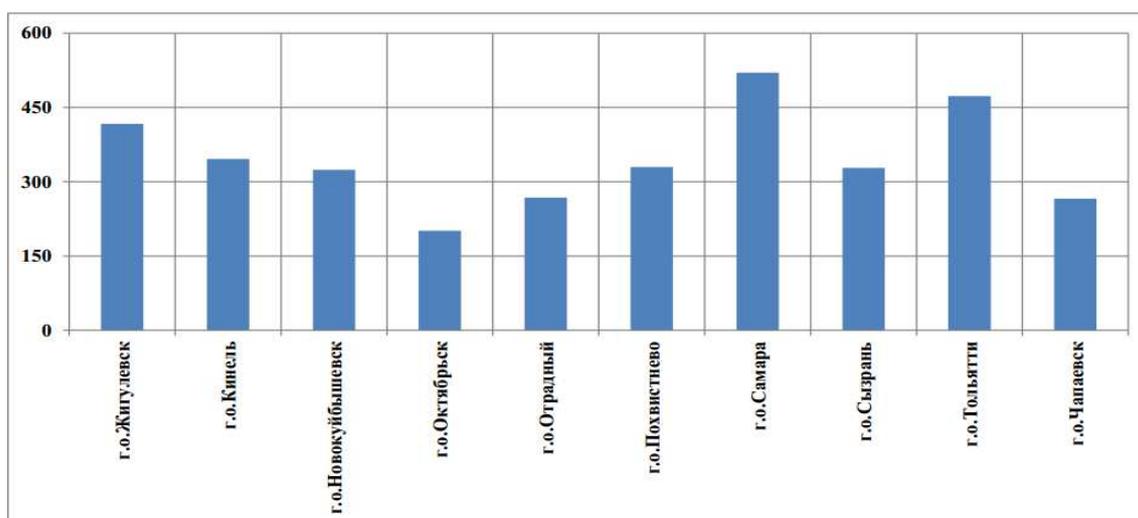


Рис. 3.1 - Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения

Сравнительный анализ значений рассматриваемого показателя позволяет сделать вывод о том, что г.о. Сызрань в числе субъектов, которые продемонстрировали средние значения показателя.

Рассмотрим показатель - доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций по итогам 2012 г. Графическое представление показателя отражено на рисунке 3.2.

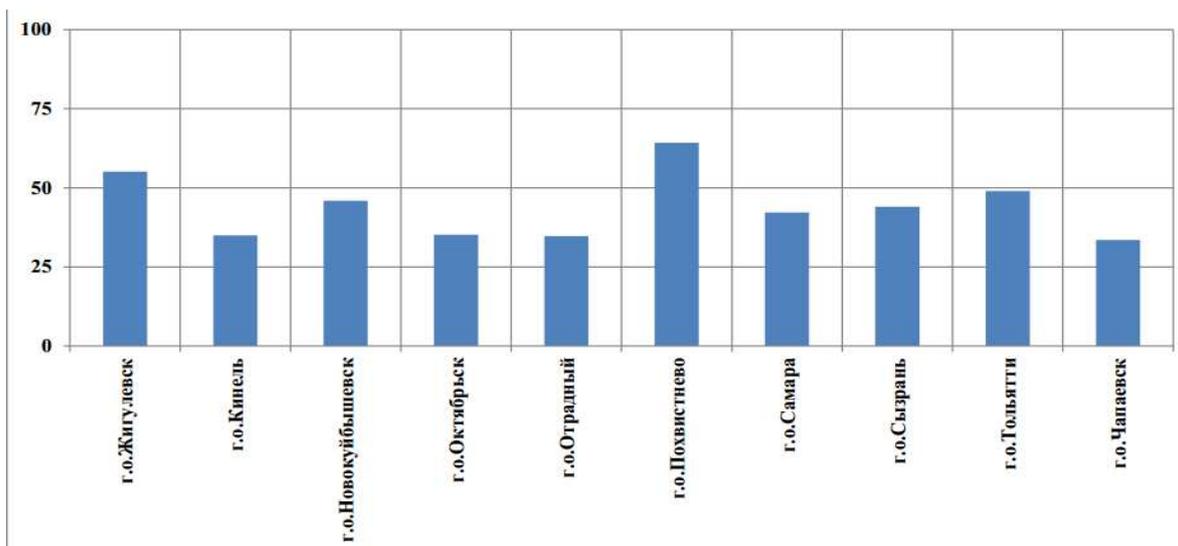


Рис. 3.2. - Доля среднесписочной численности работников предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций по итогам 2012 г.

Наиболее высокие значения продемонстрировали: г.о. Жигулевск, г.о. Новокуйбышевск, г.о. Похвистнево, г.о. Тольятти. Чуть меньше доля работников в организациях - субъектах малого и среднего предпринимательства в г.о. Сызрань. Данный показатель по г. о. Сызрань среди МО Самарской области имеет среднее значение.

Рассмотрим показатель объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя по итогам 2012 г. (см. рис. 3.3).

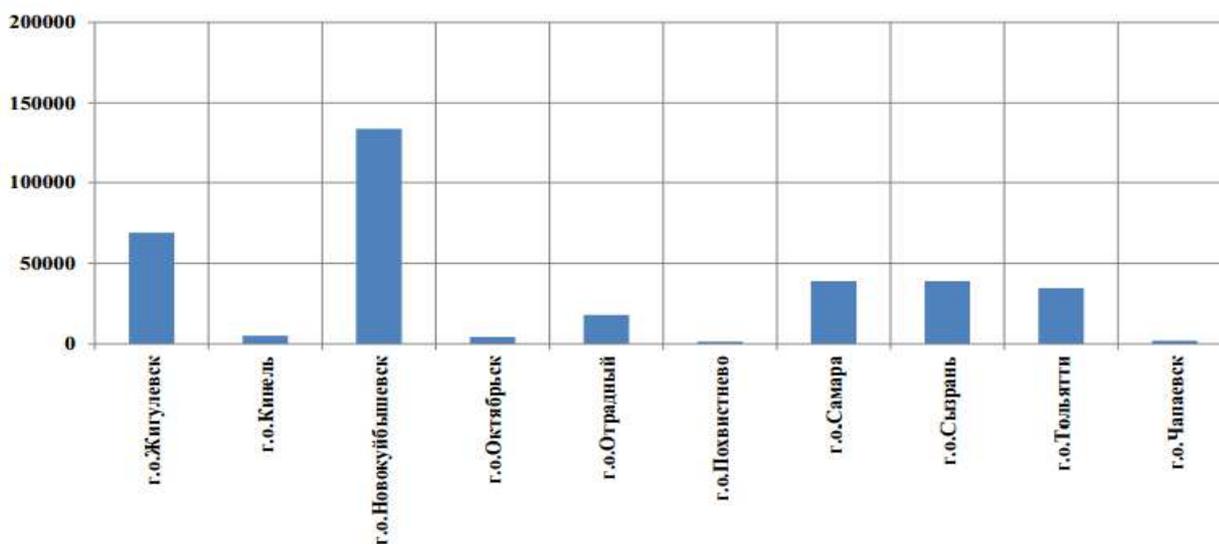


Рис. 3.3- Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя по итогам 2012 г.

Для большей наглядности представим эти данные графически (см. рис. ниже).

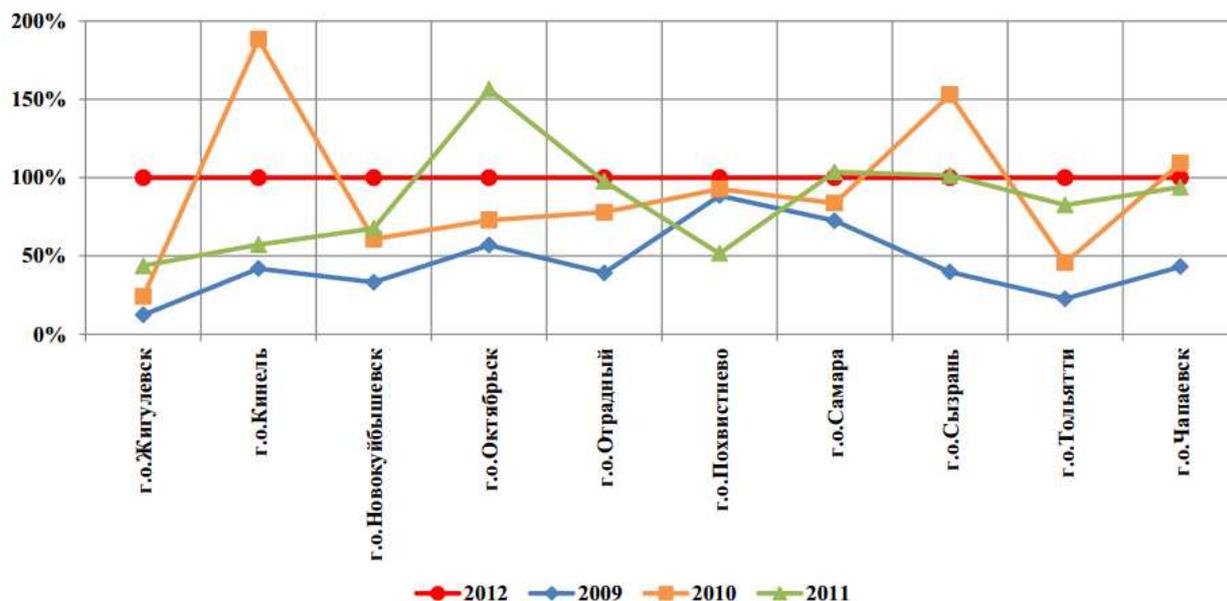


Рис. 3.4 Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя за период 2009-2012 гг.

Наиболее высокие абсолютные значения по итогам 2012 года продемонстрированы следующими муниципальными образованиями: г.о. Жигулевск, г.о. Новокуйбышевск. В то же время, объем инвестиций является наименьшим в г.о. Кинель, г.о. Октябрьск, г.о. Похвистнево, г.о. Чапаевск,.

Обращает на себя внимание динамика по итогам отчетного периода 2009-2012 годов, продемонстрированная рядом муниципальных округов. В частности, г.о. Сызрань удалось продемонстрировать существенный рост инвестиций на своей территории. Особенно резкий скачок был в 2010 году, когда Сызранская ТЭЦ осуществляла реализацию крупного инвестиционного проекта «Волжский Агат». 2 октября 2012 года был введен в эксплуатацию парогазовый энергоблок установленной электрической мощностью 225 МВт, тепловая мощность – 110 Гкал/ч (до пуска новой ПГУ-225 электрическая мощность этой ТЭЦ составляла 255 МВт, тепловая – 1229,3 Гкал/ч).

Рассмотрим показатель доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района) на рисунке 3.5.

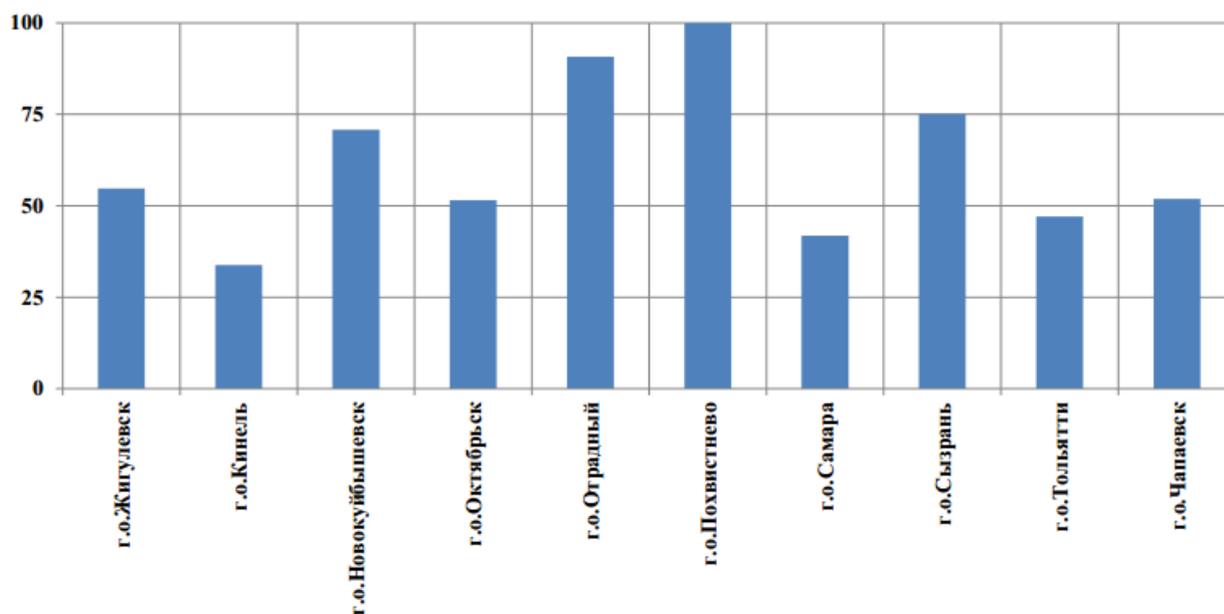


Рис. 3.5. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района)

Значения показателя, в первую очередь, зависят от методики расчета значений показателей отдельным МО. Иным значимым фактором при рассмотрении данного показателя также являются (а) данные, имеющиеся в распоряжении отдельного муниципального образования и (б) исторический путь отдельного МО. Таким образом, муниципальным образованиям в Самарской области следует, в первую очередь, рассматривать значения данных показателей для целей внутреннего мониторинга. Для г.о. Сызрань значение этого показателя одно из самых высоких, как и в г.о. Отрадный и Похвистнево.

Рассмотрим показатель «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям», в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на рисунке 3.6.

Наиболее низкие значения доли дорог, не отвечающих нормативным требованиям, продемонстрировали: г.о. Отрадный, г.о. Тольятти, м.р. Волжский. Также следует отметить в целом высокие средние значения данного показателя по муниципальным образованиям Самарской области – порядка 50% дорог с асфальтобетонным покрытием не соответствуют нормативным требованиям.

При расчете коэффициента корреляции между значением рассматриваемого показателя и результатами опроса населения в Самарской области была выявлена зависимость между качеством дорог и уровнем удовлетворенности населения. Стоит отметить, что данную связь нельзя

признать сильной, однако показатели удовлетворенности населения уже находятся на критически низком уровне.

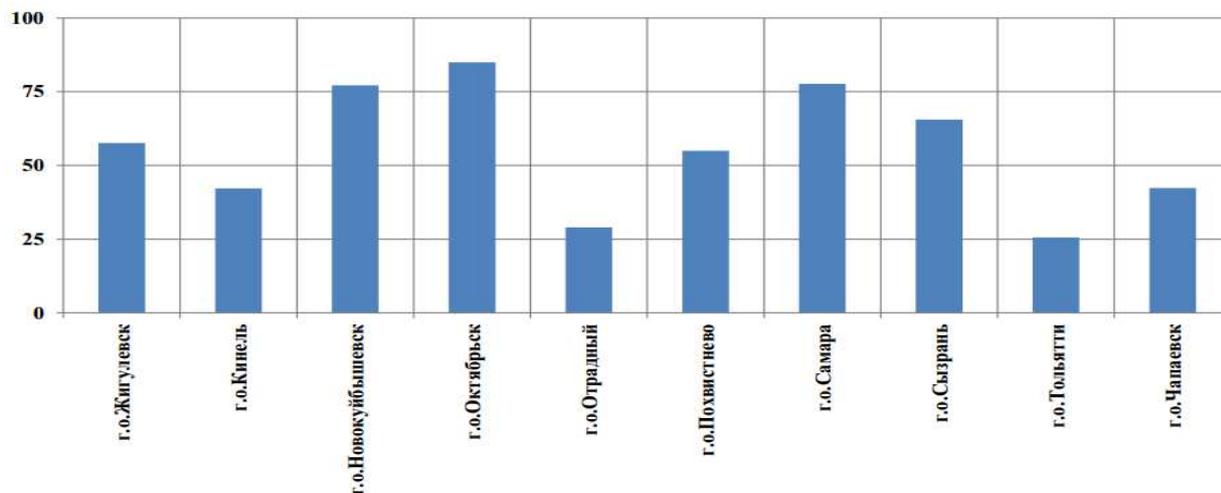


Рис. 3.6- Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог местного значения

Рассмотрим показатель среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций на рисунке 3.7.

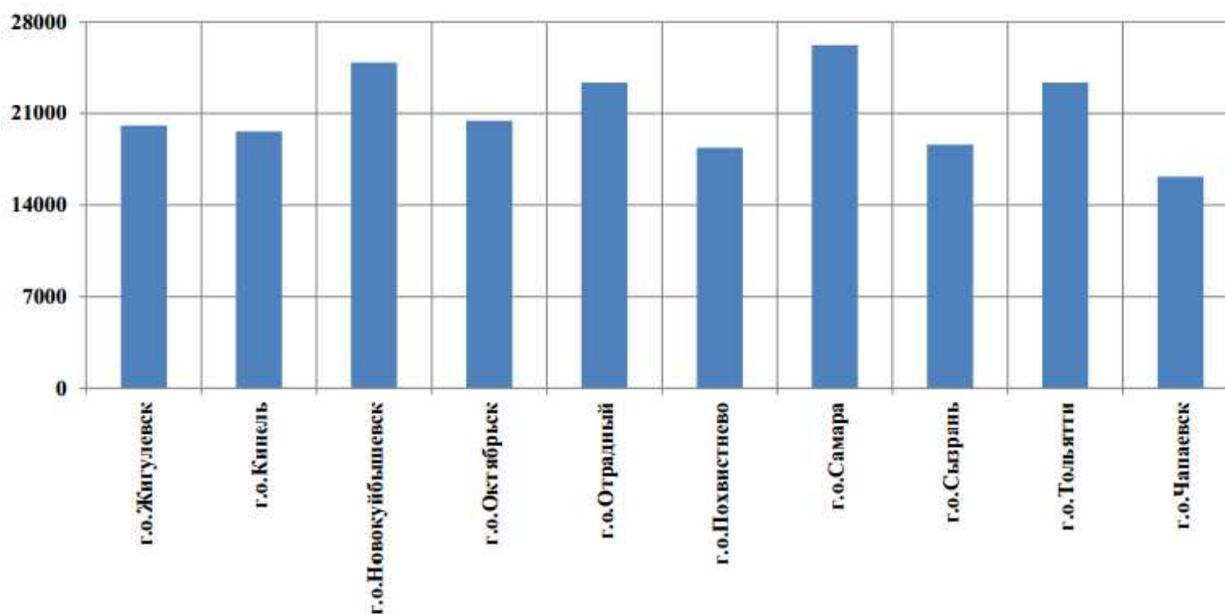


Рис. 3.7 - Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций

Наиболее высокие значения продемонстрировали: г.о. Новокуйбышевск, г.о. Отрадный, г.о. Самара, г.о. Тольятти. В то же время, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций одной из самых низких является в г.о. Сызрань.

Рассмотрим показатель Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства (см рис. 3.8).

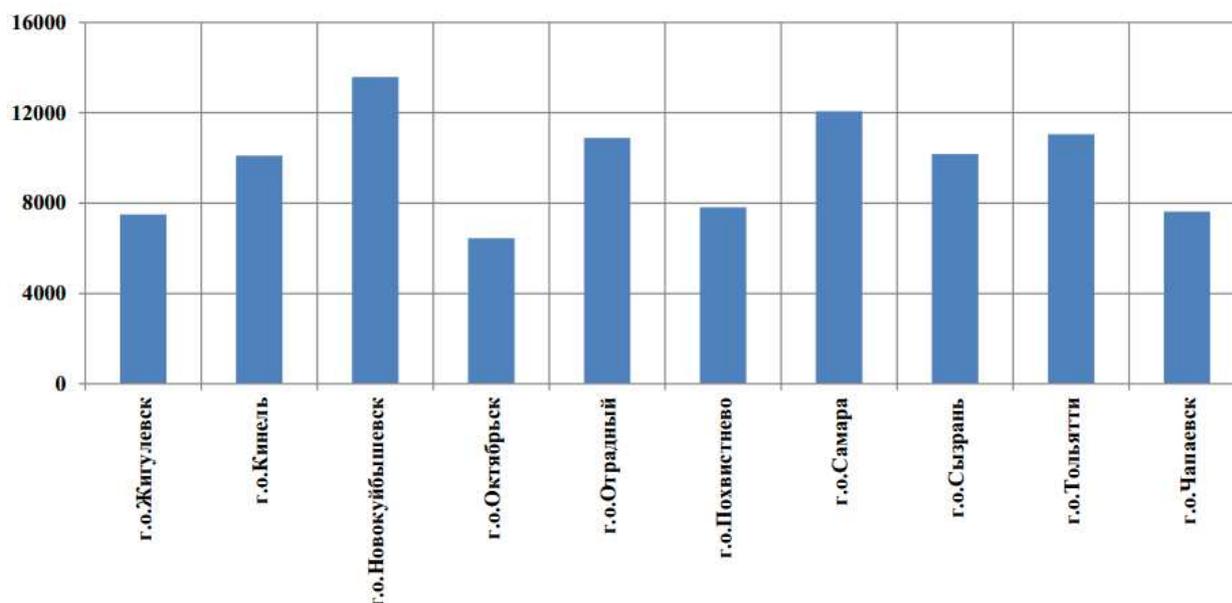


Рис. 3.8 - Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства

Наиболее высокие значения продемонстрировали: г.о. Новокуйбышевск, г.о. Отрадный, г.о. Самара, г.о. Тольятти, г.о. Сызрань. В то же время, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства среди перечисленных городских округов является наименьшей в г.о. Сызрань.

По итогам рассмотрения значений показателей сферы «Экономическое развитие» за 2012 год в г.о. Сызрань целесообразно отметить следующее:

1. Несмотря на то, что число субъектов малого и среднего предпринимательства в г.о. Сызрани находится, в целом, на достаточно высоком уровне, можно констатировать отсутствие обоснованной политики и стратегии по развитию малого и среднего предпринимательства на территории. Необходимо определить приоритеты развития малого и среднего предпринимательства в г.о. Сызрань, и последовательно создавать условия для

развития сфер экономики городского округа. При проведении данной политики следует обращать внимание на факторы, способствующие достижению более высоких значений показателей: размещение муниципального заказа у представителей малого и среднего бизнеса, стимулирование создания новых предприятий, оказание поддержки путем создания бизнес-инкубаторов, промышленных парков, технопарков, научных парков, инновационно-технологических центров и иных объектов.

Также существенным фактором является реализация программ и финансовой, и иной поддержки как действующих, так и вновь созданных субъектов малого бизнеса, должна стать приоритетом и предметом постоянного внимания руководства городского округа. При этом следует конструировать программы поддержки таким образом, чтобы они стимулировали выявление таких организаций и получение данных по общим характеристикам их хозяйственной деятельности (например, путем создания реестра или базы данных претендентов на финансовую поддержку (получателей финансовой поддержки) с отражением всей информации, необходимой для проведения наиболее востребованной политики поддержки малого бизнеса).

2. Существенные различия в уровне инвестиций между МО в Самарской области свидетельствуют, с одной стороны, как о разнообразии стартовых позиций для привлечения частных инвестиций (обусловлено, в том числе, и территориальными и природными факторами), так и о наличии, с другой стороны, возможностей для стимулирования инвестиционной активности в наиболее отстающих МО. Одним из главных факторов стимулирования является внедрение и использование активного подхода при осуществлении политики в инвестиционной сфере.

3. Основными причинами ситуации, заключающейся в крайне низком качестве автомобильных дорог г.о. Сызрань, можно признать следующие: дефицитность местных бюджетов, отсутствие качественного ремонта автомобильных дорог в предыдущие 15-20 лет, использование устаревших технологий при проведении ремонта (в том числе вызванных вынужденным удешевлением стоимости работ), низкое качество планирования дорожной деятельности (ситуация в 3 квартале 2013 г. кардинально изменилась).

## Глава 4. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА КЛЮЧЕВЫХ ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

### 4.1. Внутренние факторы и прогноз их развития

Анализируя внутренние факторы, оказывающие влияние на социально – экономическое развитие г.о. Сызрань, в первую очередь необходимо отметить, что городской округ обладает богатыми природными ресурсами и удобным географическим положением. На территории округа находится месторождение горючих сланцев, которое при условии создания современного комплекса добычи и переработки обеспечит получение фенола, бензола, толуола, серной кислоты, тиофена и т.д. Такие продукты, как тиофен и метилтиофен, которые необходимы для синтеза лекарственных препаратов, практически невозможно получить из другого сырья, что усиливает экономический эффект от его производства. Возможна селективная добыча фосфоритов, залегающих в кровле горючих сланцев, которые необходимы для развития сельского хозяйства. Ориентировочные запасы фосфоросодержащей руды составляет 7 млн.тонн.

Месторождение залежей строительного песка и песчаника находится на юго-западной окраине г. Сызрани. Прогнозные ресурсы составляют 300 тыс. куб.м. и залегают на площади 9 га.

Нет проблем с водоснабжением г.о. Сызрань. Оно осуществляется из двух месторождений: Сызранское и Ивашеское. Водоотведение и водопотребление города обеспечивают восемь водозаборов.

Есть большое месторождение карбонатных пород (камень).

На территории г. Сызрани в настоящее время находятся шесть охраняемых природных объектов, отнесенных к государственным памятникам природы местного значения.

С точки зрения географического положения, городской округ - это стратегический транспортный узел, через который проходят важнейшие железнодорожные системы страны, автомобильные дороги областного и федерального значения, водные системы для речных перевозок.

Анализируя обеспеченность г.о. Сызрань трудовыми ресурсами, можно констатировать негативную тенденцию.

Темпы рождаемости имеют отрицательную направленность и концу 2023 года ситуация может достичь критического значения (см. таб. 4.1).

Таблица 4.1

**Демографическая ситуация по рождаемости с выявлением тренда**

Года	Число родившихся на 1000 человек	Линейный тренд	Года	Число родившихся на 1000 человек	Линейный тренд
2002	9,30		2014		1,20
2003	9,40	1,08	2015		1,00
2004	10,20	8,51	2016		0,80
2005	9,40	-7,84	2017		0,60
2006	9,80	4,26	2018		0,40
2007	11,10	13,27	2019		0,20
2008	11,90	7,21	2020		0,00
2009	11,40	-4,20	2021		-0,20
2010	11,00	-3,51	2022		-0,40
2011	11,50	4,55	2023		-0,60
2012		1,59	2024		-0,79
2013		1,40	2025		-0,99

Более наглядно этот тренд представлен на рисунке 4.1.

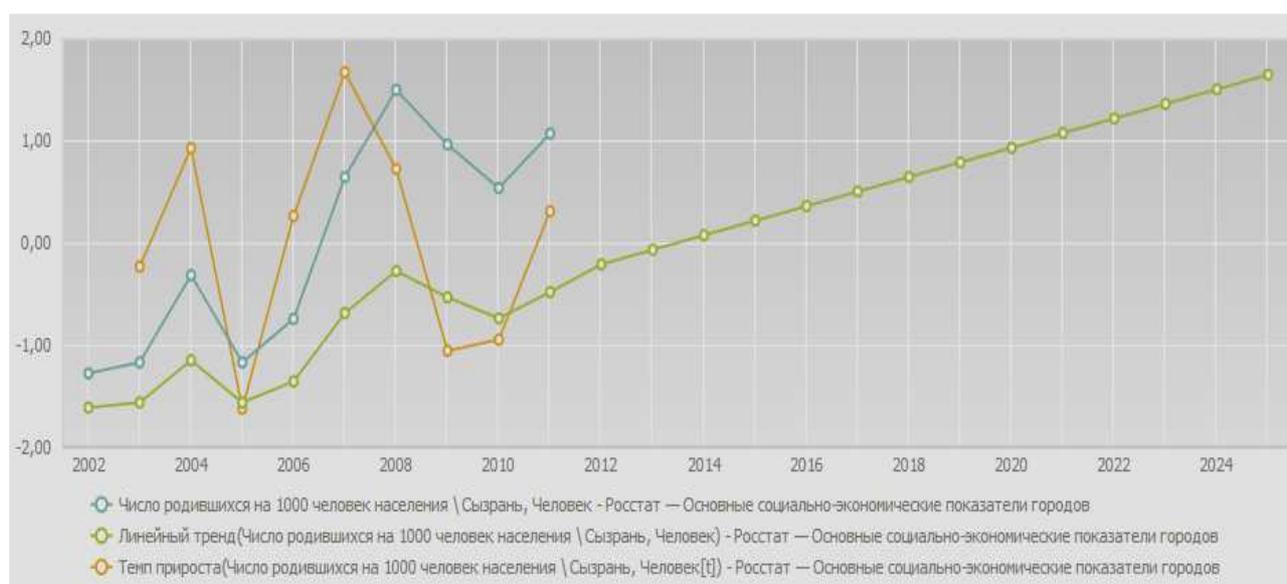


Рис. 4.1 - Демографическая ситуация по рождаемости с выявлением тренда

Аналогичная ситуация наблюдается и с показателями смертности населения в г.о. Сызрань (рис. 4.2). Он один из самых высоких по Самарской

области. Основные причины смертности – сердечно - сосудистые заболевания и новообразования. Основная доля смертей приходится на мужское население.

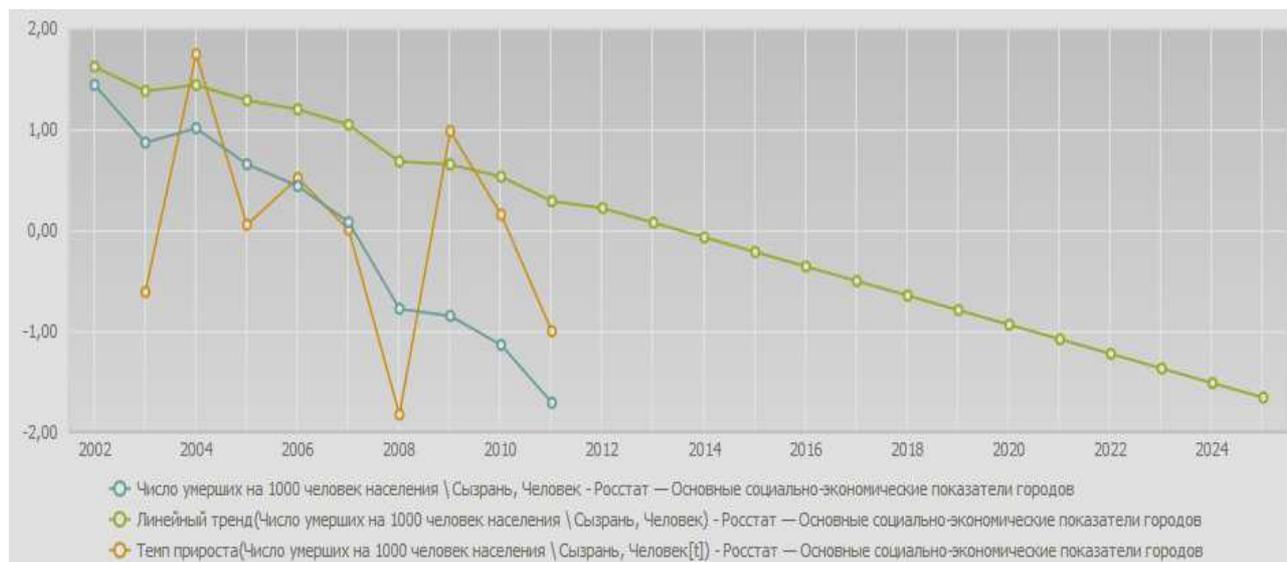


Рис. 4.2 -Демографическая ситуация по смертности с выявлением тренда

Таблица 4.2

### Демографическая ситуация по смертности с выявлением тренда

Года	Число умерших на 1000 человек населения	Линейный тренд	Года	Число умерших на 1000 человек населения	Линейный тренд
2002	20,90	20,90	2014		15,31
2003	20,10	20,10	2015		14,84
2004	20,30	20,30	2016		14,36
2005	19,80	19,80	2017		13,88
2006	19,50	19,50	2018		13,40
2007	19,00	19,00	2019		12,93
2008	17,80	17,80	2020		12,45
2009	17,70	17,70	2021		11,97
2010	17,30	17,30	2022		11,50
2011	16,50	16,50	2023		11,02
2012		16,27	2024		10,54
2013		15,79	2025		10,07

Как видно из данных таблицы 4.2 к 2025 году число умерших на 1000 человек населения составит 10,07, что ниже на 49% показателя 2011 года. Данное положение предполагается достичь за счет реализации целевых программ по повышению качества жизни населения городского округа.

Демографическая ситуация по приросту (убыли) населения представлена в таблице 4.3. И несмотря на низкие показатели прироста, динамика к концу прогнозируемого периода положительная.

Таблица 4.3

**Демографическая ситуация по приросту (убыли) населения с выявлением тренда**

Года	Естественный прирост, убыль (-) на 1000 человек населения	Линейный тренд	Года	Естественный прирост, убыль (-) на 1000 человек населения	Линейный тренд
2002	-11,60	-11,60	2014		-2,73
2003	-10,70	-10,70	2015		-1,98
2004	-10,10	-10,10	2016		-1,22
2005	-10,40	-10,40	2017		-0,47
2006	-9,70	-9,70	2018		0,29
2007	-7,90	-7,90	2019		1,04
2008	-5,90	-5,90	2020		1,80
2009	-6,30	-6,30	2021		2,55
2010	-6,30	-6,30	2022		3,31
2011	-5,00	-5,00	2023		4,06
2012		-4,24	2024		4,81
2013		-3,49	2025		5,57

Для наглядности данный тренд представлен на рисунке 4.3.

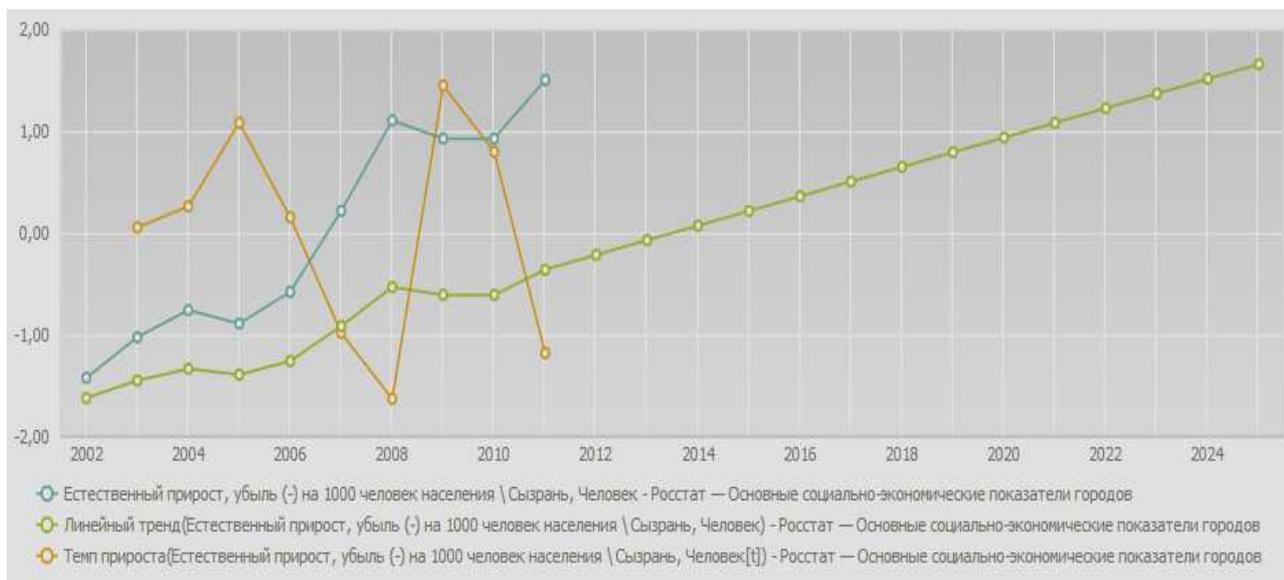


Рис. 4.3 – Демографическая ситуация по приросту (убыли) населения с выявлением тренда

Далее рассмотрим миграционную ситуацию, складывающуюся в г.о. Сызрань (см. рис. 4.4).

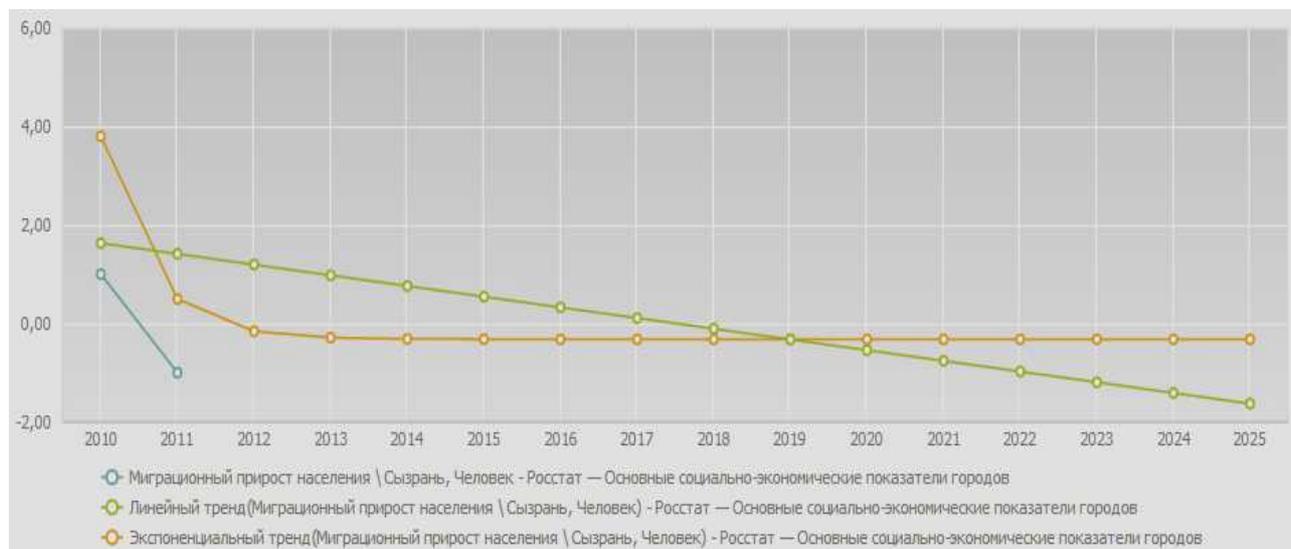


Рис. 4.4 Демографическая ситуация по миграционному приросту населения с выявлением тренда

Как видно из рисунка 4.4 обеспечить необходимый прирост трудовых ресурсов за счет мигрантов не представляется возможным. Динамика отрицательная на весь прогнозируемый период. Причина этого аномальная гиперурбанизация, характерная для нашей страны.

Далее рассмотрим основные экономические показатели развития г.о. Сызрань. Представленные в таблице 4.4 показатели позволяют оценить сложившуюся структуру экономики г.о. Сызрань.

Таблица 4.4

#### Основные показатели, характеризующие экономическое состояние г.о. Сызрань

Года	Инвестиции в основной капитал	Темп прироста	Оборот розничной торговли (в фактически действовавших ценах)	Темп прироста	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (добыча полезных ископаемых)
2005	1 385,00	-4,35	106,00	-14,59	30,00
2006	2 229,00	60,94	105,00	-0,94	32,00
2007	4 156,00	86,45	128,80	22,67	37,00
2008	8 018,90	92,95	101,60	-21,12	43,80
2009	5 460,30	-31,91	98,40	-3,15	32,30
2010	11 103,40	103,35	99,80	1,42	39,60
2011	7 586,50	-31,67	130,50	30,76	

Года	Темп прироста	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (обрабатывающие производства)	Темп прироста	Объем отгруженных товаров собст-го произ-ва, работ и услуг собственными силами производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Темп прироста
2005		17 350,00		1 270,00	
2006	6,67	17 952,00	3,47	1 668,00	31,34
2007	15,63	17 712,00	-1,34	3 045,00	82,55
2008	18,38	20 126,40	13,63	2 884,50	-5,27
2009	-26,26	18 847,10	-6,36	3 198,80	10,90
2010	22,60	29 741,70	57,81	3 992,40	24,81
2011		32 125,00	8,01	4 668,50	16,93

Тренд представленных данных отражен на рисунке 4.5.

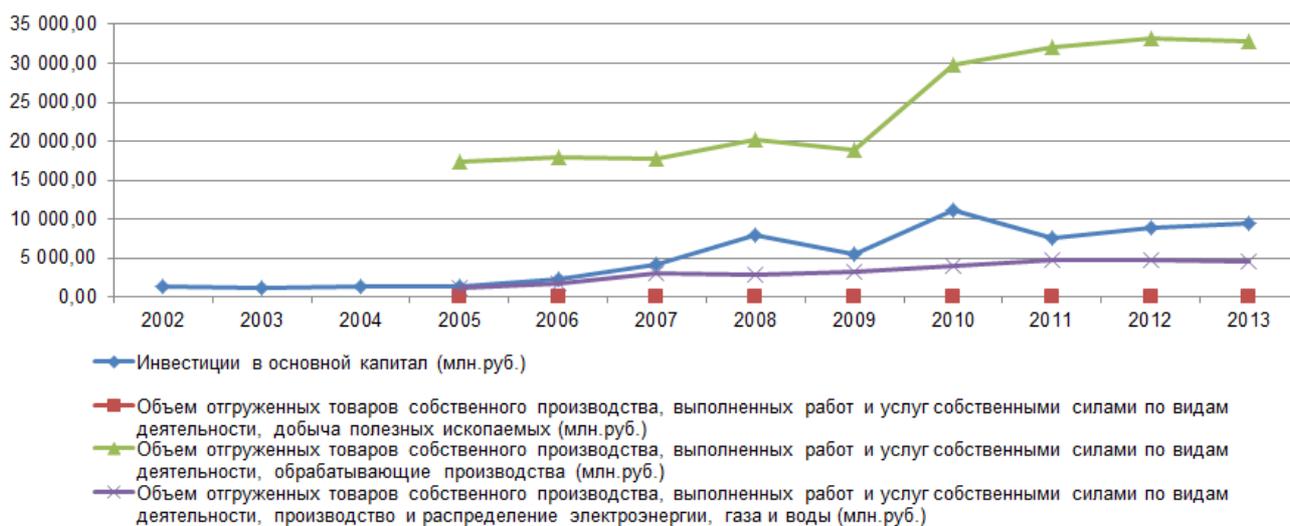


Рис. 4.5 - Динамика основных показателей, характеризующих экономическое состояние г.о. Сызрань

В таблице 4.5 представлены тренды основных показателей, характеризующих экономическое состояние г.о. Сызрань на основе приведенных статистических данных.

**Тренды основных показателей, характеризующих экономическое состояние г.о. Сызрань**

Года	Тренд(Инвестиции в основной капитал)	Тренд (Оборот розничной торговли в фактически действовавших ценах периоду)	Тренд (Объем отгруженных товаров, добыча полезных ископаемых)	Тренд (Объем отгруженных товаров, обрабатывающие производства)	Тренд (Объем отгруженных товаров, производство и распределение электроэнергии, газа и воды)
2005	1 385,00	106,00	30,00	17 350,00	1 270,00
2006	2 229,00	105,00	32,00	17 952,00	1 668,00
2007	4 156,00	128,80	37,00	17 712,00	3 045,00
2008	8 018,90	101,60	43,80	20 126,40	2 884,50
2009	5 460,30	98,40	32,30	18 847,10	3 198,80
2010	11 103,40	99,80	39,60	29 741,70	3 992,40
2011	7 586,50	130,50	40,77	32 125,00	4 668,50
2012	8 831,09	109,92	41,85	21 979,17	4 743,75
2013	9 442,68	109,51	42,86	21 979,17	5 082,45
2014	10 029,28	109,11	43,83	21 979,17	5 402,80
2015	10 593,72	108,70	44,74	21 979,17	5 707,49
2016	11 138,33	108,30	45,62	21 979,17	5 998,62
2017	11 665,07	107,90	46,45	21 979,17	6 277,86
2018	12 175,59	107,50	47,26	21 979,17	6 546,54
2019	12 671,31	107,10	48,04	21 979,17	6 805,79
2020	13 153,44	106,70	48,79	21 979,17	7 056,53
2021	13 623,03	106,31	49,52	21 979,17	7 299,55
2022	14 081,03	105,92	50,23	21 979,17	7 535,52
2023	14 528,25	105,52	50,92	21 979,17	7 765,03
2024	14 965,41	105,13	51,59	21 979,17	7 988,57
2025	15 393,17	104,74	52,25	21 979,17	8 206,59

Теперь эти данные рассмотрим более детально. На рисунке 4.6. представлен тренд изменения показателя инвестиций в основной капитал за 2002-2025 гг.

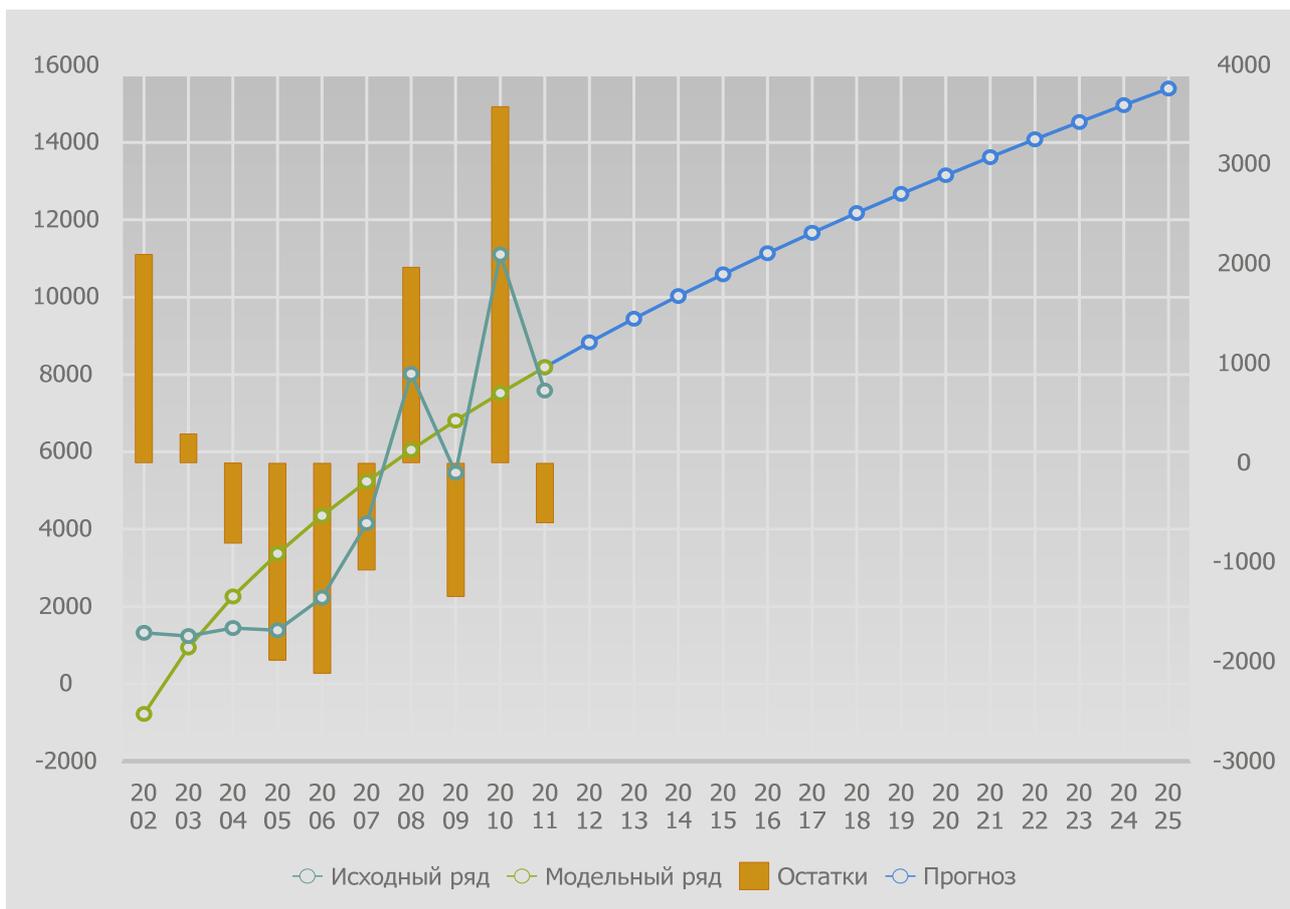


Рис. 4.6 - Тренд показателя инвестиции в основной капитал

Как видно из рисунка инвестиции в основной капитал растут, что обусловлено стабилизацией экономической ситуации и перспектив роста объемов производства и потребления.

Изменение показателя оборота розничной торговли в городском округе на перспективу до 2025 года представлен на рисунке 4.7.

Прогнозное изменение показателя объема отгруженных товаров представлено на рисунке 4.8. В соответствии с предыдущими трендами этот показатель также возрастает, что является положительным аспектом развития городского округа.

За счет увеличения объемов промышленного производства, увеличивается показатель объем отгруженных товаров, обрабатывающие производства (см. рис. 4.9).

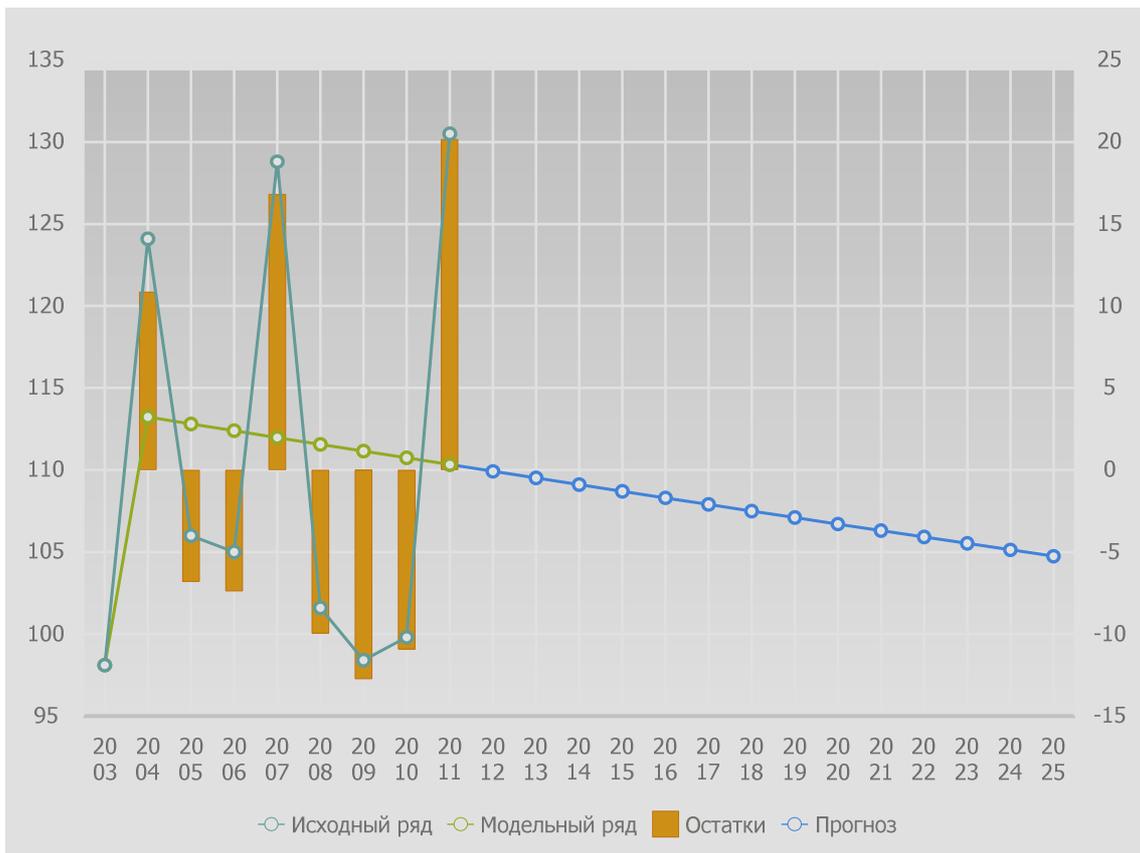


Рис. 4.7- Тренд показателя оборот розничной торговли (в фактически действовавших ценах) периода)

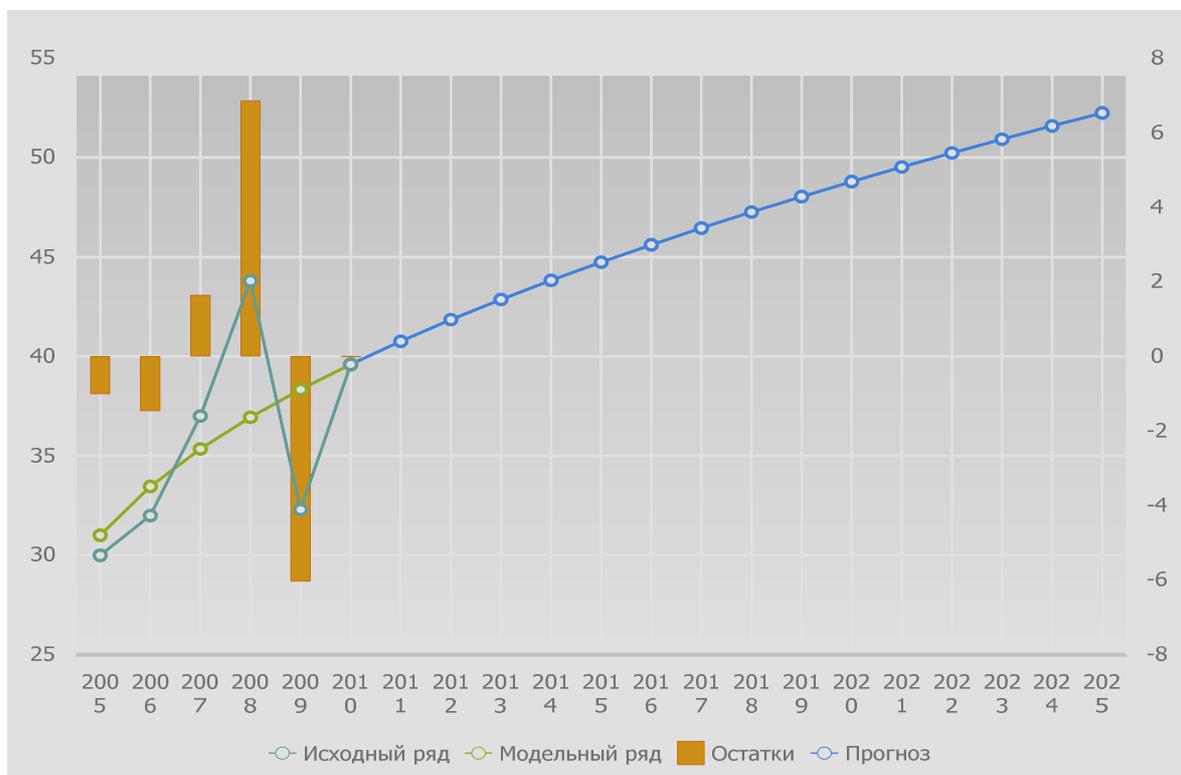


Рис. 4.8 - Тренд показателя объем отгруженных товаров, добыча полезных ископаемых

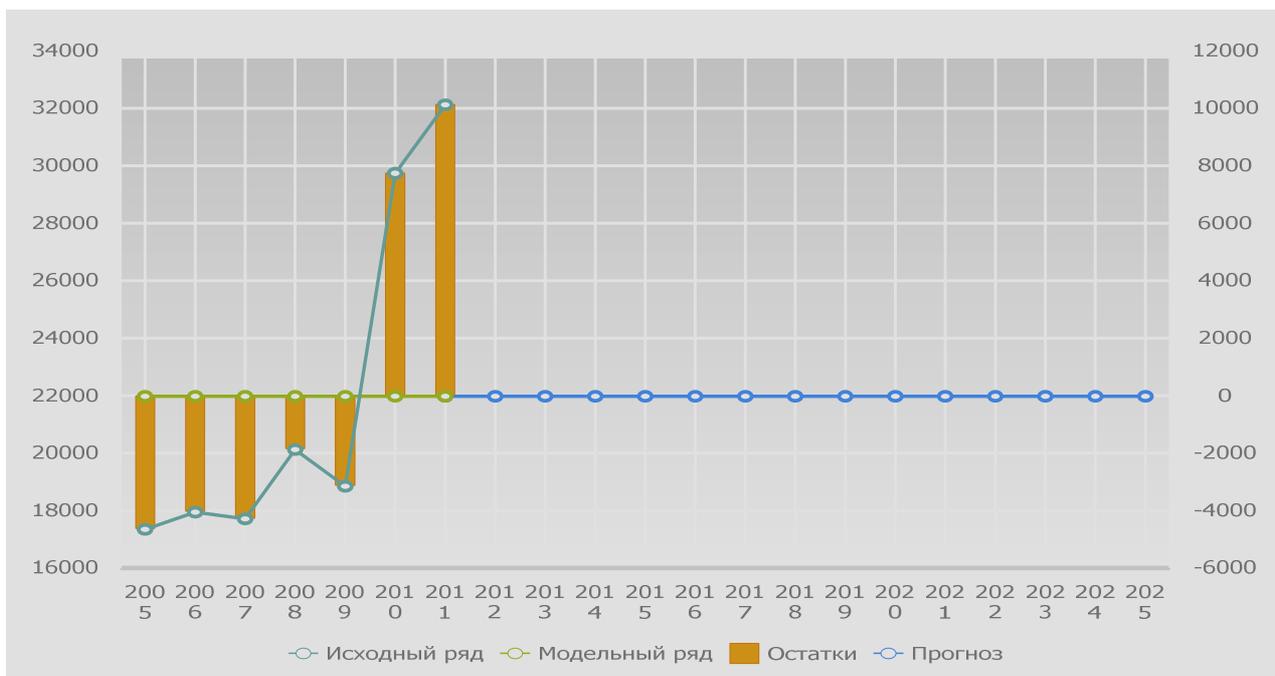


Рис. 4.9 – Тренд показателя объем отгруженных товаров, обрабатывающие производства

Аналогичным образом изменяется ситуация в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды (см. рис. 4.10).

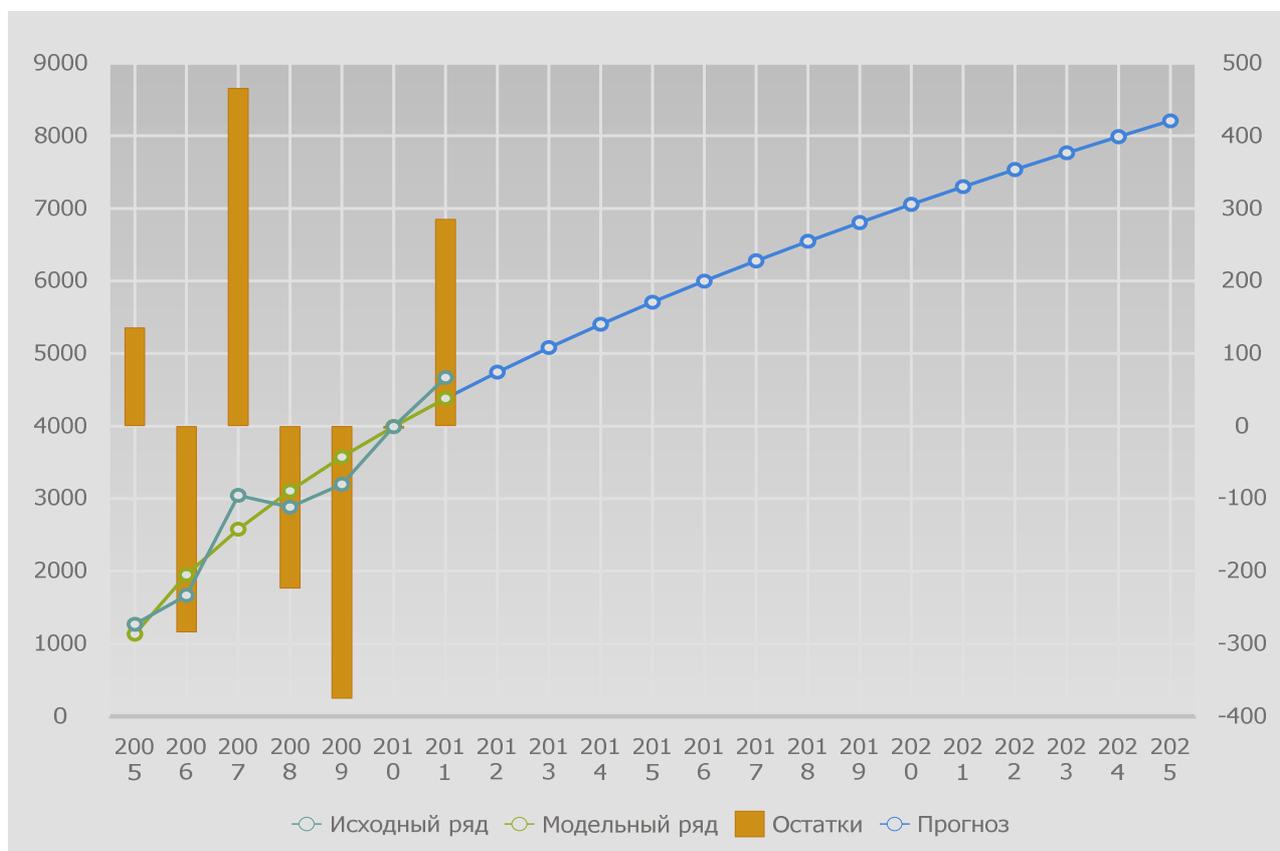


Рис. 4.10-Тренд показателя объем отгруженных товаров, производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Далее дадим оценку инфраструктурной обеспеченности г.о. Сызрань. Инфраструктурная обеспеченность городского округа определяется следующими показателями: число больничных учреждений, число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного городского жителя, охват детей дошкольными образовательными учреждениями (на конец года), в процентах от численности детей соответствующего возраста, число предприятий и организаций (на конец года; по данным государственной регистрации), ввод в действие объектов социально-культурного назначения за счет всех источников финансирования, оборот розничной торговли на душу населения, оборот общественного питания (в фактически действовавших ценах), объем платных услуг населению (в действовавших ценах), в т. ч. на душу населения, Объем бытовых услуг населению (в фактически действовавших ценах), число маршрутов: автобусов (во внутригородском сообщении) (см. таб. 4.6).

Таблица 4.6

**Данные об инфраструктурной обеспеченности г.о. Сызрань**

Года	Число больничных учреждений, ед.	Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, ед.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного городского жителя (на конец года), м <sup>2</sup>	Охват детей дошкольными образовательными учреждениями (на конец года), в процентах от численности детей соответствующего возраста	Число предприятий и организаций (на конец года; по данным государственной регистрации)
2002	9,00	25,00	20,80	58,00	2 657,00
2003	9,00	22,00	21,00	59,00	2 723,00
2004	9,00	25,00	21,60	60,00	2 781,00
2005	9,00	24,00	21,70	64,00	2 911,00
2006	9,00	24,00	21,50	68,00	2 791,00
2007	9,00	24,00	22,00	64,00	2 937,00
2008	9,00	21,00	22,20	60,00	2 975,00
2009	9,00	20,00	22,70	63,00	3 037,00
2010	9,00	20,00	23,10	64,00	2 958,00
2011	10,00	20,00	23,20	64,00	2 888,00

Продолжение табл. 4.6

Года	Ввод в действие объектов социально-культурного назначения за счет всех источников финансирования	Оборот розничной торговли на душу населения, руб.	Оборот общественного питания (в фактически действовавших ценах), млн. руб.	Объем платных услуг населению (в действовавших ценах), в т. ч. на душу населения, руб.	Объем бытовых услуг населению (в фактически действовавших ценах), млрд руб.	Число маршрутов: автобусов (во внутригородском сообщении)
2002	-	32 558	149,00	8709	0,19	16,00
2003	-	34 340	212,00	9205	0,12	17,00
2004	-	46 778	344,00	9850	0,16	17,00
2005	5,00	54 676	432,00	10 806	0,23	17,00
2006	403,00	61 940	489,00	13 393	0,28	21,00
2007	525,00	70 544	79,00	13977	0,31	22,00
2008	726,00	71546	75,80	14002	0,33	20,00
2009	689,00	71893	14,50	14045	0,32	12,00
2010	517,00	72655	11,50	14300	0,31	13,00
2011	344,00	73590	11,80	14880	0,33	14,00

Как видно из таблицы 4.6 практически по всем показателям, можно наблюдать положительную динамику, хотя и незначительную. Снижение идет по показателю числа врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, числа зарегистрированных предприятий и организаций (тем не менее тренд положительный) и количества объектов социально-культурного назначения за счет всех источников финансирования.

Рассмотрим каждый показатель более детально. Динамика развития больничных и врачебно-амбулаторных учреждений представлена на рисунке 4.11, из которого видно отрицательную направленность тренда и хотя ситуация не достигла критических показателей, это требует принятия активных мер по улучшению ситуации в сфере здравоохранения городского округа. Ситуация усугубляется дефицитом врачей практически всех специализаций.

Тренд по развитию больничных и врачебно-амбулаторных учреждений

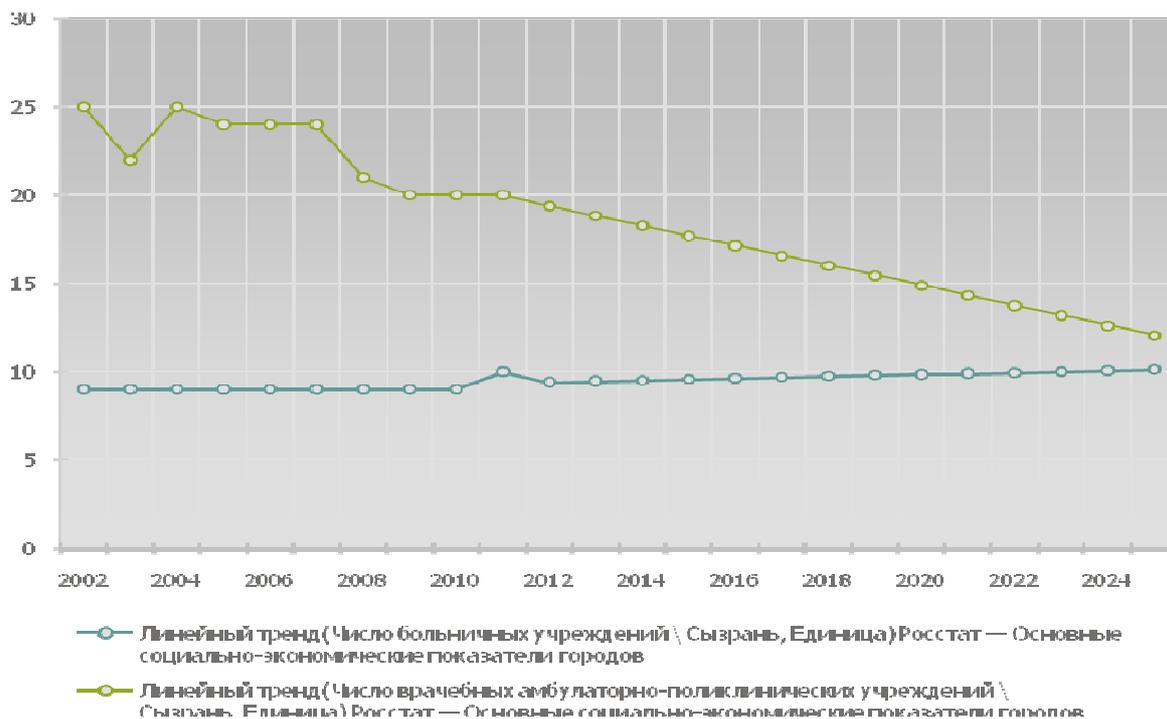


Рис. 4.11

Обратная ситуация характерна для показателя объема платных услуг населению. Из года в год данный показатель растет, что объясняется активным спросом населения и их платежеспособностью.

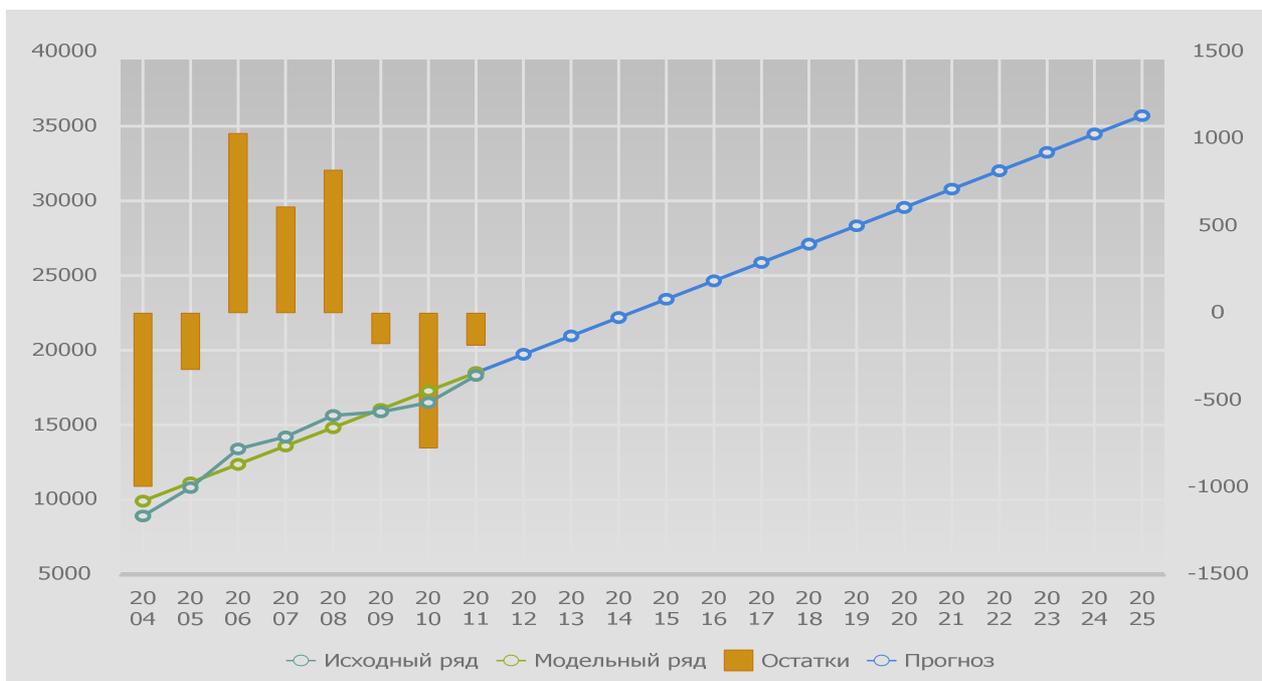


Рис. 4.12 - Тренд по показателю объем платных услуг населению

На рисунке 4.13 представлен тренд изменения объема платных бытовых услуг, оказываемых населению г.о. Сызрань. Этот показатель растет и подтверждает правильность определения предыдущего тренда.

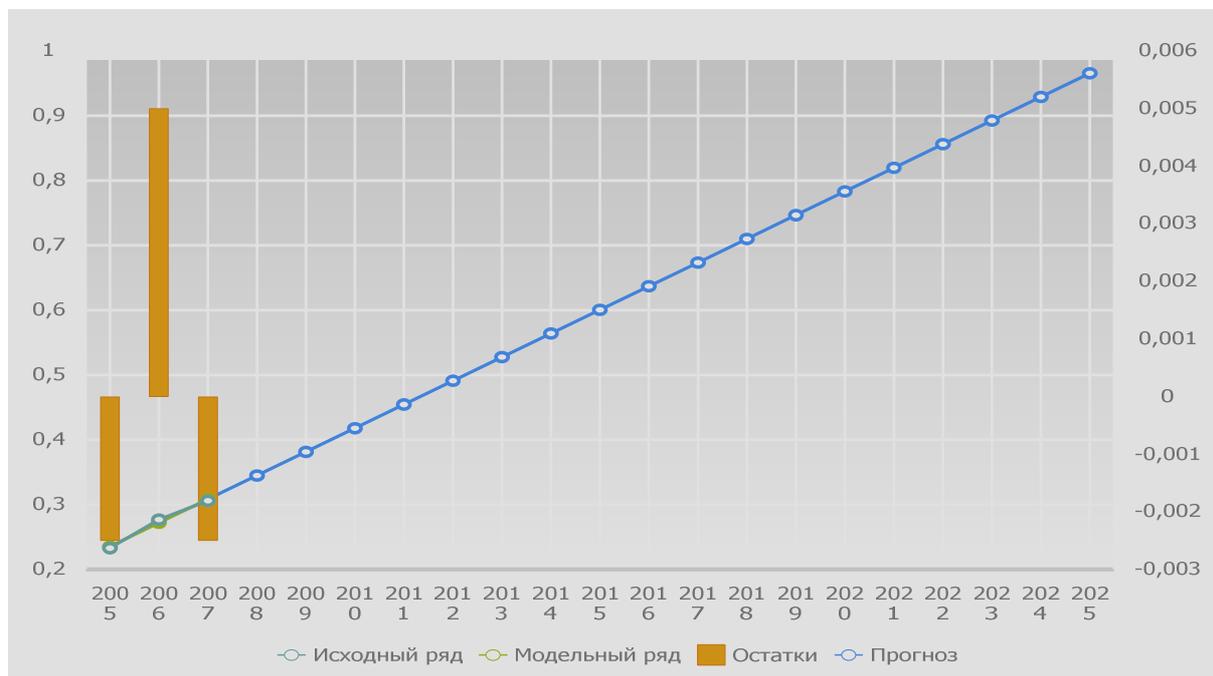


Рис. 4.13 - Тренд объем бытовых услуг населению

На следующем рисунке рассмотрим развитие показателя охвата детей дошкольным образованием. Данный показатель в соответствии с демографической ситуацией, сложившейся в г.о. Сызрань ухудшается.

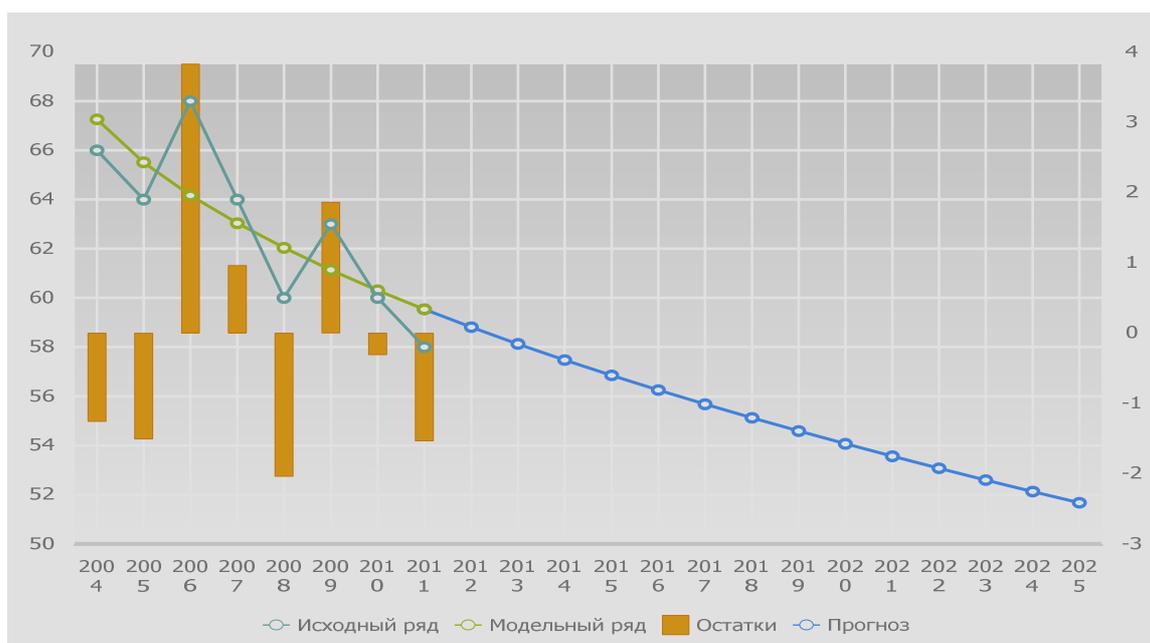


Рис. 4.14 – Тренд по показателю охват детей дошкольными образовательными учреждениями

Положительную динамику показывает тренд оборота розничной торговли на душу населения (см.рис. 4.15).

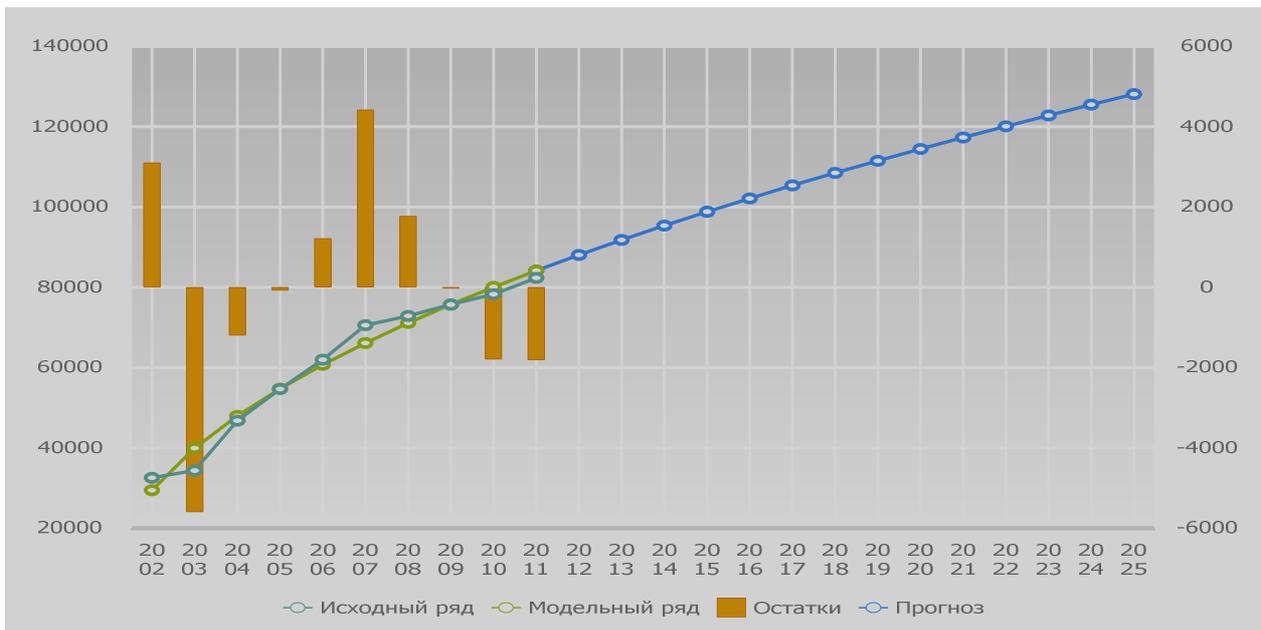


Рис. 4.15 Тренд по показателю оборот розничной торговли на душу населения

Тренд показателя оборота общественного питания является неустойчивым (см. рис. 4.16)

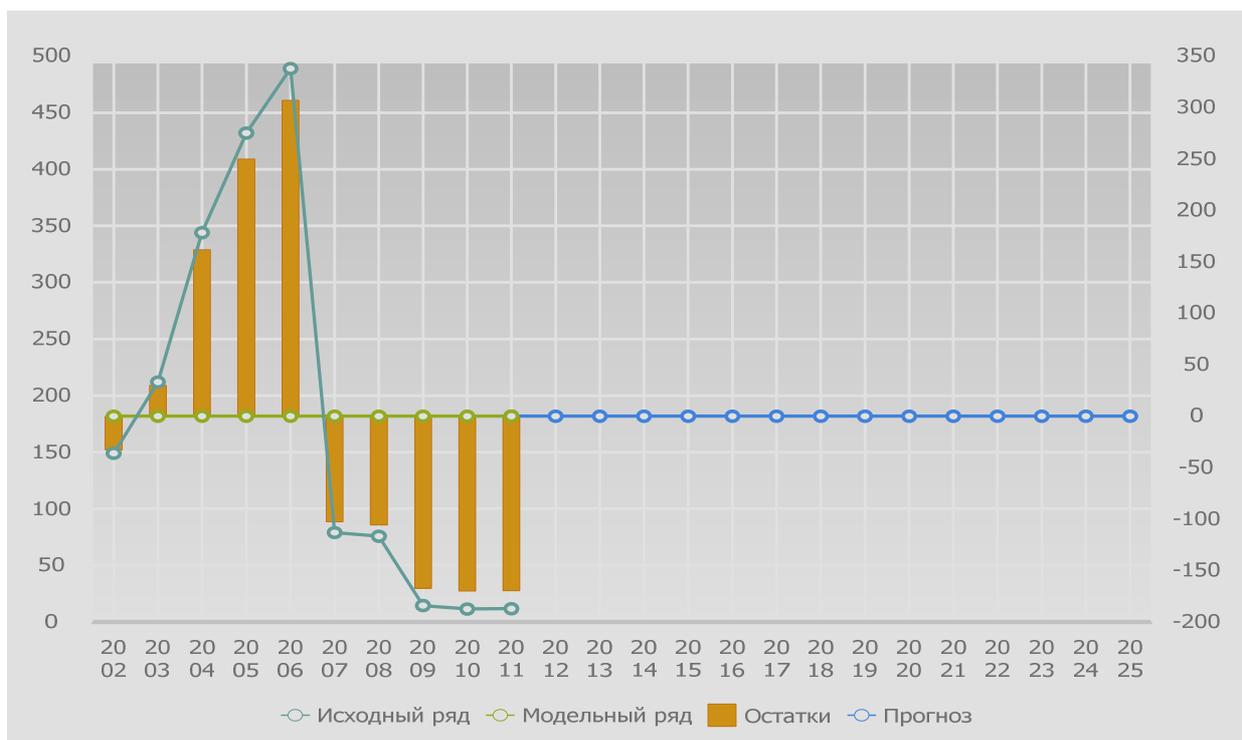


Рис. 4.16 Тренд по показателю оборот общественного питания

Как было отражено выше, показатель ввода в действие объектов социально-культурного назначения имеет отрицательную направленность (см. рис. 4.17).

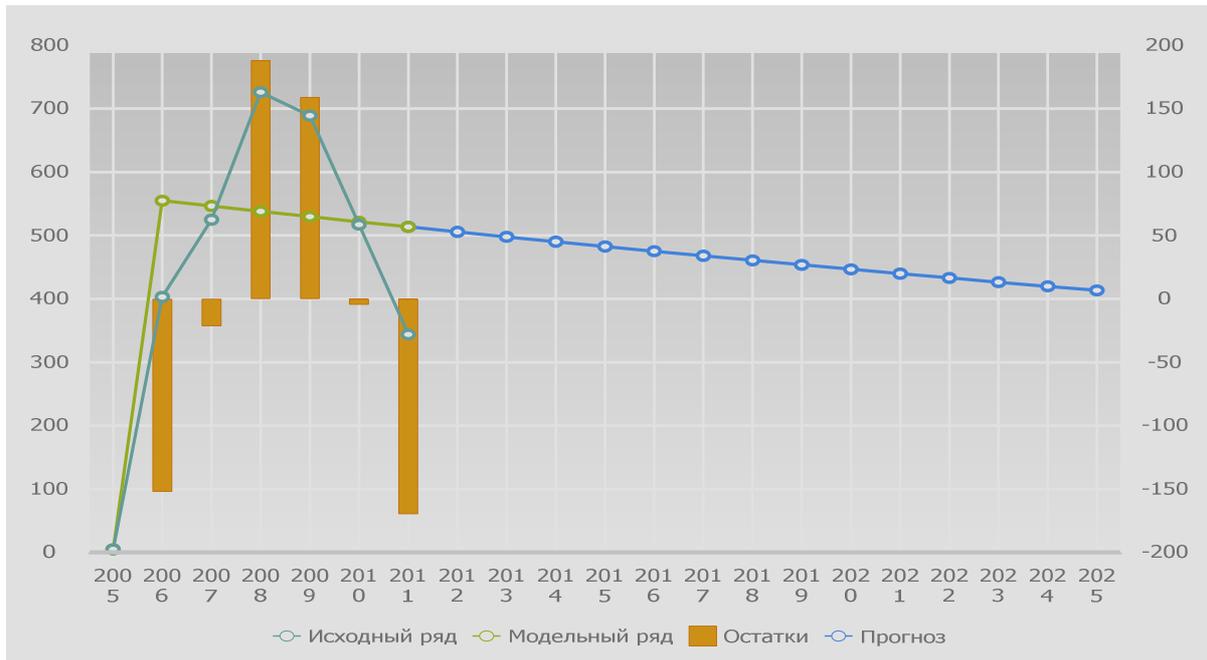


Рис. 4.17 -Тренд по показателю ввода в действие объектов социально-культурного назначения

Далее рассмотрим динамику показателя числа зарегистрированных предприятий (см. рис. 4.18).

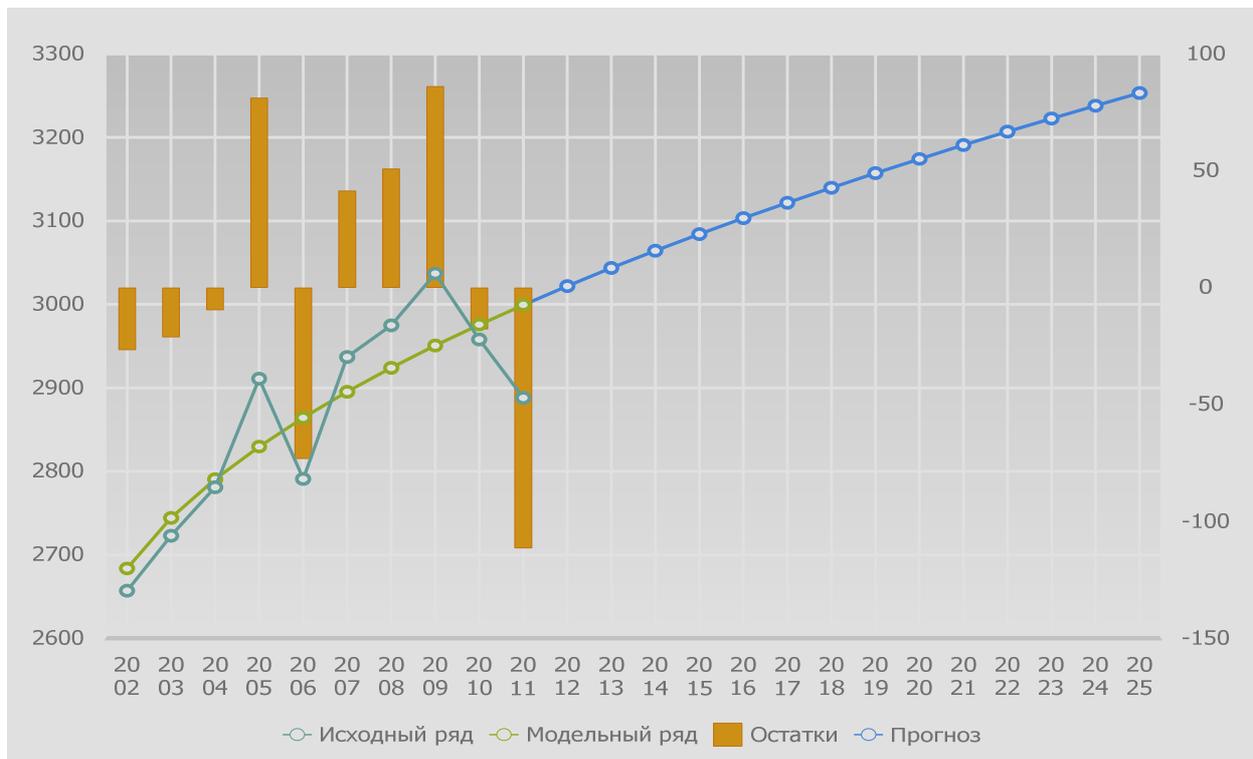


Рис. 4.18 – Тренд по показателю количество предприятий и организаций

Как видно из рисунка 4.18 пик роста числа предприятий и организаций в г.о. Сызрань пришелся на 2009 год, после окончания мирового финансового кризиса, когда началось оживление в экономике. Тренд по этому показателю положительный.

За исследуемый и прогнозируемый периоды можно констатировать стабильную положительную динамику по показателю общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на 1ого городского жителя (см. рис. 4.19).

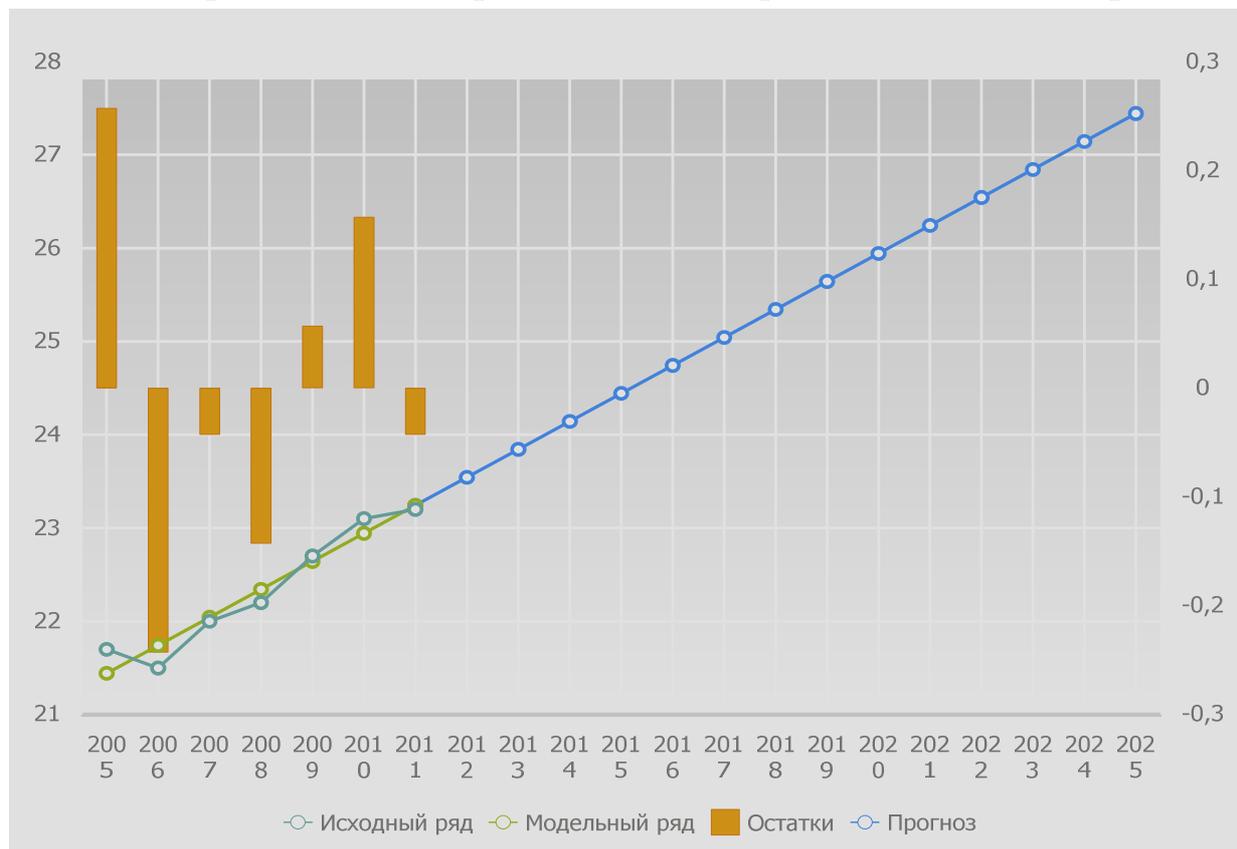


Рис. - 4.19 Тренд по показателю общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на 1ого городского жителя

В 2011 году продолжалось посткризисное восстановление экономики г.о. Сызрань. Динамика большинства, основных макроэкономических показателей была позитивна. На протяжении последних лет демографические процессы в городском округе носят преимущественно позитивный характер. Признаком восстановления экономической ситуации в городском округе является увеличение числа предприятий и улучшение их финансового состояния. Представленные данные говорят об известной нестабильности достигнутых результатов в экономике, а в целом экономику г.о. Сызрань можно охарактеризовать как находящуюся в стадии оживления, соответственно у г.о.

Сызрань имеются все необходимые ресурсы и соответствующий потенциал для постиндустриального рывка и перехода на инновационный путь развития.

#### 4.2 Оценка внешних факторов развития г.о. Сызрань

В прогнозном периоде определяющее воздействие на экономику г.о. Сызрань будут оказывать следующие внешние факторы: состояние мировой и российской экономики, ценовая политика на региональном рынке, налоговые условия, таможенно - тарифная политика, параметры инфляции, динамика обменного курса рубля, экономические и социальные последствия вступления России в ВТО и др.

Основные параметры внешних условий, которые учитываются при прогнозе экономического развития г.о. Сызрань, соответствуют двум сценариям развития экономики на долгосрочный период, разработанным Министерством экономического развития – инновационному (Inn) и инерционному (E1) - и приведены в Таблице 4.7. Оба варианта исходят из аналогичных прогнозных оценок темпов роста мировой экономики и мировых цен на нефть. Остальные показатели варьируются по вариантам.<sup>1</sup>

Таблица 4.7

#### Внешние сценарные условия социально-экономического развития Самарской области на 2011-2030 годы

Показатель	Вариант	2011-2015	2016-2020	2021-2025	2026-2030
<b>1. Внешнемировые и сопряженные с ними условия</b>					
Темпы роста мировой экономики, в %	Inn, E1	4,4	2,9	4,0	3,0
Цена (мировая) на нефть Urals, долларов США за баррель	Inn, E1	85	89	117	128
Цены на газ (среднеконтрактные, включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	Inn	292	309	406	448
	E1	291	306	403	445
<b>2. Внутрироссийские условия</b>					
Динамика развития российской экономики, % (по вариантам)	Inn	104,5	103,4	105,1	104,0
	E1	103,4	101,9	103,7	102,6
Курс доллара (среднегодовой), рублей за доллар США	Inn	32,3	38,8	38,3	38,0
	E1	31,8	36,0	34,4	34,3
Индекс реального эффективного обменного курса рубля, 2010 г.=100	Inn	104,7	100,1	107,3	108,6
	E1	103,9	95,1	99,3	101,2
Инфляция (ИПЦ) в среднем за год, % к пред.году	Inn	5,3	3,9	3,4	2,6
	E1	4,4	3,7	3,4	2,6

<sup>1</sup>Пояснительная записка о сценарных условиях и основных параметрах долгосрочного прогноза социально-экономического развития РФ на период до 2030 года. - Москва, МЭР РФ, февраль 2011 г.

Показатель	Вариант	2011-2015	2016-2020	2021-2025	2026-2030
Индекс-дефлятор промышленного производства, %	Inn	107,2	105,0	103,6	102,2
	E1				
Индекс-дефлятор розничного товарооборота, %	Inn	105,9	103,6	103,0	102,5
	E1				
Индекс-дефлятор платных услуг населению, %	Inn	107,6	105,4	104,4	103,1
	E1				
Индекс-дефлятор инвестиций, %	Inn	107,7	104,8	104,0	102,4
	E1				
Цены (тарифы) на продукцию (услуги) естественных монополий					
электроэнергия - рост среднего тарифа (для всех категорий потребителей), %	Inn	110,2	107,4	103,0	100,9
	E1	110,2	107,3	102,4	100,9
газ природный - рост среднего тарифа (для всех категорий потребителей), %	Inn	114,8	112,3	104,4	101,2
	E1	113,8	112,6	103,7	101,2
железнодорожные перевозки грузов (в среднем за год, %)	Inn, E1	106,9	105,5	103,1	102,6
Инвестиции в основной капитал, % ВВП	Inn	22,3	25,2	29,8	31,5
	E1				
Государственные капитальные вложения (по бюджетной системе), % ВВП	Inn	2,7	2,5	2,7	2,6
	E1	3,2	3,8	4,1	4,0
Рост производительности труда, %	Inn	104,7	104,1	105,3	104,0
	E1				
Рост реальной заработной платы, %	Inn	105	104	106	105
	E1				
Средний размер трудовой пенсии (среднегодовой), руб./мес.	Inn	10 247	15 396	22 140	31 525
	E1				
Снижение энергоемкости ВВП, в % к предыдущему году, 2009 = 100%	Inn	97,2	98,1	96,6	97,5
	E1				
Расходы бюджетной системы, в % к ВВП	Inn	38,1	38,3	36,4	35,3
	E1	37,2	35,9	34,1	33,1
Расходы на образование, в % к ВВП	Inn	4,9	5,9	6,5	6,7
	E1	4,6	4,7	4,8	4,8
Расходы на здравоохранение, в % к ВВП	Inn	4,9	5,9	6,5	6,7
	E1	4,6	4,7	4,8	4,8
Внутренние затраты на исследования и разработки, в % к ВВП	Inn	4,9	5,9	6,5	6,7
	E1	4,6	4,7	4,8	4,8

Важным внешним фактором развития г.о. Сызрань является конкурентная среда среди муниципальных образований в Самарской области.

Матрица конкурентной среды, составлена с ориентацией на те муниципальные образования, которые играют весомую роль в развитии экономики Самарской области (см. таб. 4.8).

**Матрица конкурентной среды**

Показатели	Самара	Тольятти	Новокуйбышевск	Чапаевск
<b>Ведущая отрасль экономики г.о. Сызрань</b>				
1. Производство автокомпонентов	+	+		+
2. Нефтепереработка	+	+	+	
3. Машиностроение	+		+	
4. Электроэнергетика	+	+	+	+
7. Сельское хозяйство	+	+	+	+
<b>Конкурентные преимущества г.о. Сызрань</b>				
1. Развитый многоотраслевой промышленный комплекс	+	+	+	+
3. Развитая транспортная инфраструктура	+		+	+
4. Наличие запасов общераспространенных полезных ископаемых	+			
6. Значительный агроресурсный потенциал				+
7. Наличие уникальных туристско-рекреационных ресурсов	+			
8. Высокий уровень социальных гарантий	+	+		
<b>Стратегические приоритеты развития г.о. Сызрань</b>				
1а. Развитие, в том числе на основе модернизации существующих отраслей экономики	+	+	+	+
1б. Развитие транспортно-логистических кластеров	+	+	+	+
2. Развитие инновационной инфраструктуры	+	+		

Из матрицы конкурентной среды вытекают следующие выводы:

- все ведущие отрасли экономики г.о. Сызрани в той или иной степени представлены, как минимум, в одном из смежных с ней муниципальных образований. Таким образом, при определении долгосрочных приоритетов развития городского округа следует учитывать возможности межмуниципальной кооперации и вероятность возникновения конкурентных угроз;

- особенностью перспективного развития г.о. Сызрань является упор на создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа и технопарков, а в социальной сфере – на комплексное освоение территории в

целях жилищного строительства экономкласса.

Внутренние факторы развития г.о. Сызрань определяются имеющимися ресурсами (энергетическими, минерально-сырьевыми, трудовыми), экономическим, инновационным потенциалом, динамикой основных макроэкономических показателей г.о.на фоне Самарской области.

Анализ взаимного позиционирования г.о. Сызрань и смежных с ней м.о. по душевым показателям позволяет сделать вывод, что положение г.о. Сызрань относительно смежных с ней субъектов в целом может ухудшиться. В долгосрочной перспективе субъекты, смежные с г.о. Сызрань, могут усилить свои позиции по таким показателям, как объем товаров собственного производства, инвестиции в основной капитал на душу населения. Неоднозначная динамика может наблюдаться по розничному товарообороту в расчете на душу населения и среднедушевым денежным доходам, где позиция г.о. Сызрань недостаточно стабильна.

Важнейший аспект разрабатываемых прогнозных сценариев социально-экономического развития г.о. Сызрань связан с построением комплексных оценок его параметров с учетом перспектив развития важнейших кластеров и производств, сформировавшихся на территории субъекта. Прогноз по основным горизонтам основан на комплексном моделировании процессов развития и определении коридора возможностей исходя из двух сценариев развития (инновационного и инерционного) и традиционных (базовых) и развивающихся (перспективных) кластеров, а также крупных отраслевых комплексов.

В прогнозе представлены следующие кластерные образования, рассматриваемые в качестве объектов комплексного прогнозирования:

1. Базовые кластеры

- Машиностроительный кластер
- Кластер нефтепереработки

2. Перспективные кластеры

- Агроиндустриальный кластер
- Транспортно-логистический кластер
- Туристско-рекреационный кластер
- Кластер информационно-телекоммуникационных технологий

3. Остальные сектора, отрасли и виды производств (прочее)

- Энергетика
- Строительство
- Коммунальное хозяйство

При разработке прогноза социально-экономического развития г.о. Сызрань на период до 2030 года в соответствии с требованиями Минрегиона России к составлению региональных стратегий рассматриваются два основных сценария долгосрочного развития Российской экономики:

- энерго-сырьевой (инерционный по своему характеру сценарий с индексом E1);
- инновационный сценарий (Inn2), выступающий в качестве целевого для развития российской экономики и, соответственно, в качестве основного при разработке количественной составляющей стратегического прогноза развития субъекта.

Инерционный сценарий основан на энерго-сырьевом сценарии развития российской экономики и инерционном развитии экономики г.о. Сызрань. Этот вариант развития отражает сохранение сложившихся тенденций в развитии экономики области за предшествующие годы: основных макропропорций, состояния производственного аппарата, проводимой инвестиционной и бюджетной политики. В соответствии с данным сценарием предусматривается развитие экономики г.о. Сызрань в условиях умеренных темпов роста базовых секторов экономики, невысокого инвестиционного и потребительского спроса.

Инновационный сценарий в содержательном аспекте развития г.о. Сызрань базируется на инновационном варианте развития российской экономики, но на более высоких показателях спроса на продукцию основных отраслей, ориентируется на ускорение экономического роста за счет реализации мер по повышению темпов и качества экономического роста при условии динамичного развития малого и среднего предпринимательства. В инновационном сценарии динамика развития отраслевых кластеров на долгосрочную перспективу должно дополнительно оцениваться экспертным методом и корректироваться.

Данный сценарий позволяет достичь стратегических приоритетов развития городского округа – развитие человеческого капитала и обеспечение экономического роста. Его инновационная направленность определяется обеспечением модернизации машиностроительного нефтеобрабатывающего кластеров, созданием современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний. Сценарий предполагает динамичный рост эффективности использования человеческого капитала и превращение инновационных факторов в ведущий источник экономического роста.

В связи с тем, что экономика г.о. Сызрань является элементом региональной экономики, которая, в свою очередь, включена в российские и мировые экономические и финансовые процессы, разработка сценария развития должна быть выполнена в рамках двух последовательных этапов, связанных с моделированием внешних и внутренних сценарных условий.

Принято допущение, что сценарные условия по каждому из кластеров распространяются на все виды деятельности, входящие в этот кластер.

При разработке долгосрочного прогноза были так же приняты следующие экспертные предположения:

1 – в перспективе ожидается снижение налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, в первую очередь, за счет снижения ставок налогообложения по оплате труда и оптимизации налогообложения субъектов малого предпринимательства (снижение до 24% к концу горизонта прогнозирования);

2 – налоговая нагрузка на домашние хозяйства будет увеличиваться за счет изменения шкалы налога на доходы физических лиц и увеличения ставок налога на имущество;

3 – рост бюджетной заработной платы будет соответствовать темпам роста оплаты труда в реальном секторе экономики;

4 – в период после 2015 года ожидается увеличение пенсионного возраста.

### **4.3 Выявление тенденций и анализ рисков и ресурсных возможностей г.о. Сызрань**

Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития г.о. Сызрань на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов разработаны на вариантной основе с учетом изменения внешних и внутренних факторов экономического развития, оказывающих влияние на хозяйственную деятельность и поведение субъектов экономики. Отличия по вариантам состоят в различной степени интенсивности реализации мер, принимаемых органами власти по ускорению и повышению качества экономического роста.

Первый вариант (умеренно-оптимистичный) отражает развитие экономики г.о. Сызрань в условиях реализации активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, поддержку секторов экономики и развитие инновационной деятельности, повышение

конкурентоспособности производителей, действующих на территории г.о., создание современной транспортной инфраструктуры. Предполагается осуществление комплекса мер по модернизации социальной сферы, повышению человеческого капитала, в том числе проведение системных улучшений в образовании, здравоохранении и науке.

Вместе с тем, предполагаемые в данном варианте умеренные темпы роста базовых секторов экономики, невысокий инвестиционный и потребительский спрос, а также недостаточная эффективность задействованных факторов экономического роста не позволят достичь высоких темпов развития экономики.

Первый вариант сценарных условий предлагается в качестве базового для разработки параметров местного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Второй вариант (форсированный) характеризуется более высокими темпами экономического роста, обусловленными значительным улучшением бизнес климата, и, как следствие, существенным повышением инвестиционной активности и увеличением объемов инвестиций в расширение производства, инфраструктурные проекты, а также устойчивым ростом потребления. Предполагается реализация наиболее полного спектра стимулирующих факторов, в том числе реализация дополнительных мероприятий на федеральном и региональном уровнях по ускорению экономического роста (снижение процентных ставок и повышение доступности кредитов, ограничение роста цен и тарифов на товары и услуги инфраструктурных монополий и др.). По данному варианту среднегодовой рост экономических показателей м.о. в 2014 –2016 годах составит 106,5%.

Оба варианта учитывают реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, послания Губернатора Самарской Губернской Думе 2012 года, но степень достижения поставленных задач по второму варианту будет выше. Поэтому целевым вариантом развития предлагается выбрать второй – форсированный вариант.

В целях повышения уровня и качества жизни населения, создания эффективной конкурентоспособной экономики, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста, планируется разработать и принять программу социально-экономического развития г.о. Сызрань на 2014 – 2018 годы.

В прогнозном периоде определяющее воздействие на экономику г.о. Сызрань будут оказывать следующие внешние условия: состояние мировой и

российской экономики, спрос на продукцию региональных товаропроизводителей, таможенно - тарифная политика, налогово-бюджетная и кредитно – денежная политика, уровень инфляции, реального курса рубля и др.

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации, в среднесрочной перспективе ожидается умеренное восстановление мировой экономики. После снижения темпов прироста мирового выпуска в 2012 –2013 годах до 3,1-3,3% в 2014–2016 годах прирост мирового валового внутреннего продукта увеличится до уровня, близкого к 4 процентам. Рост экономики США возможен с темпом 102,3-102,8%, стран единой европейской валюты – 100,9-101,7%, Китая – 107,1-107,7%, стран СНГ (без России) – 104,5-105,3%.

Оба варианта исходят из одинаковых прогнозных оценок мировых цен на нефть. В 2013 году цена на нефть Urals принимается в размере 105 долларов США за баррель. В 2014 году цена на нефть продолжит умеренно снижаться и в 2015 –2016 годах стабилизируется на уровне 100 долларов США за баррель. Варианты также предусматривают опережающее по отношению к ценам на нефть снижение стоимости экспортируемого газа в связи с усилением конкуренции на европейских газовых рынках.

По умеренно-оптимистичному варианту в 2013 году курс доллара составит 31,4 рублей за доллар США, в 2014 году – 32,1 рублей за доллар США, а к 2016 году номинальный курс рубля ослабнет до 34,9 рублей за доллар США. В реальном выражении курс рубля после укрепления в 2013 году на 3,1% ослабнет за период 2014–2016 годов на 5,2%, что несколько поддержит конкурентоспособность отечественных производителей. В форсированном варианте развития ожидается сохранение относительно устойчивого курса рубля по отношению к доллару США.

В 2014 – 2016 годах продолжится курс на стимулирование внутреннего спроса, повышение экономической эффективности и конкурентоспособности экономики за счет активизации инновационной компоненты, роста производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест. Будет активизирована работа по улучшению предпринимательского климата в регионе и в г.о. Сызрань, в частности. Поддержке инвестиционных проектов и программ с ориентацией на эффективное использование бюджетных инвестиций и механизма государственно-частного партнерства. Продолжится привлечение инвесторов к реализации как уже начатых проектов.

В прогнозном периоде продолжится реализация комплекса мер по улучшению демографической ситуации, повышению уровня жизни населения, модернизации социальных отраслей, развитию человеческого капитала и обеспечению экологической стабильности.

Прогнозируемая позитивная динамика инфраструктурного комплекса, внешней торговли будет способствовать в целом росту экономики г.о. Сызрань.

В результате в 2016 году отраслевая структура экономики сложится следующим образом (по форсированному варианту): промышленность – 41,3%, транспорт и связь – 11,3%, операции с недвижимым имуществом – 12,2%, торговля – 10,1%, строительство – 9,6%, сельское хозяйство – 3,3%, отрасли социальной сферы – 7,5%, управление – 3,1%, прочие – 1,6%.

Согласно сценарным условиям, основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов рост цен на электрическую энергию для всех категорий потребителей (исключая население) в среднем за год составит в 2014 году 112,6% к уровню предыдущего года, в 2015 году – 112,5%, в 2016 году – 107%.

Регулируемые тарифы на электрическую энергию для населения (без учета введения социальной нормы):

- с 1 января 2014 года останутся без изменения (на уровне II полугодия 2013 года), с 1 июля 2014 года увеличатся на 15%, в среднем за 2014 год – на 15%;
- с 1 января 2015 года останутся без изменения (на уровне II полугодия 2014 года), с 1 июля 2015 года увеличатся на 15%, в среднем за 2015 год – на 15%;
- с 1 января 2016 года останутся без изменения (на уровне II полугодия 2015 года), с 1 июля 2016 года увеличатся на 15%, в среднем за 2016 год – на 15%.

В соответствии с проектом Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения и применения социальной нормы электроснабжения и о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы электроснабжения» (далее – Порядок) Самарская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых будут реализовываться пилотные проекты по введению социальной нормы потребления коммунальной услуги по электроснабжению в 2013 году, что коснется и г.о. Сызрань. С 2014 года планируется введение социальной нормы потребления коммунальной услуги по электроснабжению на всей территории Российской Федерации.

В 2014 – 2015 годах индексация регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии сетевых организаций будет производиться с июля месяца на 9-10%. Однако по отдельным уровням напряжения рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии с учетом утвержденных инвестиционных программ может превысить рост средних тарифов.

До 2016 года основными факторами роста цен (тарифов) на товары (услуги) инфраструктурных компаний являются рост цен на газ и другие виды топлива, оплаты труда и иных статей операционных расходов, изменение налогового законодательства, а также включение инвестиционной составляющей в цены (тарифы) (см. таб. 4.9).

Таблица 4.9

### Прогноз тарифов на энергоносители

Период	2014 год	2015 год	2016 год
Тепловая энергия			
Регулируемые тарифы	110,9-111,4	110,8-111,4	108
срок и размеры индексации тарифов	с июля	с июля	с июля
	12%	10%	6%
Услуги организаций коммунального комплекса			
Регулируемые тарифы	109,8-110	110,5	108,2-108,4
Газ природный (оптовые цены)			
Регулируемые цены для всех категорий потребителей	115	114,6-115	110,5
для всех категорий потребителей, кроме населения	115	114,5-115	110
срок и размеры индексации тарифов	с июля 15%	с июля 14-15%	с июля 5-6%
для населения	115	115	115
срок и размеры индексации тарифов	с июля 15%	с июля 15%	с июля 15%

Для возмещения затрат на реализацию утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ действующим законодательством органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) разрешается устанавливать тарифы выше установленного ФСТ России предельного максимального уровня. В сфере газоснабжения в связи с применением практики стимулирующих тарифов для потребителей по приборам учета (в результате более 70% потребителей оснащено приборами учета) возникла значительная дифференциация розничных цен на природный газ между населением, рассчитывающимся по приборам учета и по нормативам потребления, что

привело к возникновению выпадающих доходов газоснабжающей организации.

Приведение розничных цен на газ в соответствии с действующим законодательством и поэтапное снижение объема выпадающих доходов, возмещаемых из бюджета, планируется путем опережающего темпа роста розничных цен на природный газ по потребителям, оснащенным приборами учета в размере не менее 18% с 1 февраля в 2014 – 2018 гг., что позволит выйти на установление экономически обоснованных цен на газ.

При этом повышение платы за коммунальные услуги будет сопровождаться предоставлением малообеспеченным слоям населения мер социальной поддержки.

В 2014 – 2016 годах определяющими факторами развития промышленного комплекса по первому варианту прогноза будет сохранение объемов нефтепереработки.

По данному варианту развития в 2014 году индекс промышленного производства ожидается на уровне 106,8%, в 2015 году – 104,4%, в 2016 году – 102,8%. В целом за период 2013 – 2016 годов объем промышленного производства может увеличиться на 19,3%.

Второй вариант базируется на следующих факторах: наращивание темпов модернизации промышленных производств и внедрение современных технологий, в том числе управления производством и сбытом продукции, развитие кластерных образований, реализация проектов в рамках особой экономической зоны промышленно-производственного типа.

Первый вариант прогноза разработан исходя из несущественного изменения структуры экспортных поставок нефти и нефтепродуктов в сторону уменьшения доли внутреннего потребления, возможных рисков, связанных с восстановлением экономик проблемных стран Евросоюза.

Второй вариант прогноза исходит из экспортной направленности производства нефтепродуктов, сохранения тенденции роста на мировых рынках за счет решения проблем стран Евросоюза и недопущения стагнации их экономик.

По данному варианту объем экспорта продуктов в 2014 году составит 103,1% от уровня 2013 года. С 2015 года прогнозируется ускорение роста объемов экспорта на 3,9-4,5%, что позволит в 2016 году превысить уровень 2012 года на 17,8%.

В 2014 – 2016 годах развитие агропромышленного комплекса по первому сценарию будет осуществляться в условиях активной государственной поддержки в реализации мероприятий Государственной программы развития

сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы и областной целевой программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия г.о. Сызрань на 2013 – 2020 годы, а также преобразований экономической среды, связанных с формированием единого экономического пространства и присоединением России к Всемирной торговой организации, что может привести к трансформации государственной поддержки аграрной отрасли.

По данному варианту развития темпы роста производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в 2014 году могут составить 102,8% к уровню предыдущего года, в 2015 году – 103,6%, в 2016 году – 102,9%, в целом за период 2013 – 2016 годов – 116,3%.

Второй сценарий развития предполагает интенсификацию имеющихся факторов роста агропромышленного комплекса и ускоренное инновационное обновление аграрного сектора экономики, необходимое для выхода отрасли на высокотехнологичный уровень развития в целях обеспечения конкурентоспособности. Предусматривается увеличение объемов производства за счет поддержки развития племенного животноводства и элитного семеноводства, активного внедрения интенсивных технологий по орошаемому земледелию в рамках реализации областной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Самарской области на период до 2020 года», дальнейшего развития малых форм хозяйствования на селе, реализации крупных аграрных инвестиционных проектов, расширения масштабов глубокой переработки сельскохозяйственной продукции.

По данному варианту развития объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в 2014 году увеличится по сравнению с предыдущим годом на 5,8%, в 2015 году – на 5,2%, в 2016 году – на 4,8% или на 23,8% к уровню 2012 года.

Сценарные условия и основные параметры прогноза развития инфраструктурного комплекса городского округа Сызрань в 2014 – 2016 годах разработаны с учетом изменения внешних и внутренних факторов экономического развития региона.

Первый вариант основан на проведении жесткой бюджетной политики, предполагает сохранение инерционных трендов и ограниченных финансовых ассигнований на развитие инфраструктурных отраслей. Возможны риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетных расходов на развитие транспортного комплекса в целом, дорожного хозяйства, связи. Данный

сценарий развития учитывает минимально необходимый объем средств на проведение ремонтных работ и на поддержание инфраструктуры.

Второй вариант отражает развитие экономики в условиях реализации активной государственной политики, направленной на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета, и предполагает выполнение в полном объеме всех обязательств в рамках областных целевых программ в дорожной сфере, активизацию работы по привлечению дополнительных источников финансирования крупномасштабных инфраструктурных проектов, в частности средств федерального бюджета, включая федеральные целевые программы, внебюджетные источники на принципах государственно-частного партнерства.

Развитие транспортного комплекса в прогнозном периоде будет характеризоваться следующими тенденциями. Ожидается, что в среднесрочной перспективе будет происходить восстановление роста грузооборота (без учета трубопроводного транспорта): за период 2013 – 2016 годов прогнозируется рост по показателю – 107,2-113,5% в зависимости от варианта прогноза, в том числе в 2014 году к предыдущему году – 102-104%.

Пассажиروоборот в 2016 году по сравнению с 2012 годом увеличится по первому варианту развития на 1,8%, по второму варианту – на 4,6%, в том числе в 2014 году по сравнению с предыдущим годом – на 0,5% и 1,3% соответственно.

В прогнозном периоде 2014 – 2016 годов предполагается реализация ряда крупных стратегических инфраструктурных проектов:

- существенная модернизация дорожно-транспортной сети г.о. Сызрань с целью устранения диспропорций и создания опорной сети без разрывов и «узких мест»;

- обновление пассажирского транспортного парка, оснащение его системой ГЛОНАСС.

В целях эффективного развития автомобильных дорог общего пользования местного значения в г.о. Сызрань в прогнозном периоде будет продолжена реализация областной целевой программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области на 2009 – 2015 годы».

Реализация указанных программ позволит увеличить протяженность и пропускную способность автомобильных дорог Самарской области и г.о. Сызрань, в частности, обеспечить дорогами с твердым покрытием сельские

населенные пункты, которые пока не имеют круглогодичной связи с автодорогами общего пользования.

Кроме того, Самарская область включена в первую очередь строительства терминально - логистических центров на сети железных дорог в рамках Концепции создания терминально - логистических центров на территории Российской Федерации.

В прогнозном периоде сохранится положительная динамика роста объемов оказания услуг в сфере инфокоммуникаций и связи в основном за счет развития и распространения информационных технологий, в том числе доступа в сеть Интернет. Ежегодные темпы прироста общего объема доходов от услуг связи в 2013 – 2016 годах в сопоставимых ценах ожидаются на уровне 1,5-5% в зависимости от варианта прогноза.

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития в 2014–2016 годах остается обеспечение экологически ориентированного роста экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализация права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В прогнозном периоде уровень экологической безопасности будет зависеть от трендов развития экономики городского округа, в первую очередь – промышленного, агропромышленного и инфраструктурного комплексов, масштабов инвестирования в сферу охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также эффективности реализации Основ государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года.

Продолжится реализация ведомственных целевых программ «Сохранение и восстановление биоразнообразия растительности и животного мира на территории Самарской области, обеспечение развития особо охраняемых природных территорий регионального значения», «Развитие и использование минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых в Самарской области».

Кроме того, в прогнозном периоде в целях обеспечения защищенности населения г.о. Сызрань и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, а также восстановления водных объектов до

состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения Самарской области, продолжится реализация областной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2013 – 2020 годах».

В целях оптимизации процессов обращения с отходами производства и потребления, а также увеличения их использования в качестве вторичных материальных ресурсов в прогнозном периоде будет продолжена реализация мероприятий в рамках областной целевой программы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010–2012 годы и на период до 2020 года.

Налоговая политика в 2014 –2016 годах будет направлена на укрепление эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инвестиций, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы при сохранении неизменности налоговой нагрузки в секторах экономики, в которых достигнут ее оптимальный уровень.

В части мер налогового стимулирования планируется внесение изменений в законодательство о налогах и сборах по следующим направлениям:

- поддержка инвестиций и развитие человеческого капитала;
- совершенствование налогообложения финансовых инструментов;
- упрощение налогового учета и его сближение с бухгалтерским учетом;
- совершенствование налогообложения торговой деятельности и добычи природных ресурсов.

В части мер, предусматривающих повышение доходов бюджетной системы Российской Федерации, планируется внесение изменений в законодательство о налогах и сборах по следующим направлениям:

- совершенствование налогообложения недвижимого имущества для физических лиц и организаций;
- совершенствование акцизного налогообложения;
- совершенствование налогового администрирования.

В 2014 году и в плановом периоде 2015 и 2016 годов планируются к реализации следующие меры:

В 2014 – 2016 годах активно будет применяться индивидуальное сопровождение инвестиционных проектов, предусматривающих создание новых высокотехнологичных производств и инфраструктурных объектов.

Работа с инвестиционными проектами будет осуществляться в соответствии с принципами проектного управления, предусматривая комплексное сопровождение от этапа проектирования до ввода инвестиционных объектов в эксплуатацию. С этой целью будет разрабатываться «дорожная карта» реализации конкретного сопровождаемого инвестиционного проекта с последующим мониторингом прохождения ключевых этапов.

Всю работу с инвесторами предполагается выстраивать по принципу «единого окна» для упрощения взаимодействия инвестора с органами государственной власти.

Особое внимание будет уделяться снижению административных барьеров при осуществлении инвестиционной и строительной деятельности.

Будут реализовываться мероприятия, направленные на упрощение и усовершенствование административных процедур на всех стадиях строительства, начиная от стадии подготовки градостроительной документации и заканчивая вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства.

В прогнозном периоде продолжится реализация мероприятий, направленных на продвижение имиджа н.о. Сызрань.

Первый вариант прогноза развития инвестиционной деятельности предусматривает последовательную реализацию мер по повышению инвестиционной привлекательности м.о, улучшению бизнес - среды. В 2014 году объем инвестиций в основной капитал в Г.о. Сызрань может составить 106% к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах, в 2015 году – 106,5%, в 2015 году – 108,1%. За период 2012 – 2016 годов прогнозируется увеличение инвестиций в основной капитал на 36,9%.

Второй вариант прогноза основывается на ускоренном продвижении работ по созданию благоприятного инвестиционного климата, полномасштабной реализации мероприятий инвестиционной направленности, предусмотренных в поручениях Президента Российской Федерации и Губернатора Самарской области. Предполагается существенное повышение инвестиционной активности и увеличение объемов инвестиций на реализацию инфраструктурных проектов, а также создание новых и расширение действующих производств. По данному варианту в 2014 году по сравнению с предыдущим годом прогнозируется рост инвестиций на уровне 110,5%, в 2015 году – 111,3%,

в 2016 году – 113,5%. В 2016 году относительно 2013 года объем инвестиций в основной капитал может увеличиться на 56,5%.

В прогнозном периоде основной объем инвестиций (около 82% от общего объема инвестиций в 2016 году по второму варианту) будет сосредоточен в следующих видах экономической деятельности: производстве нефтепродуктов (20,4%), сфере транспорта и связи (18,7%), добыче полезных ископаемых (13,9%), производстве транспортных средств и оборудования (11,4%), энергетике (7,6%), химическом производстве (7%), предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (2,8%).

В 2014 – 2016 годах нефтедобывающими компаниями продолжится инвестирование в наращивание производственных мощностей по добыче, подготовке и транспортировке нефти.

На нефтеперерабатывающем заводе ОАО «Сызранский нефтеперерабатывающий завод» намечается строительство комплекса гидропроцессов.

Значимыми промышленными проектами в прогнозном периоде также станут – модернизация производственного оборудования на ОАО «Тяжмаш» в рамках плана технического перевооружения предприятия;

Прогноз демографических показателей в 2014 –2016 годах учитывает реализацию мер по стимулированию рождаемости, поддержке многодетных семей, по охране здоровья населения и увеличению продолжительности жизни, в том числе выполнение Указов Президента Российской Федерации, направленных на реализацию демографической политики Российской Федерации, совершенствование политики в сфере здравоохранения, а также Плана мероприятий по реализации в г.о. Сызрань Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Кроме этого, основными факторами, определяющими развитие ситуации в сфере народонаселения, являются:

- возрастная структура женщин: численность женщин в наиболее активных репродуктивных возрастах 20-29 лет в среднесрочной перспективе будет ежегодно снижаться, что не позволяет ожидать высоких темпов роста рождаемости. При этом будет увеличиваться численность женщин в возрасте 30-39 лет (рост на 4% в 2016 году по сравнению с 2012 годом). На данный возрастной период приходятся преимущественно рождения вторых и более детей;

- увеличение потребности в детях, рост доли вторых и третьих рождений в семьях (в 2016 году рождение вторых и третьих детей в семьях может

приблизится к 48% от общего числа рождений против 46%, по оценке, в 2012 году), на что окажет влияние реализация мер дополнительной материальной поддержки – выплата регионального (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей, ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего и каждого последующего ребенка до достижения ими возраста трех лет и др.;

- ухудшение возрастной структуры населения – продолжится увеличение численности граждан пожилых возрастов и сокращение жителей трудоспособных возрастов, что не дает возможности прогнозировать существенное снижение общей смертности. При этом планируется сохранить тенденцию сокращения смертности граждан трудоспособного возраста;

- сохранение положительного сальдо миграции населения на уровне 3-5,5 тыс. человек в год в зависимости от варианта прогноза.

В результате действия этих факторов прогнозируется, что по первому варианту развития коэффициент рождаемости немного уменьшится – до 11,8 промилле в 2016 году против 12,1 промилле в 2012 году, по второму варианту рождаемость будет ежегодно увеличиваться и достигнет к 2016 году 12,8 промилле.

Смертность населения по первому варианту стабилизируется в пределах 13,8-13,9 промилле, по второму варианту показатель смертности уменьшится до 13,3 промилле в 2016 году против 13,9 промилле в 2012 году.

Таким образом, по первому варианту прогноза среднегодовая численность населения в 2014–2015 годах будет уменьшаться, а в 2016 году стабилизируется. По второму варианту уже в 2014 году численность населения стабилизируется на уровне предыдущего года, затем будет ежегодно увеличиваться и достигнет в 2016 году 100,13%.

Изменится возрастная структура населения. В общей численности населения увеличатся доли детей и подростков с 15%, по оценке, в 2012 году до 15,6% в 2016 году, лиц старше трудоспособного возраста – с 24,2% до 25,9% соответственно. Доля граждан трудоспособного возраста в 2016 году составит 58,5% против 60,8%, по оценке, в 2012 году.

Ситуация в сфере занятости и на рынке труда городского округа Сызрань в 2014 – 2016 годах будет определяться следующими факторами:

- демографические ограничения (сокращение среднегодовой численности граждан трудоспособного возраста и старение населения);

- темпы экономического роста, динамика инвестиционной активности и реализации крупных инвестиционных проектов;

- необходимость повышения производительности труда и создания высокопроизводительных рабочих мест;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- рост потребности работодателей в квалифицированных работниках;
- уровень сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу;
- эффективность реализации мер по содействию занятости населения области, в том числе предусматривающих повышение экономической активности населения, незадействованного в трудовой сфере.

Среднегодовая численность занятых в экономике может увеличиться в 2014 году против предыдущего года на 0,2% по первому варианту прогноза и на 0,7% – по второму, за весь прогнозируемый период (2016 год к 2012 году) – на 1% и 2% соответственно. При этом производительность труда будет возрастать со среднегодовым темпом 106%, что по второму варианту позволит достичь ее увеличения в 2018 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 в 1,5 раза.

Уровень безработицы в прогнозируемом периоде не превысит 1,2%.

По первому варианту прогноза рост реальных располагаемых доходов населения в 2014 году предполагается на уровне 104%, по второму варианту – 105,5%, в целом за период 2013 –2016 годов – 117,5% и 123,2% соответственно.

С учетом предполагаемых темпов развития экономики, планируемых темпов повышения заработной платы работников бюджетной сферы, в том числе в соответствии с реализацией планов мероприятий («дорожных карт») по совершенствованию оплаты труда в сфере культуры, здравоохранения, социального обслуживания населения и образования в 2016 году по сравнению с 2012 годом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по первому варианту может увеличиться на 53,3%, в реальном выражении – на 23,8%, по второму варианту –на 65,1% и 33,4% соответственно. Таким образом, увеличение реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза, предусмотренное Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», при сохранении положительной динамики в 2017-2018 годах будет достигнуто.

Исходя из динамики среднесписочной численности работающих и среднемесячной заработной платы величина фонда оплаты труда в 2014 году по первому варианту прогнозируется на уровне 110,1%к уровню 2013 года, по второму варианту –113,6%. В 2016 году относительно уровня 2012 года фонд

оплаты труда может возрасти на 53,1% и 67,4% в зависимости от варианта прогноза.

В 2014 –2016 годах прогнозируется постепенное ускорение темпов роста потребительского спроса на рынке товаров. Поддержку потребительскому спросу будет по-прежнему оказывать потребительское кредитование, но с учетом уже имеющейся долговой нагрузки населения возможности его существенного расширения будут ограничены. Второй вариант развития по сравнению с первым предусматривает более значительное расширение потребительского кредитования. В 2016 году по сравнению с 2012 годом оборот розничной торговли может увеличиться на 34,9% и 42,8% в зависимости от варианта прогноза.

Повышению технологического потенциала и экономическому росту в г.о. Сызрань будет способствовать реализация программ развития отраслевых кластеров (автомобильного, химического, нефтедобывающего, транспортно-логистического).

Реализация крупных инвестиционных проектов должна способствовать восстановлению положительной динамики промышленного производства в Сызрани. Развитие промышленного комплекса г.о. Сызрань зависит от реализации крупных инвестиционных проектов на нефтеперерабатывающем предприятии ОАО «СНПЗ», предприятии тяжелого машиностроения ОАО «Тяжмаш», а также динамики внутреннего спроса на продукцию этих отраслей.

## Глава 5. ВЫБОР ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ Г.О. СЫЗРАНЬ

Основной целью реализации стратегии развития г.о. Сызрань до 2030 года является стабилизация демографической ситуации, повышение ожидаемой продолжительности и качества жизни населения на основе должной приверженности жителей к здоровому образу жизни и комплексной модернизации системы здравоохранения, обеспечивающей удовлетворяющую население качественную и доступную медицинскую помощь.

Достижение цели предполагает реализацию следующих задач:

### 1. Пропаганда здорового образа жизни:

- создание и обеспечение функционирования информационно-пропагандистской системы профилактики социально значимых заболеваний и формирования здорового образа жизни;

- подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере профилактики заболеваний и формирования здорового образа жизни, разработка и внедрение образовательных программ для различных групп населения;

- создание системы мотивации граждан к ответственности за сохранение собственного здоровья и ведению здорового образа жизни посредством поддержки общественных инициатив и проведения массовых акций для населения;

- проведение научно обоснованных мероприятий, направленных на снижение распространенности управляемых факторов риска, включая табакокурение и злоупотребление алкоголем;

- модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения.

### 2. Оптимизация системы оказания медицинской помощи:

- разработка порядков оказания медицинской помощи по уровням, критериев обоснованности госпитализации и обоснованности пребывания больного в стационаре для снижения уровня круглосуточной стационарной помощи;

- устранение диспропорций в качестве и доступности медицинской помощи городскому и сельскому населению;

- формирование на основе анализа загруженности и востребованности научно обоснованной сети медицинских организаций области, отвечающей фактической потребности населения в необходимом объеме качественной и доступной медицинской помощи;

- внедрение в практику клинических протоколов, основанных на принципах доказательной медицины, с проведением мероприятий по созданию условий их совершенствования и актуализации, разработки/внедрения новых методов лечения.

3. Эффективная кадровая политика, непрерывное профессиональное развитие:

- создание возможности профессионального роста и повышения компетентности в системе непрерывного медицинского образования, финансируемой в своей базовой части за счет средств тарифов на медицинские услуги;

- доступность информационных ресурсов справочного, методического и регламентирующего характера;

- соответствие условий труда и рабочего места требованиям нормативной базы в отношении безопасности;

- формирование системы долгосрочного планирования подготовки кадров по уровню компетентности, требуемому количеству и структуре, создание системы непрерывного образования и повышения квалификации медицинских кадров;

- создание системы целенаправленной подготовки организаторов здравоохранения и руководителей медицинских организаций с периодической аттестацией и переподготовкой;

- создание системы симулирования и мотивации руководителей здравоохранения, обеспечивающей соответствие требований к их профессиональной и личной компетентности уровню оплаты соответствующего специалиста на современном рынке труда;

- создание системы мотивации медицинских работников к постоянному повышению профессиональной и личной компетентности (дифференцированная система оплаты труда, аттестация по сумме набранных образовательных баллов);

- возможность использования телемедицины, профессионального общения, в том числе и с зарубежными коллегами;

- расширение вовлеченности персонала в разработку и реализацию инновационных проектов;

- развитие систем личного (творческого) развития персонала, программ лояльности, причастности.

4. Модернизация отраслевой системы оплаты труда:

- разработка и внедрение системы мониторинга текущего уровня производительности труда, результативности и эффективности работы системы здравоохранения и каждого ЛПУ по индикативным показателям, применение санкций за недостижение целевых индикаторов;

- законодательное закрепление соответствия ежегодной коррекции заработной платы в зависимости от достигнутых показателей производительности труда, результативности и эффективности работы ЛПУ и системы здравоохранения в целом;

- переход к созданию сбалансированной системы оплаты труда в здравоохранении, устранение диспропорций в оплате различных категорий медицинских работников в соответствии с требуемым уровнем компетентности;

- создание системы стимулирования, ориентированной на достижение стратегических целей медицинских организаций и создание адекватной мотивации работников к качественному труду;

- поэтапное повышение средней заработной платы врачей до уровня 180-200% от средней заработной платы по экономике, среднего медицинского персонала – до 130-150%.

#### 5. Улучшение финансовой обеспеченности системы здравоохранения:

- ликвидация финансового дефицита Программы государственных гарантий по сравнению с федеральными нормативами;

- финансовое обеспечение воспроизводства и развития системы с безубыточным уровнем тарифов на медицинскую помощь;

- оптимизация управления финансами: достижение соответствия общей финансовой обеспеченности и способов её реализации (порядок и методы оплаты медицинской помощи) технологическим процессам оказания медицинской помощи;

- выбор правовых механизмов и экономически обоснованных способов оценки необходимости использования аутсорсинга в деятельности государственных учреждений здравоохранения.

#### 6. Улучшение материально-технического обеспечения медицинских организаций:

- достижение и поддержание оптимального уровня материально-технического обеспечения (совокупность качественного состава оборудования, его количества и показателей использования) медицинских организаций;

- обеспечение информатизации медицинских организаций с использованием современных средств вычислительной техники и связи для достижения эффективности в управлении внутренними процессами.

Основным результатом реализации данных мероприятий должно стать формирование четкой структуры и эффективной системы управления здравоохранением, ориентированной на выполнение единой стратегической цели – достижение удовлетворенности пациента и заданного уровня социально-значимых показателей здоровья населения при максимальном качестве медицинской помощи в нормативных пределах объема медицинской помощи и финансового обеспечения.

В качестве основных индикаторов в сфере здравоохранения до 2030 года можно выделить следующие.

1. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения не менее чем до 75 лет. (см. рис. 5.1.).

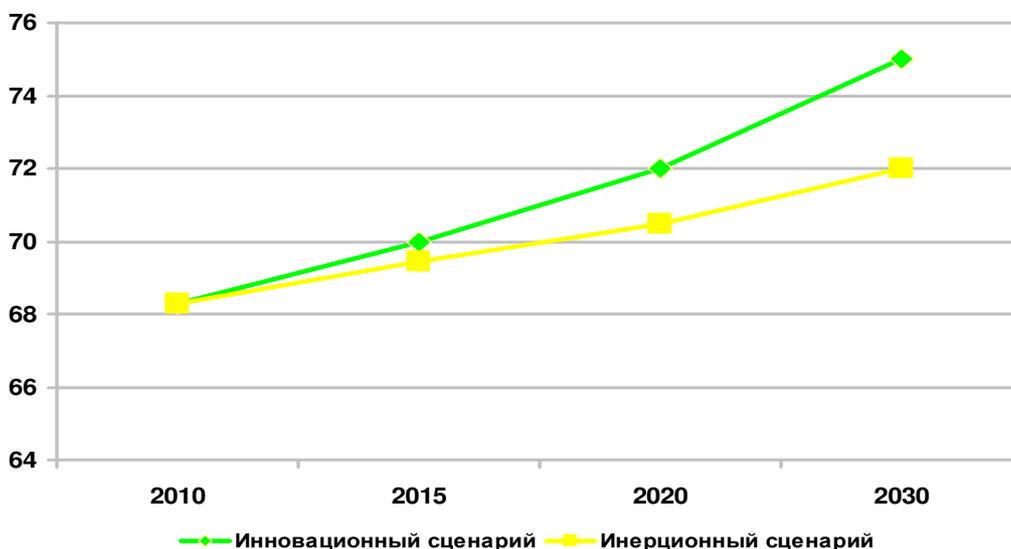


Рис. 5.1 - Ожидаемая продолжительность жизни к 2030 году

2. Увеличение доли бюджетных расходов на здравоохранение до 4,6 % от ВРП.

3. Увеличение доступности медицинской помощи населению по г.о. Сызрань:

- очередность на плановое оперативное лечение - не более 1,5 месяцев;
- очередность на амбулаторную консультативно-диагностическую медицинскую помощь - не более 5 рабочих дней;
- очередность на плановую высокотехнологичную медицинскую помощь - не более 6 месяцев, отсутствие очередности в случае необходимости срочной высокотехнологичной помощи.

4. Повышение удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинской помощи до 75%.

5. Повышение приверженности населения к здоровому образу жизни и ответственности за собственное здоровье: снижение доли курильщиков среди взрослого населения до 18%, снижение потребления алкоголя до 6 литров/человека/год (в пересчете на чистый алкоголь).

6. Оснащенность медицинских организаций оборудованием в соответствии с нормативами таблиц оснащенности, рассчитанными исходя из требований оказания медицинской помощи на основе современных стандартов ее качества, не менее 95%.

Стратегическая цель политики г.о. Сызрань и Самарской области в целом в сфере образования – обеспечение современного качества образования на основе сохранения его фундаментальности и соответствия потребностям общества и рынка труда.

В целях повышения доступности и качества образовательных услуг, соответствующих требованиям инновационного развития экономики и современным потребностям общества предполагается разрешение ряда задач.

1. Повышение качества и доступности образования в регионе:

- развитие сети дошкольных образовательных учреждений;
- строительство и реконструкция образовательных учреждений, капитальный ремонт и оснащение современным оборудованием зданий и помещений образовательных учреждений, возвращаемых в систему дошкольного образования;
- создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования и успешную социализацию для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- оптимизация сети учреждений начального и среднего профессионального образования;
- развитие государственно-общественного управления образовательным учреждением и участие потребителей и общественных институтов в осуществлении контроля и проведении оценки качества образования;
- развитие кадрового потенциала и повышение квалификации работников образования, увеличение заработной платы работников образовательных учреждений;
- повышение инвестиционной привлекательности сферы образования.

2. Повышение уровня соответствия образования текущим и потенциальным потребностям рынка труда:

- разработка и реализация образовательных программ с учетом потребностей рынка труда путем создания механизмов взаимодействия с работодателями;

- модернизация материально-технической базы учреждений НПО и СПО;

- приближение образовательных стандартов к потребностям рынка труда путем развития механизмов взаимодействия с работодателями;

- создание центров сертификации для организации и проведения сертификационных процедур, корректировки профессиональных стандартов как содержательной основы сертификации, подготовки рекомендаций для установления соответствия подготовки кадров требованиям регионального работодателя;

- увеличение спектра сертифицируемых квалификаций;

- увеличение охвата выпускников учреждений НПО и СПО процессом сертификации профессиональных квалификаций;

- привлечение к процессу сертификации представителей как можно большего числа предприятий различных видов экономической деятельности;

- согласование позиций сторон в части определения содержания, критериев и инструментов оценки качества подготовки кадров в рамках вариативной составляющей образовательных программ НПО и СПО государственных образовательных стандартов нового поколения;

- заключение договоров с инновационными предприятиями городского округа на предмет использования их базы для проведения сертификации;

- признание сертификатов профессиональной квалификации со стороны;

- создание ресурсных центров, позволяющих имитировать различные производственные процессы, адекватные профессиональной деятельности современного квалифицированного рабочего или специалиста.

### 3. Усиление роли образования в городском округе:

- создание прозрачной, открытой системы информирования граждан об образовательных услугах, разработка и реализация программ профориентации и профотбора молодежи, создание системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

- обеспечение инновационного характера базового образования посредством модернизации институтов системы образования как инструментов социального развития;

- повышение качества профессионального образования, вовлечение студентов и преподавателей в фундаментальные и прикладные исследования;

-создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров.

В результате реализации целей и задач Стратегии в сфере образования планируется достичь следующих значений целевых индикаторов:

- обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, мест на 1000 детей дошкольного возраста – 769 мест;
- доля студентов в вузах, % к населению в возрасте 17-24 года – 50%;
- бюджетные расходы на образование, % от ВРП – 6,1%.

Основной целью в сфере культуры является развитие культурного потенциала и сохранение культурного наследия Сызрани. Для ее достижения предполагается разрешение ряда задач.

1. Обеспечение доступности и повышение качества и разнообразия услуг:

- совершенствование материально-технической базы учреждений культуры;
- создание условий для беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями здоровья к услугам в сфере культуры;
- укрепление и развитие кадрового потенциала в сфере культуры;
- расширение спектра услуг в сфере культуры в зависимости от потребностей населения;
- оказание поддержки деятельности учреждений дополнительного образования детей;
- разработка требований к качеству предоставления услуг в сфере культуры;
- совершенствование научно-методического и информационного обеспечения развития культуры;

2. Обеспечение сохранности и популяризация накопленной системы ценностей в сфере культуры и искусства:

- проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, осуществление научно-исследовательских, изыскательских и проектных работ на объектах культурного наследия;
- осуществление поддержки творческих проектов, имеющих некоммерческий характер, направленных на сохранение, развитие и популяризацию традиций народной культуры;
- пропаганда и популяризация объектов национального достояния;
- создание единой информационной системы мониторинга состояния и использования объектов культурного наследия;
- реконструкция, создание и реставрация ряда объектов культуры

3. Развитие международного сотрудничества и этнокультурного разнообразия:

- реализация и поддержка межрегиональных, всероссийских и международных мероприятий, программ в сфере культуры;
- создание современной информационной и издательской инфраструктуры в сфере культуры для интеграции региона в российские и международные информационные культурные сети;
- формирование политики толерантности по отношению к представителям разных наций, этносов и конфессий;
- создание равных возможностей для населения разных районов и представителей разных этнических групп для получения доступа к культурным ценностям.

Ключевым параметром, характеризующим результаты развития сферы культуры может стать показатель посещаемости культурных мероприятий населением г.о. Сызрани (см. рис. 5.2).

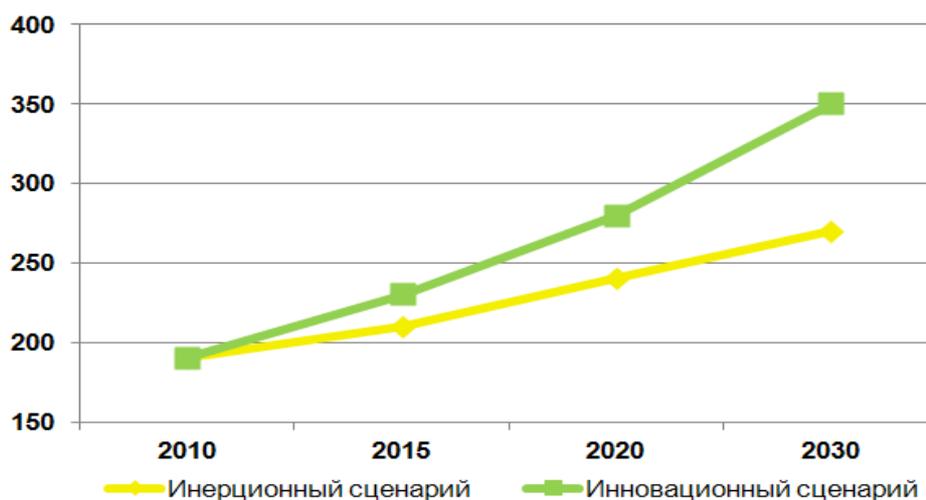


Рис. 5.2 - Посещаемость культурных мероприятий на 1000 человек населения к 2030 году

Стратегической целью в сфере физической культуры и спорта является создание условий, обеспечивающих возможность для жителей г.о. Сызрани вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, иметь доступ к развитой спортивной инфраструктуре. При этом главным направлением развития физической культуры и спорта является физическое воспитание детей, подростков и молодежи, что способствует решению многих важных проблем, таких как улучшение здоровья населения, увеличение продолжительности жизни и ее качества, профилактика правонарушений, укрепление обороноспособности страны и др.

Достижение цели предполагает реализацию следующих задач:

1. Создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом:

- модернизация системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания;

- реализация информационной политики в целях повышения интереса населения области к занятиям физической культурой и спортом;

- развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований.

2. Развитие спортивной инфраструктуры:

- дальнейшее развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, увеличение количества спортивных сооружений;

- осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению сферы физической культуры и спорта, создание информационного банка и реестра спортивных объектов.

3. Повышение конкурентоспособности спорта в г.о. Сызрань:

- развитие системы непрерывного образования в сфере физической культуры и спорта, развитие сети детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых;

- повышение эффективности кадровой политики, введение новой системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта;

- развитие межмуниципального сотрудничества в сфере подготовки профессиональных спортсменов.

В качестве основных индикаторов политики г.о. Сызрань в сфере физической культуры и спорта до 2030 года можно выделить следующие:

- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 50% от всего населения области;

- увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 20% от численности данной категории граждан;

- увеличение единовременной пропускной способности объектов спорта до 50% от норматива.

Необходимым условием повышения качества и продолжительности жизни в г.о. Сызрань является снижение уровня загрязнения окружающей среды на территории.

Высокий уровень загрязнения и нагрузки на окружающую среду обусловлен деятельностью крупных промышленных загрязнителей, значительной нарушенностью основных природных ландшафтов. Негативное воздействие на окружающую среду носит многофакторный, многокомпонентный характер.

В связи с высоким уровнем промышленного развития городского округа на данный момент многие показатели уровня экологии находятся на низком уровне.

Так, для многих промышленных предприятий городского округа крайне актуальна проблема загрязнения воздуха. На основании индекса загрязнения атмосферы (ИЗА) за 2009–2010 гг. для города Сызрань уровень загрязнения воздуха определен как «высокий» (ИЗА от 7 до 13).

В отдельные предыдущие годы в городе Сызрань уровень загрязнения воздуха возрастал до «очень высокого» (ИЗА выше 14), в результате чего город включали в Приоритетный список городов Российской Федерации с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

На данный момент в г.о. Сызрань не наблюдается устойчивого тренда выбросов по основным загрязняющим веществам. Основными примесями являются формальдегид, оксиды азота, углеводороды, бенз(а)пирен.

Растущий вклад в загрязнение воздуха в г.о. Сызрань вносит автомобильный транспорт. В целом рассматривая по области выбросы от автотранспорта превысили выбросы от всех предприятий. В результате растущего антропогенного воздействия в наблюдается тенденция к деградации почвенного покрова: снижается продуктивность земель, расширяются ареалы проблемных и кризисных экологических ситуаций, усиливаются процессы эрозии, подтопления, загрязнения и захламления земель. Основными причинами этих процессов является деятельность промышленных, строительных и сельскохозяйственных организаций, размещение отходов производства и потребления.

Накопленный экологический ущерб носит комплексный характер и, как правило, распространяется как на почвы, так и на атмосферный воздух, а также поверхностные и подземные воды.

Статус территорий экологического кризиса определяется федеральными органами власти в зависимости от развития законодательной базы и динамики показателей состояния среды обитания.

В сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (в порядке приоритетности) выделяются

следующие системные направления и задачи развития городского округа на средне- и долгосрочную перспективу:

- восстановление безопасной среды обитания;
- обеспечение прироста инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды на уровне не менее 110% к 2020 г. и не менее 200-250% к 2030 г. по сравнению с 2012 г (в текущих ценах);
- создание эффективной системы переработки отходов и реализации принципов промышленной экологии путем формирования кластера вторичного сырья и развития замкнутых циклов производства;
- охрана и восстановление водных объектов, обеспечение безопасности гидротехнических сооружений и защищенности от негативного воздействия вод;
- переход на наилучшие имеющиеся практики рационального недропользования;
- обеспечение общественного экологического контроля и повышение экологической культуры жителей г.о. Сызрань;
- совершенствование системы мер охраны и восстановления лесов, повышение лесистости г.о. Сызрань;
- увеличение площади особо охраняемых природных территорий, совершенствование координации различных федеральных, региональных и местных органов власти в сфере управления особо охраняемыми природными территориями и переход на международные стандарты охраны биоразнообразия.

Указанные выше задачи не могут быть реализованы лишь за счет природоохранных мероприятий в рамках одного ведомства ввиду возрастающей сложности и масштаба экологических проблем и природно-ресурсных ограничений. Необходима «экологизация» всех видов хозяйственной деятельности, и интеграция деятельности по охране окружающей среды с работой по охране здоровья людей и их среды обитания.

В г.о. Сызрань необходимо обеспечить прирост инвестиций в основной капитал, направленных на снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду.

Стимулирование инвестиций в экологическую модернизацию предприятий и развитие «зеленого» сектора экономики может осуществляться путем предоставления банковских гарантий и субсидирования процентных ставок по кредитам и договорам лизинга, связанных с экологической модернизацией предприятий и развитием «зеленого» бизнеса.

Также для многих промышленных предприятий города необходима экологическая модернизация.

Меры по стимулированию снижения объемов выбросов в атмосферу от автотранспорта на территории субъекта включают в себя совершенствование транспортной инфраструктуры, строительство обводных дорог и транспортных развязок, развитие городского и междугороднего общественного транспорта, а также обновление и переоснащение парка муниципальных и личных автотранспортных средств.

Необходимо осуществление комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры и просвещенности, воспитание населения городского округа.

Количество земельных ресурсов является важной характеристикой состояния среды обитания и окружающей среды. Для восстановления качества почв необходима реализация комплекса мер по их рекультивации (санации), увеличению количества зеленых насаждений на территории области и развитию системы обращения с отходами.

В качестве показателей результативности осуществления природоохранной политики на территории г.о. Сызрань должны стать следующие целевые показатели:

- увеличение доли площади территории г.о. Сызрань, занятой особо охраняемыми природными территориями;
- уменьшение доли отходов, размещенных в окружающей среде, в общем объеме образованных отходов;
- уменьшение количества несанкционированных свалок (до их полной ликвидации);
- улучшение качества сточных вод;
- увеличение объема расходов бюджета г.о. Сызрань на реализацию региональных программ в области охраны окружающей среды.

Главной целью системы социальной защиты населения г.о. Сызрань является помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, через обеспечение доступности и качества основных социальных услуг. Эта цель реализуется с помощью предоставления социальной поддержки в виде различных социальных выплат и натуральной помощи, а также услуг по социальному обслуживанию. Достижение указанной цели будет осуществляться с помощью решения следующих задач:

– реализация установленных законом социальных прав и минимальных социальных гарантий гражданам в области пенсионного обеспечения, социального обслуживания, материальной поддержки семей с детьми и др.;

– адаптация системы социальной защиты к изменяющимся социально-экономическим условиям, включая развитие сети учреждений социального обслуживания, расширение перечня предоставляемых населению социальных услуг, поддержку негосударственных форм социальной помощи, подготовку кадров для работы в сфере социальной защиты;

– совершенствование организации социальной защиты на основе формирования законченных социальных технологий, дифференцированного подхода к различным категориям населения и типам семей, адресной социальной помощи, непосредственно связанной с конкретными потребностями получателя;

– широкое использование активных форм социальной поддержки населения (социальной и психологической реабилитации и адаптации населения, содействие самореализации, самообеспечению, взаимопомощи и профессиональной ориентации и т.д.).

К основным долгосрочным направлениям развития и совершенствования системы социальной защиты относятся:

– повышение качества предоставляемых услуг в сфере социальной защиты населения;

– содействие адаптации семей различных типов к происходящим социально-экономическим переменам, создание необходимых условий для саморазвития семей с детьми, стимулирования их жизненного потенциала, экономической самостоятельности;

– развитие сети и модернизация материально-технической базы учреждений социального обслуживания;

– внедрение и развитие социальных технологий, способствующих созданию благоприятных условий для обеспечения достойного качества жизни людей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– совершенствование мер социальной защиты, социального обслуживания и социальной реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей, проживающих в сельской местности;

– меры по совершенствованию коммуникационных связей и развитию интеллектуального потенциала пожилых людей и инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– развитие сети специальных жилых домов для ветеранов и людей с ограниченными возможностями передвижения и ориентации (колясочников, инвалидов вследствие потери слуха и зрения);

– создание безбарьерной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения;

– совершенствование системы профилактики и коррекции девиантного поведения граждан;

– совершенствование профессиональной деятельности работников социальных служб;

– развитие частно-государственного партнерства, появление негосударственных служб, оказывающих социальные и реабилитационные услуги.

Для решения проблемы очередности при принятии граждан пожилого возраста и инвалидов на стационарное социальное обслуживание необходимо осуществить мероприятия по строительству и введению в эксплуатацию новых государственных учреждений: 2 пансионатов общей мощностью 750-800 койко-мест и 2 реабилитационных центров.

В целях развития системы социальной защиты необходимо применение следующих инновационных технологий:

– развитие института приёмной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов;

– внедрение новых стратегий домашнего ухода, направленных на обеспечение максимально возможного пребывания человека в привычной социальной среде;

– оказание гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальной помощи на основе социального контракта;

– развитие мобильных бригад срочной социальной помощи;

– создание групп самопомощи и взаимопомощи для лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– социальная интеграция семей, находящихся в кризисной ситуации, за счет участия их ближайшего окружения и местных сообществ;

– технологии социальной работы с разведенными парами, имеющими детей, по мотивации их совместного воспитания;

– внедрение в систему социального обслуживания телекоммуникативных и Интернет-технологий, видео-технологий для консультаций, в том числе по обучению применению и подбору технических средств реабилитации, методам

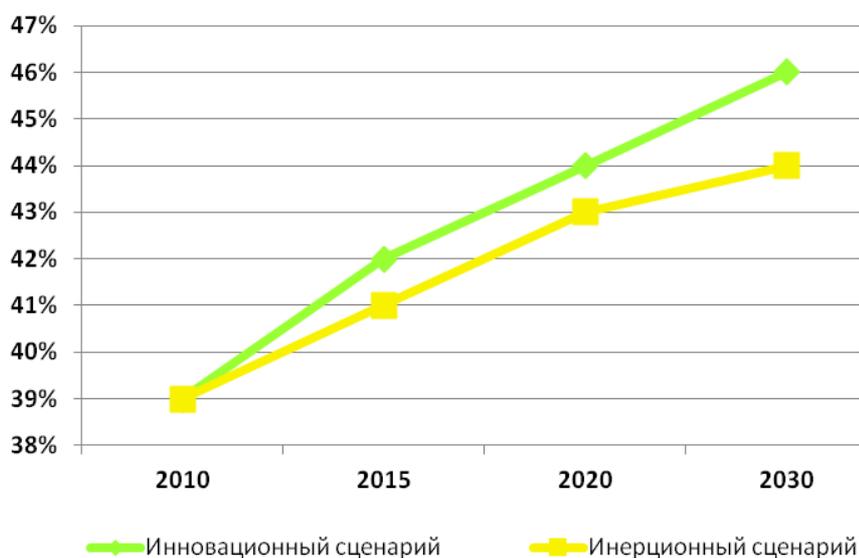
ухода, проведению реабилитационных мероприятий на дому, специальной техники (мобильных телефонов для глухих, слепых, тревожных кнопок и т.д.);

– переход на предоставление населению услуг по социальной поддержке посредством единого информационного окна по обслуживанию населения с дальнейшим созданием сети окон, приближенных к месту проживания граждан (до достижения пошаговой доступности);

– развитие ортезирования, а также переход к полному отказу от немодульных конструкций протезов с параллельным расширением применения протезов с креплениями силиконовыми чехлами и с биоэлектрическим управлением.

Основным свойством системы социального обслуживания должна быть гибкость в реагировании на изменяющуюся обстановку, на появление как новых вызовов со стороны социальной эксклюзии, так и новых инструментов и технологий решения возникающих проблем.

Ключевым параметром, характеризующим результаты развития системы социального обеспечения, является показатель доли нуждающегося населения, получившего социальную помощь (см. рис. 5.3.).



Источник: Прогноз НИУ ВШЭ

Рис. 5.3. - Доля нуждающегося населения, получившего социальную помощь к 2030 году

Основным индикатором развития сектора стационарных социальных учреждений является показатель обеспеченности местами в пансионатах и домах-интернатах для лиц пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей).

Стратегической целью г.о. Сызрань в сфере уровня жизни населения является достижение среднеевропейских показателей благосостояния. Для достижения стратегической цели необходимо решить следующие задачи:

- повышение уровня доходов населения до среднеевропейского уровня;
- ликвидация абсолютной бедности;
- создание эффективной системы социальной поддержки;
- повышение уровня капитализации населения;
- повышение уровня развития человеческого потенциала.

Основные направления:

- создание новых высокооплачиваемых рабочих мест;
- повышение экономической активности населения за счет развития малого бизнеса;
- создание условий для формирования на территории региона массового среднего класса;
- проведение эффективной политики занятости;
- доведение минимальной заработной платы работников государственных бюджетных учреждений до величины прожиточного минимума трудоспособного населения к 2015 году и до воспроизводственного потребительского бюджета (в настоящее время в 2,9 раза выше величины прожиточного минимума) к 2030 году;
- увеличение обеспеченности населения услугами дошкольного образования, активная реализация молодежной политики и развитие профессионального образования всех уровней;
- совершенствование системы поддержки малообеспеченного населения;
- доведение обеспеченности жильем и его комфортности до стандартов передовых европейских стран; улучшение жилищных условий граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде;
- развитие торговой инфраструктуры;
- создание эффективной системы обеспечения населения качественными услугами (досуговые и развлекательные заведения, гостиничная сфера, учреждения общепита) по доступным ценам через стимулирование притока инвестиций в развитие потребительского рынка;
- удовлетворение спроса населения и потребностей экономики городского округа в автомобильных дорогах и транспортном обслуживании.

Таким образом, главная цель стратегии социально-экономического развития является формирование городского округа Сызрань как инновационного центра развития промышленности и социальной сферы,

обеспечивающего высокое качество среды жизнедеятельности в западном регионе Самарской области.

Основными направлениями стратегии развития городского округа должны быть:

1. Первое стратегическое направление – формирование условий для высоким темпов экономического роста и перехода на инновационный путь развития (включает развитие малого бизнеса, градостроительное регулирование, развитие рынка труда и промышленную политику). Хозяйственный климат, под которым понимается комплекс экономических и административных (институциональных) условий для хозяйственной деятельности, определяет инвестиционную привлекательность городской экономики.

2. Второе стратегическое направление – повышение качества жизни населения, что включает сохранение и обновление жилищного фонда, реформирование ЖКХ, развитие инженерной инфраструктуры, транспорта, улучшение состояния окружающей среды. При этом важно концентрировать инвестиции в зонах активного градостроительства и на развитие инфраструктуры, давая тем самым рыночный импульс для преобразования городской среды в целом.

3. Третье стратегическое направление – формирование высокого качества социальной среды (развитие социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики и спорта, оптимизации структуры управления городом). Устойчивая социальная среда, в которой воспроизводятся условия для жизни и развития различных групп населения города, обеспечивающие улучшение конечных показателей качества жизни городского сообщества, таких как рост продолжительности жизни, рост рождаемости, снижения уровня заболеваемости, рост показателей удовлетворенности жизнью и уверенности в завтрашнем дне.

Инновационный сценарий развития г.о. Сызрань

Формирование сценарных параметров демографического развития базируется на попытках создания социально-экономических предпосылок для стабилизации численности населения и возможного демографического роста на основе использования как воспроизводственных, так и миграционных ресурсов. Для рассматриваемых вариантов развития демографический сценарий отличается индивидуальными коэффициентами рождаемости и смертности, а также коэффициентом миграционного прироста.

Инновационный вариант развития исходит из:

- сохранения достаточно высокого уровня рождаемости с учетом повышения доли вторых и более рождений. Этому будут способствовать реализуемые меры демографической направленности, в том числе по поддержке семьи, материнства и детства, укрепление репродуктивного здоровья граждан, содействие в улучшении жилищных условий многодетным семьям и т.д.

- сокращения возрастных коэффициентов смертности за счет сохранения и укрепления здоровья граждан, популяризации здорового образа жизни, снижения уровня заболеваемости, повышения качества медицинской помощи и развития профилактических мероприятий.

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни граждан, в том числе увеличение продолжительности активной и здоровой жизни граждан, сокращения разницы между продолжительностью жизни женщин и мужчин.

- увеличение миграционного прироста на максимально возможных уровнях. Большинство мигрантов находятся в активном трудоспособном возрасте, что положительно влияет на возрастную структуру населения, а также возмещает естественные потери населения.

Демографический сценарий приведен в таблице ниже.

*Таблица 5.1*

### **Динамика общих показателей рождаемости и смертности**

Основные демографические показатели	2012	2011-2015	2016-2020	2021-2030
		Среднее за период	Среднее за период	Среднее за период
Число родившихся на 1000 человек населения	12,5	12,9	13,0	13,2
Число умерших на 1000 человек населения	16,0	15,8	15,6	15,5

В таблице 5.2 приведены средние темпы роста выпуска товаров и услуг по рассматриваемым кластерам на временных горизонтах прогноза.

Для разрабатываемого сценария предполагается опережающее развитие малого и среднего предпринимательства г.о. Сызрань по сравнению с другими муниципальными образованиями. При этом доля малого и среднего предпринимательства в общем объеме оборота товаров и услуг растет к концу горизонта прогнозирования:

- «Обработывающие производства» - в 1,1 раза;
- «Строительство» – в 1,2 раза;

- Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» – в 1,1 раза;
- Транспорт и связь» - в 1,3 раза.

Таблица 5.2

**Динамика развития кластеров, %**

Наименование кластера	2010	2010-2014 гг.	2015 г.	2016-2020 гг.	2021-2030 гг.
		Средние темпы роста	Средние темпы роста	Средние темпы роста	Средние темпы роста
Базовые кластеры г.о. Сызрань					
Машиностроительный кластер	100	110,5	102,9	102,7	102,1
Кластер нефтепереработки	100	103,2	104,0	103,0	102,8
Перспективные кластеры г.о. Сызрань					
Транспортно-логистический кластер	100	104,8	105,4	109,0	107,2
Агроиндустриальный кластер	100	107,5	104,1	103,7	103,4
Кластер информационно-телекоммуникационных технологий (вкл. бизнес - услуги)	100	105,5	106,2	115,3	108,9
Остальные сектора, отрасли и виды производств					
Энергетика	100	103,5	103,7	104,8	103,7
Строительство	100	112,3	108,2	106,8	106,7
Коммунальное хозяйство	100	104,6	104,6	105,4	102,8
Прочие виды деятельности		Российский сценарий Inn			

В инновационном сценарии развития г.о. Сызрань производительность труда будет прирастать средним темпом около 6,5% в год. Оценка вклада основных факторов в общий рост производительности труда приведена в таблице 5.3.

Динамика цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий соответствует «российскому» сценарию Inn [1]. По другим «инфляционным» позициям за основу взят также российский сценарий Inn, но с некоторыми поправками.

**Оценка факторов роста производительности труда для г.о. Сызрань (в среднем по экономике)**

№	Факторы роста	Значение
1	Прирост производительности труда за счет материально-технических факторов (технический прогресс, повышение качества продукции, инновации), % в год	3,5
2	Прирост производительности труда за счет социально-экономических факторов (повышение квалификации, переподготовка, развитие профтехобразования, наставничество), % в год	1,5
3	Прирост производительности труда за счет организационных факторов (организация и нормировка труда, загрузка занятых), % в год	1,5
	Итого	6,5

По российскому сценарию Inn имеем следующую динамику цен (Табл. 5.4):

Таблица 5.4.

**Рост цен и тарифов по сценарию Inn [1]**

Показатель	2030 год к 2010 году, %
Инфляция (ИПЦ)	223,4
Розничный товарооборот, индекс-дефлятор	209,2
Электроэнергия (отпущенная, в среднем за год): рост цен и регулируемых тарифов для всех категорий потребителей	297,8
Газ природный (оптовые цены, в среднем): рост среднего тарифа (для всех категорий потребителей)	468,7
Промышленное производство, индекс-дефлятор	<b>241,0</b>

В российском сценарии промышленность «не реагирует» на бурный рост цен на ТЭР за период с 2010 по 2017 годы. Энергосберегающими мероприятиями такой рост цен на энергоносители компенсировать невозможно, поэтому следует ожидать рост доли промежуточного потребления (снижение доли ВДС) в видах экономической деятельности, не связанных с производством газа и электроэнергии, особенно на горизонте 2011-2017 годов.

Из таблицы видно, что уровень ИПЦ следует признать заниженным. Заниженный ИПЦ искусственно увеличивает реальные доходы населения, но его принятие несет в себе угрозу дисбаланса в прогнозных оценках.

В настоящем расчете ИПЦ взят выше среднероссийского уровня на 1% в среднегодовом исчислении; а рост ИПЦ на горизонте прогнозирования (2030 год к 2010 году) принят на уровне 250%.

При прогнозных расчетах индексы-дефляторы обрабатывающих производств приняты выше среднероссийских индексов промышленного производства, поскольку в самарской экономике выше доля машиностроения.

Темп роста прожиточного минимума взят в среднем на 1% выше темпа роста ИПЦ.

Опережающий рост цен на энергоносители, с одной стороны, способствует энергосбережению, с другой стороны, увеличивает долю добавленной стоимости в неэнергетических видах деятельности, поэтому до 2017 года энергоемкость ВРП снижается относительно медленно.

Инновационный вариант базируется на интенсивных структурных сдвигах в пользу высокотехнологичного и инфраструктурного секторов экономики, предполагает значительные объемы капитальных вложений и высокие темпы роста. Инновационный вариант ориентирован на реализацию портфеля инвестиционных проектов общенационального и стратегического значения и реализацию национальных проектов в сфере жилищного строительства, здравоохранения, образования и сельского хозяйства и предусматривает активное участие федерального и областного бюджетов в их финансировании.

На горизонте 2013-2015 годов инвестиции в основной капитал не осуществляются в приемлемых темпах, соответствующих сценарным условиям для инновационного варианта. В дальнейшем инвестиционная политика нацелена на увеличение роста соответствующих видов экономической деятельности с сохранением необходимого запаса производственных мощностей.

Основными задачами налоговой и бюджетной политики в г.о. Сызрань является создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость. Повышению доходного потенциала бюджетной системы будут способствовать:

- проведение мониторинга эффективности предоставления налоговых льгот;
- индексация ставок акцизов на подакцизную продукцию с учетом реально складывающейся экономической ситуации;

- установление ставки налога на добычу полезных ископаемых при добыче природного газа в зависимости от мировых цен на углеводородное сырье;

- совершенствование налогообложения в рамках специальных налоговых режимов (введение патентной системы налогообложения для применения индивидуальными предпринимателями, сокращение сферы применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, а с 2014 года ее отмена);

- введение налога на недвижимость, предусматривающего взимание налога исходя из рыночной стоимости облагаемого имущества;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования.

В целях сокращения налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты на 2012-2013 годы снижен максимальный тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для основной массы налогоплательщиков с 34% до 30%. Для плательщиков, применяющих льготный тариф (26%), а также для социально ориентированных некоммерческих организаций тариф понижен до 20%.

Межбюджетные отношения и пропорции распределения налоговых и неналоговых доходов между уровнями бюджетной системы не претерпят существенных изменений.

Приоритетом расходов местного бюджета будет оставаться повышение уровня жизни населения и безусловное выполнение социальных обязательств.

Реализация инновационного варианта предполагает существенное повышение уровня жизни населения г.о. Сызрань, значительное сокращение доли бедного населения. Основные параметры сценария в сфере уровня жизни приведены в таблице 5.5

Таблица 5.5

### Индикаторы уровня жизни населения г.о. Сызрань

	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2030 г.
Рост реального скорректированного дохода (с учетом социальных трансфертов) в расчете на душу населения к базовому году, раз	1,00	1,27	1,686	3,135
Децильный коэффициент дифференциации доходов (коэффициент фондов, в среднем за год)	20,3	15,3	13,6	14,3
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	16,1	10,2	5,4	3,3
Коэффициент замещения для пенсионных доходов, %	41,2	34,5	35,1	37,6

Инерционный сценарий предусматривает низкие параметры естественного воспроизводства населения, связанные, в первую очередь, с неблагоприятной возрастной структурой населения, а также менее эффективной отдачей от реализации демографической политики. Прогнозируется и сокращение миграционного прироста. Согласно этому сценарию численность населения в прогнозном периоде будет сокращаться с более интенсивным темпом, чем по инновационному варианту развития.

Таблица 5.6

### Динамика общих коэффициентов рождаемости и смертности

Основные демографические показатели	Ед. измерения	2012	2011-2015	2016-2020	2021-2030
			Среднее за период	Среднее за период	Среднее за период
Общий коэффициент рождаемости	Чел. на 1000 жит.	12,5	12,3	12,0	11,6
Общий коэффициент смертности	Чел. на 1000 жит.	16,0	16,2	16,6	17,0

Более интенсивное сокращение численности и старение населения по сравнению с инновационным сценарием развития приведут к соответствующему сокращению численности населения трудоспособного возраста и трудовых ресурсов.

В процентном выражении (к численности населения трудоспособного возраста в базовом году) среднегодовое выбытие трудоспособного населения составляет около 1%. Выбытие населения в трудоспособном возрасте к концу горизонта прогнозирования составит 18%, что на 3% больше, чем для инновационного сценария развития.

В таблице 5.7 приведены средние темпы роста выпуска кластеров на временных горизонтах по инерционному сценарию.

В инерционном сценарии развития г.о. Сызрань производительность труда будет прирастать средним темпом 3,5% в год. Оценка вклада основных факторов в общий рост производительности труда приведена в таблице 5.8.

Таблица 5.7

### Темпы роста выпуска кластеров (инерционный сценарий), %

Наименование кластера	2012 г.	2012-2014 гг.	2015 г.	2016-2020 гг.	2021-2030 гг.
		Средние темпы роста	Средние темпы роста	Средние темпы роста	Средние темпы роста
Базовые кластеры г.о. Сызрань					
Машиностроительный кластер	100	110,5	102,0	101,5	101,3
Кластер нефтедобычи и нефтепереработки	100	103,2	102,0	101,0	100,5
Перспективные кластеры г.о. Сызрань					
Транспортно-логистический кластер	100	104,8	104,0	104,0	103,0
Агроиндустриальный кластер	100	106,7	103,0	102,1	101,5
Кластер информационно-телекоммуникационных технологий (вкл. бизнес - услуги)	100	105,5	105,0	107,3	105,0
Остальные сектора, отрасли и виды производств					
Энергетика	100	103,5	102,0	102,2	101,4
Строительство	100	112,3	104,1	103,5	102,5
Коммунальное хозяйство	100	104,6	103,6	103,4	102,2
Прочие виды деятельности		Российский сценарий E1			

Таблица 5.8

### Оценка факторов роста производительности труда для Самарской области (в среднем по экономике)

№	Факторы роста	Значение
1	Прирост производительности труда за счет материально-технических факторов (технический прогресс, повышение качества продукции, инновации), % в год	1,7
2	Прирост производительности труда за счет социально-экономических факторов (повышение квалификации, переподготовка, развитие профтехобразования, наставничество), % в год	1,0
3	Прирост производительности труда за счет организационных факторов (организация и нормировка труда, загрузка занятых), % в год	0,8
	Итого	3,5

Динамика цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий взята из «российского» сценария E1. По другим «инфляционным»

позициям за основу взят также российский сценарий E1, но с некоторыми поправками, в частности, ИПЦ взят выше среднероссийского уровня для варианта E1 на 1% в среднегодовом исчислении.

Темп роста прожиточного минимума взят в среднем на 1% выше темпа роста ИПЦ.

На горизонте 2011-2014 годов инвестиции в основной капитал осуществляются в темпах, соответствующих сценарным условиям для инерционного варианта. В дальнейшем темпы роста инвестиций будут невысокими, что не позволит увеличить норму накопления основного капитала свыше 20%. Планируется незначительный рост государственных инвестиций из областного бюджета. Основными направлениями инвестирования останутся транспортный комплекс, ЖКХ и социально-культурная инфраструктура. Ограниченность финансовых ресурсов приведет к замедлению темпов роста инвестиций в экономике в целом.

Потенциал основных фондов будет расти в темпе инвестиций в основной капитал за минусом выбытия этих фондов в результате физического и морального износа с учетом интенсивности потребления капитала видов экономической деятельности и темпа технического прогресса (1,5-2% в год).

В инерционном сценарии предполагается следующая динамика внешнеэкономической деятельности:

- экспорт по-прежнему будет сориентирован на поставки нефтепродуктов и который будет расти в темпе роста соответствующих видов деятельности;

- доля экспортируемой продукции в машиностроительной отрасли растет. Темп роста экспортируемой продукции будет отставать от темпа роста выпуска экономики;

- тенденция роста импорта товаров усиливается на протяжении всего прогнозного периода;

- доля импорта в создании новой стоимости (закупки оборудования) растет в 1,5 раза к концу горизонта прогнозирования;

- доля импорта продукции в промежуточном потреблении обрабатывающих производств увеличивается к 2030 году в 1,4 раза.

Сценарий налоговой и бюджетной политики для инерционного варианта развития совпадает с соответствующим сценарием для инновационного варианта.

Динамика сценарных параметров уровня жизни для инерционного варианта развития совпадает с динамикой соответствующих сценарных параметров для инновационного варианта.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комплексная оценка внешних и внутренних факторов социально-экономического развития г.о. Сызрань позволила выявить наличие комплекса проблем:

- снижение численности населения;
- низкие темпы экономического роста;
- рост количества мигрантов;
- нестабильная экологическая ситуация;
- низкое качество доступных в городе общественных благ и социальных услуг;
- транспортный коллапс.

Несмотря на то, что число субъектов малого и среднего предпринимательства в г.о. Сызрани находится, в целом, на достаточно высоком уровне, можно констатировать отсутствие обоснованной политики и стратегии по развитию малого и среднего предпринимательства на территории. Потому необходимо четко определить приоритеты развития малого и среднего предпринимательства в г.о. Сызрань, и последовательно создавать условия для развития сфер экономики городского округа. При проведении данной политики следует обращать внимание на факторы, способствующие достижению более высоких значений показателей: размещение муниципального заказа у представителей малого и среднего бизнеса, стимулирование создания новых предприятий, оказание поддержки путем создания бизнес-инкубаторов, промышленных парков, технопарков, научных парков, инновационно-технологических центров и иных объектов.

Также существенным фактором решения данной проблемы является реализация программ и финансовой, и иной поддержки как действующих, так и вновь созданных субъектов малого бизнеса, должна стать приоритетом и предметом постоянного внимания руководства городского округа. При этом следует конструировать программы поддержки таким образом, чтобы они стимулировали выявление таких организаций и получение данных по общим характеристикам их хозяйственной деятельности (например, путем создания реестра или базы данных претендентов на финансовую поддержку (получателей финансовой поддержки) с отражением всей информации, необходимой для проведения наиболее востребованной политики поддержки малого бизнеса).

На основе проведенного SWOT-анализа социально-экономического положения исследуемого муниципального образования можно выделить

следующие конкурентные преимущества, которые необходимо использовать при определении стратегии социально-экономического развития городского округа:

- Устойчивый имидж открытого городского округа, сравнительно высокий уровень развития рыночных институтов и качества муниципального менеджмента, наличие конструктивного диалога власти, бизнеса и гражданского общества.

- Высокоразвитый человеческий потенциал: житель г.о. Сызрань – интеллектуальный, востребованный современной экономикой, толерантный человек XXI века, соединяющий в себе традиции и новации – основа перехода на инновационный путь развития.

- Адаптивная, современная образовательная система, сочетающая развитие способностей человека будущего в рамках среднего образования и формирование уникальных востребованных профессиональных компетенций высшими учебными заведениями, в первую очередь в сфере инженерных наук.

- Трансграничное географическое положение городского округа, стратегический транспортный узел, через который проходят важнейшие железнодорожные системы страны, автомобильные дороги областного и федерального значения, водные системы для речных перевозок.

- Уникальное в Поволжье Кашпирское месторождение горючих сланцев, крупные месторождения пресной воды и шесть охраняемых природных объектов, отнесенных к государственным памятникам имеют не только особую экологическую и эстетическую ценность, но и выступают имиджеобразующей территориальной доминантой, ядром пространственной организации территории.

- Наличие высокого потенциала инновационно - экономического развития: производственные, научные, социальные, продуцирует постиндустриальные мультипликативные эффекты и играют все возрастающую роль в диффузии инноваций.

- Кластерная организация экономики городского округа, определяющая перспективную специализацию и включающая в себя машиностроительный, нефтехимический, перспективный транспортно-логистический, туристско - рекреационный кластеры.

- Современная городская инфраструктура, в рамках транспортной, информационно-коммуникационной, инновационной подсистем которой созданы уникальные инфраструктурные организации, обеспечивающие инновационный тип развития городского округа.

– Достаточные туристско-рекреационные ресурсы, способствующие развитию различных видов туризма, в том числе экологического, познавательного, оздоровительного и активного.

– Высокий научно-производственный потенциал, позволяющий позиционировать г.о. Сызрань, как один из городов – технологических лидеров Самарской области.

По нашему мнению, главной особенностью перспективного развития г.о. Сызрань является упор на создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа и технопарков, а в социальной сфере – на комплексное освоение территории в целях жилищного строительства экономкласса.

Важнейший аспект прогнозных сценариев социально-экономического развития г.о. Сызрань должен быть связан с построением комплексных оценок его параметров с учетом перспектив развития важнейших кластеров и производств, сформировавшихся на территории субъекта. Прогноз по основным горизонтам должен быть основан на комплексном моделировании процессов развития и определении коридора возможностей исходя из двух сценариев развития (инновационного и инерционного) и традиционных (базовых) и развивающихся (перспективных) кластеров, а также крупных отраслевых комплексов.

Таким образом, основными тенденциями развития г.о. Сызрань являются уменьшение доли производств с традиционной отраслевой направленностью, при этом приоритетным становится новый сектор городской экономики, в котором активно задействованы интеллектуальные и культурные ресурсы. В соответствии с этим, системы образования и здравоохранения становятся ключевыми элементами в сохранении и развитии качества трудового потенциала. Необходимо перейти от территориального расширения к комплексному обустройству и реконструкции уже освоенных территорий. В особенности, в настоящее время, под пристальным вниманием находится вопрос развития (увеличение) транспортных средств и как следствие усиление экологических движений. Эти проблемы станут стимулом для формирования в общественном сознании новых образов городской жизни и систем жизнеобеспечения.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Артоболевский С.С. Территориальные проблемы и государство: трансформация или деформация пространства? // ЭКО. - 2013. - N 1. - С.23-41.
2. Булгаков В.К. Моделирование динамики обобщающих показателей развития региональных экономических систем России / В.К.Булгаков, О.В.Булгакова // Экономика и матем. методы. - 2006. - Т.42, № 1. - С. 32-49
3. Войтоловский Н. В., Калинина А. П., Мазурова И. И. Экономический анализ: Основы теории. Комплексный анализ. М.: Высшее образование, 2011.- 426 с.
4. Вострокнутов С.В. Анализ и оценка устойчивого развития региональной системы // Микроэкономика. - 2011. - № 1. - С.91-95
5. Горный М.Б., Иванова В.Н., Ошурков А.Т., Скрябина Н.И. Основы муниципальной экономики/Под общ. ред. М.Б. Горного. 2000. — 235с.
2. Минцберг Г., Альстрэнд Б., Лэмпел Д. Школы стратегий. – СПб: Питер, 2001.
3. Муниципальная наука: Теория, методология, практика / Под общ. ред. В.Н.Иванова. - М.: Муницип. мир, 2003. - 288 с.
4. Неунылова О.Н., Ананьев М.А. Теоретические подходы управления социально-демографическими и экономическими компонентами трудового потенциала в региональной экономике/ О.Н. Неунылова//Components of Scientific and Technological Progress. - 2013. – №2 (17). - С. 44-48
5. Неунылова О.Н. Теоретические аспекты проблем формирования и использования трудового потенциала региона в условиях инновационного развития экономики/ О.Н. Неунылова//Наука и бизнес: пути развития. - 2013. – №8 (26). - С. 125-129
6. Неунылова О.Н., Чичкина В.Д. Формирование и развитие трудового потенциала малых городов/ О.Н. Неунылова. – Самара: Изд-во СамГТУ, 2013. – 127 с.- 7,32 п.л.
7. Томпсон А.А., Стрикленд А. Стратегический менеджмент. Искусство разработки и реализации стратегии. Пер. с англ. – М.: ЮНИТИ, 1998.
8. Стратегическое управление: регион, город, предприятие / Под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егорошина; ООИ РАН, НИМБ. – М.: ЗАО «Издательство «Экономипка», 2004, - 605 с.
9. Федеральная служба государственной статистики «Регионы России. Социально-экономические показатели». - М.: Росстат, 2012.

10. Федеральная служба государственной статистики "Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации". - М.: Росстат, 2012.
11. Федеральная служба государственной статистики "Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов". - М.: Росстат, 2012.
12. Федеральная служба государственной статистики "Демографический ежегодник России". - М.: Росстат, 2012.
13. Федеральная служба государственной статистики "Охрана окружающей среды в России". - М.: Росстат, 2012.
14. Федеральная служба государственной статистики "Труд и занятость в России". - М.: Росстат, 2012.
15. Федеральная служба государственной статистики "Экономическая активность населения России". - М.: Росстат, 2012.
16. Федеральная служба государственной статистики "Социальное положение и уровень жизни населения России". - М.: Росстат, 2012.
17. Федеральная служба государственной статистики "Здравоохранение в России". - М.: Росстат, 2012.
18. Федеральная служба государственной статистики "Туризм и туристские ресурсы России". - М.: Росстат, 2012.
19. Федеральная служба государственной статистики "Система таблиц "Затраты - Выпуск" России". - М.: Росстат, 2012.
20. Федеральная служба государственной статистики "Малое и среднее предпринимательство в России". - М.: Росстат, 2012.
21. Федеральная служба государственной статистики "Малый и средний бизнес в России в 2011 году". - М.: Росстат, 2012.
22. Федеральная служба государственной статистики "Промышленность России". - М.: Росстат, 2012.
23. Федеральная служба государственной статистики "Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство, лесоводство в России". - М.: Росстат, 2012.
24. Федеральная служба государственной статистики "Строительство в России". - М.: Росстат, 2012.
25. Федеральная служба государственной статистики "Основные показатели транспортной деятельности в России". - М.: Росстат, 2012.
26. Федеральная служба государственной статистики "Жилищное хозяйство и бытовое обслуживание населения в России". - М.: Росстат, 2012.
27. Федеральная служба государственной статистики "Платное обслуживание населения в России". - М.: Росстат, 2012.

28. Федеральная служба государственной статистики "Финансы России". - М.: Росстат, 2012.
29. Федеральная служба государственной статистики "Инвестиции в России". - М.: Росстат, 2012.
30. Федеральная служба государственной статистики "Индикаторы инновационной деятельности: 2011". - М.: Росстат, 2012.
31. Федеральная служба государственной статистики "Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации". - М.: Росстат, 2013.
32. Федеральная служба государственной статистики "Информационные статистические материалы о социально-экономическом положении регионов Российской Федерации (ежеквартально)". - М.: Росстат, 2013.
33. Федеральная служба государственной статистики "Социально-экономическое положение федеральных округов". - М.: Росстат, 2013.
34. Федеральная служба государственной статистики "Обследование населения по проблемам занятости". - М.: Росстат, 2012.
35. Федеральная служба государственной статистики "Просроченная задолженность по заработной плате". - М.: Росстат, 2012.
36. Федеральная служба государственной статистики "Естественное движение населения Российской Федерации". - М.: Росстат, 2012.
37. Федеральная служба государственной статистики "Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств". - М.: Росстат, 2012.
38. Федеральная служба государственной статистики "Балансы товарных ресурсов отдельных товаров (видов продукции)". - М.: Росстат, 2012.
39. Федеральная служба государственной статистики "Основные показатели инвестиционной и строительной деятельности в Российской Федерации". - М.: Росстат, 2012.
40. Федеральная служба государственной статистики "Структура и основные показатели деятельности хозяйствующих субъектов (без субъектов малого предпринимательства)". - М.: Росстат, 2012.
41. Федеральная служба государственной статистики "Численность населения Российской Федерации по городам, поселкам городского типа и районам". - М.: Росстат, 2012.
42. Федеральная служба государственной статистики "Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям". - М.: Росстат, 2012.

43. Федеральная служба государственной статистики "Численность и миграция населения Российской Федерации". - М.: Росстат, 2012.
44. Федеральная служба государственной статистики "Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту". - М.: Росстат, 2012.
45. Федеральная служба государственной статистики "Предположительная численность населения Российской Федерации". - М.: Росстат, 2012.
46. Федеральная служба государственной статистики "Инвестиционная деятельность в России: условия, факторы, тенденции". - М.: Росстат, 2012.
47. Федеральная служба государственной статистики "Об итогах обследования потребительских ожиданий населения". - М.: Росстат, 2012.
48. Федеральная служба государственной статистики "Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан". - М.: Росстат, 2012.
49. Федеральная служба государственной статистики "Основные показатели охраны окружающей среды". - М.: Росстат, 2012.
50. Чичкина В.Д. Организация системы управления и формирование стратегии предприятия в условиях неопределенности. Самара, Самарский государственный экономический университет, 2007 -155с
51. Чичкина В.Д. Тойменцева И.А. Роль стратегического управления в достижении предприятием успехов в конкурентной борьбе/ Перспективы науки №5(56)2014 – с86-89

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ.....	4
1.1 Методологические основы стратегического управления муниципальным образованием.....	4
1.2 Муниципальное образование как объект стратегического правления.....	9
1.3 Анализ среды муниципального образования.....	14
Глава 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СТАРТОВЫХ УСЛОВИЙ И ИСХОДНЫХ ПРЕДПОСЫЛОК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА.....	21
2.1 Структурные факторы динамики демографических показателей г.о. Сызрань.....	21
2.2 Анализ экономического развития городского округа Сызрань	29
2.3 Анализ уровня и качества жизни населения муниципального образования.....	40
Глава 3. СТЕП- И SWOT-АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	54
3.1 Системные проблемы развития и конкурентные преимущества г.о. Сызрань.....	54
3.2 Основные проблемы социально-экономического развития городского округа Сызрань.....	62
Глава 4. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА КЛЮЧЕВЫХ ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	70
4.1 Внутренние факторы и прогноз их развития.....	70
4.2 Оценка внешних факторов развития г.о. Сызрань.....	87
4.3 Выявление тенденций и анализ рисков и ресурсных возможностей г.о. Сызрани.....	92
Глава 5. ВЫБОР ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ Г.О. СЫЗРАНЬ..	107
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	132
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	135

*Монография*

*ЧИЧКИНА Вера Дмитриевна*  
*НЕУНЫЛОВА Ольга Николаевна*

**Формирование и развитие  
трудового потенциала малых городов**

Редакторы:  
*Е.С. Захарова*  
*И. А. Назарова*

Подписано в печать 29.10.2014г.  
Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная  
Усл. п. л. 8,1 Уч.-изд. л. 7,35  
Тираж 100 экз. Рег. № 8/14sf

---

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Самарский государственный технический университет»  
443100, г. Самара, ул. Молодогвардейская, 244. Главный корпус

Отпечатано в типографии  
Самарского государственного технического университета  
Филиал в г. Сызрани, 446001, г. Сызрань, ул. Советская 45